

Управление Федеральной антимонопольной
службы Республике Крым и
городу Севастополю
(Крымское УФАС России)

295000, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

Дата: 19.03.2015 г

Исх. № 1/19

ЖАЛОБА

на действия Заказчика при проведении процедуры закупки – определения исполнителя в порядке статьи 105 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «Сервис центр»;
Юридический адрес: 115516 г. Москва, Промышленная ул. д. 11, пом XIX, комн. 5;
Почтовый адрес: 115516 г. Москва, Промышленная ул. д. 11, пом XIX, комн. 5;
Контактное лицо: Путут Василий Алексеевич;
Тел.: 8(915) 478-07-58;
Факс: 8(915) 478-07-58;
Адрес электронной почты: pytyt70@bk.ru

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное учреждение «Международный детский центр «Артек»;
Место нахождения: Российская Федерация, 298645, Крым Республика, Ялта г, Гурзуф пгт, ЛЕНИНГРАДСКАЯ, 41;
Почтовый адрес: Российская Федерация, 298645, Крым Республика, Ялта г, Гурзуф пгт, ЛЕНИНГРАДСКАЯ, 41;
Контактное лицо: Косых Александр Витальевич;
Тел.: +38 (0654) 36-35-01;
Факс: +38 (0654) 36-39-84;
Адрес электронной почты: artekzakupki@mail.ru

Оператор электронной площадки: Закрытое акционерное общество «Сбербанк - Автоматизированная система торгов»;
Место нахождения: 101000, г. Москва, Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Почтовый адрес: 101000, г. Москва, Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Юридический адрес: 127055, г. Москва, ул. Новослободская, д. 24, стр. 2
Телефон: +(495) 787-29-97;
Факс: +7(495) 787-29-99;
Адрес электронной почты: info@sberbank-ast.ru;
Сайт: <http://www.sberbank-ast.ru>

Реестровый номер закупки: 0375100001215000007

Дата опубликования извещения о проведение электронного аукциона: 13.03.2015

Дата и время окончания подачи заявок: 30.03.2015 09:00 (по московскому времени)

Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 02.04.2015

Дата проведения аукциона в электронной форме: 06.04.2015

Время проведения аукциона: 11:10 (по московскому времени)

Доводы жалобы:

Заказчиком - Федеральное государственное бюджетное учреждение «Международный детский центр «Артек» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд – www.zakupki.gov.ru размещена закупка на поставку мебели для нужд ФГБУ "МДЦ "Артек" (номер извещения № 00375100001215000007).

Заявитель, ознакомившись с документацией об электронном аукционе считает ее не соответствующей требованиям федерального закона: «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (далее Федеральный закон № 44-ФЗ), а именно:

1. В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ:

Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 31.12.2014 N 498-ФЗ)

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 31.12.2014 N 498-ФЗ)

2) при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара** и, если участник такого аукциона предлагает для использования

товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**;

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 31.12.2014 N 498-ФЗ)

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

(в ред. Федеральных законов от 28.12.2013 N 396-ФЗ, от 31.12.2014 N 498-ФЗ)

В нарушении данной статьи в Извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме п.17 «Предъявляемые Участникам аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены Участниками аукциона» Заказчиком установлены следующие требования, вводящие участника Закупки в заблуждение:

17.2. Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей.

17.2.1. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при заключении Договора на поставку товара:

а) согласие Участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот Участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**, и (или) такой Участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого** для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя**;

2) согласие Участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги;

3) при заключении Договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и**, если Участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара** при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, **наименование места происхождения товара или наименование производителя товара**.

2. В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 04.06.2014 N 140-ФЗ;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

.....

В нарушении данной статьи в Извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме п.17 «Предъявляемые Участникам аукциона требования и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены Участниками аукциона» Заказчиком установлены следующие требования, вводящие участников в заблуждение, тем самым ограничивая количество участников закупки.

17.1. В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки Заказчик устанавливает следующие единые требования к Участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) правомочность Участника закупки заключать Договор;

3) непроведение ликвидации Участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности Участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

.....

3. В соответствии с п.1 ч.1 ст.33 Федерального закона № 44-ФЗ:

1) **описание объекта закупки должно носить объективный характер.** В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, **обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки...**».

2) использование, **если это возможно,** при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. **Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии;**

*Заказчиком в извещении указан код **ОКПД 36.14.14.129 «Мебель из прочих материалов прочая, не включенных в другие группировки».***

По мнению Заявителя, Заказчиком допущены нарушения 44-ФЗ, в части выбора единичного (общего) кода ОКПД вместо того, чтобы конкретизировать – дать объективный характер, согласно классификатора ОКПД, закупаемые Заказчиком товары.

4. В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 44-ФЗ:

1. При осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

2) утратил силу. - Федеральный закон от 04.06.2014 N 140-ФЗ;

3) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие

решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

4) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;

5) отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

6) утратил силу с 1 января 2014 года. - Федеральный закон от 28.12.2013 N 396-ФЗ;

7) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

8) обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

9) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным исполнительным органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц. Под выгодоприобретателями для целей настоящей статьи понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном капитале хозяйственного общества.

(п. 9 введен Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

1.1. Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица. (часть 1.1 введена Федеральным законом от 28.12.2013 N 396-ФЗ)

2. Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

3. Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

4. В случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

5. Информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1 и 2 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

(часть 5 в ред. Федерального закона от 04.06.2014 N 140-ФЗ)

6. Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 6 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам в нарушение данного Закона. Статья 31 Закона № 44-ФЗ не предусматривает возможности установления условия о том, что участник должен выполнять работы лично, а также установления запрета на привлечение к их выполнению субподрядчика.

В нарушении указанных требований 44-ФЗ, Заказчиком в п.9 Части 2. Информационной карты электронного аукциона, содержится следующее требование, ограничивающее количество участников Закупки

9.	п.1.11	Привлечение субподрядчиков, соисполнителей	Не допустимо
----	--------	--	--------------

На основании вышеизложенного просим комиссию УФАС России по Республике Крым и городу Севастополю:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства РФ.

Приложение: Приказ о назначении Генерального директора на 1 л.

Генеральный директор: _____ **Ю.В. Радченко**
М.П.

Решение № 1
Единственного учредителя
Общества с ограниченной ответственностью
«Сервис центр»

г. Москва

«06» февраля 2014 г.

Учредитель Общества с ограниченной ответственностью «Сервис центр» (далее – Общество) гражданин Российской Федерации Радченко Юрий Викторович, 23.05.1981 года рождения, место рождения гор. Москва, паспорт гражданина Российской Федерации серия 45 11 №338329, выдан: ОТДЕЛЕНИЕМ УФМС РОССИИ ПО ГОР. МОСКВЕ ПО РАЙОНУ ТЕКСТИЛЬЩИКИ 06.09.2011 г., код подразделения: 770-112, зарегистрирован по адресу: РФ, 109390, Москва город, Юных Ленинцев улица, дом 6, кв. 31.

ПРИНЯЛ РЕШЕНИЕ:

1. Учредить в г. Москве предприятие:
Организационно-правовая форма: Общество с ограниченной ответственностью.
Полное фирменное наименование Общества на русском языке: Общество с ограниченной ответственностью «Сервис центр».
Сокращенное фирменное наименование Общества на русском языке: ООО «Сервис центр».
2. Утвердить устав Общества в представленной редакции.
3. Утвердить местонахождение Общества: РФ, 115516, Москва г., Промышленная ул., д. 11, пом. XIX, комната 5.
4. Утвердить Уставный капитал Общества в размере 10 000 (Десять тысяч) рублей 00 копеек. Уставной капитал Общества формируется на 100% денежными средствами. Размер доли учредителя – 100% Уставного капитала, номинальная стоимость – 10 000 (Десять тысяч) рублей. Уставный капитал Общества будет оплачен в течение двух месяцев с даты государственной регистрации Общества, путем внесения денежных средств на расчетный счет Общества.
5. Утвердить эскиз печати Общества, изготовить печать, возложить ответственность за хранение печати на Радченко Юрия Викторовича.
6. Назначить на должность генерального директора Общества Радченко Юрия Викторовича, 23.05.1981 года рождения, место рождения гор. Москва, паспорт гражданина Российской Федерации серия 45 11 №338329, выдан: ОТДЕЛЕНИЕМ УФМС РОССИИ ПО ГОР. МОСКВЕ ПО РАЙОНУ ТЕКСТИЛЬЩИКИ 06.09.2011 г., код подразделения: 770-112, зарегистрирован по адресу: РФ, 109390, Москва город, Юных Ленинцев улица, дом 6, кв. 31. Заключить с генеральным директором трудовой договор после государственной регистрации Общества.
7. С момента государственной регистрации Общества возложить обязанность по ведению и хранению списка участников Общества на генерального директора Общества Радченко Юрия Викторовича.

Радченко Юрий Викторович

