



ОАО «ОКБ «Новатор»  
620017, г. Екатеринбург,  
пр. Космонавтов 18

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ООО «Наш медицинский центр  
«Парацельс»  
620131, г. Екатеринбург, ул. Викулова 33

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 16 МАР 2015 № 3156

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ № 29-А**

13.02.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Быковой Е.В. – начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии;

Авакяна А.В.- специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Мурашко Е.Н. –специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии в качестве:

организатора торгов (*далее также заказчика*) – ОАО «ОКБ «Новатор» - Обухова А.А. (доверенность №912/44 от 13.02.2015г.), Сердобинцева И.Ю. (доверенность №911/44 от 13.02.2015г.);

заявителя в лице ООО «Наш медицинский центр «Парацельс», Розгон Н.А. (доверенность б/н от 12.02.2015г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу (вх. № 01-2073 от 04.02.2015) ООО «Наш медицинский центр Парацельс» с информацией о нарушении допущенном заказчиком в лице ОАО «ОКБ «Новатор», его комиссией при проведении конкурса на оказание комплексных медицинских услуг,

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

По мнению заявителя, из положения заказчика не возможно установить количественные, качественные характеристики оказываемых услуг, являющихся предметом закупки, а также определить конкретный объем оказываемых услуг, а также отсутствуют критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, заявка победителя не соответствует положению и документации заказчика.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, так как считают, что документация соответствует положению, действия комиссии по оценке заявки участника соответствуют требованиям законодательства.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Положение о закупках ОАО «ОКБ «Новатор» утверждено в установленном порядке (протокол № 124/СД -14/2014 от 12.09.2014г.) и размещено на официальной странице в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> от 01.12.2014г. (далее - «Положение о закупке»).

29.12.2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении запроса котировок цен на оказание комплексных медицинских услуг в ОАО «ОКБ «Новатор» .

Согласно ч.1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Вместе с тем, согласно п.п. 3 п. 4.2. Положения о закупках заказчик установил, что в извещении о процедуре размещения заказа должны быть указаны,

в том числе следующие сведения: предмет Договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

В соответствии с п.п. 3 п.4.2 Положения о закупках: Документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать:

требования к описанию участниками процедуры размещения заказа поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками процедуры размещения заказа выполняемых работ, оказываемых услуг, их количественных и качественных характеристик, которые являются предметом закупки.

Вместе с тем, заказчик в извещении №321/25-2014 в п.4 установил наименование, характеристика и объем услуги: в соответствии с техническим заданием (приложение №2 к документации к извещению №321/25-2014 о проведении запроса котировок цен на право заключения договора).

В приложении №2 к документации к Извещению № 321/25-2014 о проведении запроса котировок на право заключения договора на оказание комплексных медицинских услуг заказчик указал в техническом задании список услуг, вместе с тем, в нарушение п.3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, п.п. 3 п.4.3 Положения о закупках ни из извещения, ни из документации к данной закупке не возможно определить количественные, качественные характеристики оказываемых услуг, являющихся предметом закупки, а также определить конкретный объем оказываемых услуг, к каждой услуге, указанной в Приложении №2.

Согласно п.п. 12 п. 4.3 Положения о закупках установлено: Документация процедуры размещения заказа, если иное не установлено настоящим Положением, в зависимости от выбранного способа размещения заказа должна содержать: критерии оценки и сопоставления заявок.

В соответствии с п.12.6.2 Положения о закупках указано, что победителем в проведении запроса котировок признается участник запроса котировок, подавший котировочную заявку, которая содержит наиболее низкую цену продукции договора и соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок и документации о запросе котировок. При предложении наиболее низкой цены продукции несколькими участниками запроса котировок победителем в проведении запроса котировок признается участник запроса котировок, котировочная заявка которого поступила ранее котировочных заявок других участников.

Документация заказчика в нарушение п.12, п. 13 ч. 10 ст. 4 Закона о контрактной системе не содержит критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Вместе с тем, согласно п.12.1.1 Положения о закупках заказчика указано, что победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену договора.

Согласно п. 10.6.1 Положения о закупках заказчиком предусмотрено рассмотрение заявки на участие на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией и соответствия требованиям, установленным конкурсной документацией.

Раздел 15 п.2.2 документации предусмотрено предоставление лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области установила, что все допущенные заявки содержат лицензии на осуществление медицинской деятельности.

Согласно протоколу №321/25-2014 от 26.01.2015г. заседания закупочной комиссии финансово-экономического управления ОАО «ОКБ» Новатор» по рассмотрению и оценке котировочных заявок на право заключения договора на оказание комплексных медицинских услуг, на участие в закупке было подано 3 заявки, все заявки были признаны соответствующими Положению о закупке и документации заказчика.

Исходя из максимальных цен договора предлагаемых участниками самая низкая цена предложена ООО «Наш медицинский центр Парацельс»- 2 900 000 рублей, вместе с тем, самая низкая цена услуг на 1 человека предложена ООО «ПЕАН» 20958 рублей.

Заявка ООО «ПЕАН» была признана победителем запроса котировок цен.

01.02.2015 г. Заказчиком в лице ОАО «ОКБ» Новатор» был заключен договор №66673092045150000240000 с ООО «ПЕАН», который был опубликован 04.02.2015г.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### Р Е Ш И Л А:

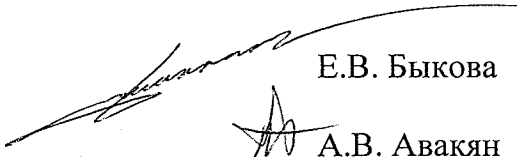
1. Признать жалобу ООО «Наш медицинский центр Парацельс» обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ОАО «ОКБ» Новатор», при проведении запроса котировок цен на оказание комплексных медицинских услуг в ОАО «ОКБ» «Новатор» признать нарушения п.3 ч.9 ст. 4, п.12, п. 13 ч. 10 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п.п. 3 п.4.3, п.п. 12 п. 4.3 Положения о закупках.

3. Предписание ОАО «ОКБ» Новатор» не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

 Е.В. Быкова

 А.В. Авакян

 Е.Н. Мурашко