



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

20.03.2015 № 2436/05-02

На № _____ от _____

**Индивидуальный предприниматель
Русалева Марина Геннадьевна**
1117485, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая,
д. 43, кв. 253
тел./факс: 8 (905) 504 7161
эл. почта: 9055047161@mail.ru

**Государственное казённое учреждение
Ярославской области «Ярославская
областная дорожная служба» (ГКУ ЯО
«Ярдорслужба»)**
150000, г. Ярославль, ул.
Республиканская, 30а
телефон: (4852) 78-63-99
E-mail: info@yardsl.ru, aov@yardsl.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/51Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 17 марта 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 20 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., специалист - эксперт отдела контроля закупок Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – Индивидуального предпринимателя Русалевой Марины Геннадьевны (далее также – заявитель) – представитель по доверенности Сафронов И.С.;

от заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ГКУ ЯО «Ярдорслужба») представители по доверенности Дворянинов А.Ю., Волков Р.С.,

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Русалевой Марины Геннадьевны на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0371200001915000001) (далее – запрос котировок, заказчик) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом

Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Русалевой Марины Геннадьевны на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0371200001915000001).

По мнению заявителя, выводы Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», указанные в протоколе от 25.02.2015г. о признании участника - Индивидуального предпринимателя Русалевой Марины Геннадьевны, уклонившимся от заключения государственного контракта являются необоснованными, так как обязательства по предоставлению заказчику подписанного государственного контракта в регламентированный срок и обеспечения исполнения контракта Индивидуальным предпринимателем Русалевой Мариной Геннадьевной, по мнению заявителя, исполнены в полном объеме и своевременно.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, протокол отказа от заключения контракта от 25.02.2015г. №ПОК1 с признанием участника запроса котировок уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения запроса котировок – недействительным, выдать заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении указанных нарушений.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласны, полагают, что отказ от заключения контракта с Индивидуальным предпринимателем Русалевой Мариной Геннадьевной от 25.02.2015г. №ПОК1 является законным и обоснованным. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным казённым учреждением Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 23.01.2015г. размещено извещение № 0371200001915000001 о проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области вместе с документацией.

Согласно части 1 статьи 72 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под запросом котировок понимается способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 04.02.2015 №П1 для закупки №0371200001915000001 на участие в проведении запроса котировок было подано 5 (пять) заявок; победителем в проведении запроса котировок признан участник с порядковым номером один - Индивидуальный предприниматель Русалева Марина Геннадьевна.

В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и в день его подписания размещается в единой информационной системе. Указанный протокол составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, другой в течение двух рабочих дней с даты подписания указанного протокола передается победителю запроса котировок с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса котировок в заявке на участие в запросе котировок.

Частью 11 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Согласно частям 2, 3, 4, 5 статьи 96 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта при осуществлении закупки в случаях, предусмотренных параграфом 3 главы 3 (если начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей), пунктами 2, 3, 7, 9, 10 части 2 статьи 83, пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 4 - 11, 13 - 15, 17, 20 - 23, 26, 28 - 34, 40, 41 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 настоящего Федерального закона, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

Контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Пунктом 3 извещения о проведении запроса котировок на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области обеспечение исполнения контракта предусмотрено, что контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта. В случае не предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Размер обеспечения исполнения контракта составляет 89 071 рубль 20 копеек.

Исходя из части 13 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания указанного протокола.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 04.02.2015 №П1 для закупки №0371200001915000001, согласно которому Индивидуальный предприниматель Русалева Марина Геннадьевна была признана победителем закупки, был подписан всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и размещен заказчиком на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 04 февраля 2014г.

06.02.2015г. Заказчиком был направлен проект государственного контракта в адрес победителя запроса котировок - Индивидуального предпринимателя Русалевой Марины Геннадьевны – по почте заказной бандеролью (согласно письменным пояснениям заявителя отправление было вручено ему 25.02.2015г.);

11.02.2015г. Заказчиком был направлен незаполненный проект государственного контракта без включения условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, а также без указания цены, предложенной победителем закупки в заявке на участие в запросе котировок, участнику закупки - Индивидуальному предпринимателю Русалевой Марине Геннадьевне по адресу электронной почты, указанной в заявке, а именно: 9055047161@mail.ru;

15.02.2015г. Индивидуальным предпринимателем Русалевой Мариной Геннадьевной были направлены посредством экспресс почты DHL Заказчику 2 экземпляра заполненного проекта контракта, содержащего неподписанное и не скрепленное печатью со стороны победителя закупки Приложение №1 к государственному контракту «Задание на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области», а также копию чека по операции Сбербанк онлайн от 15.02.2015г. на сумму 89 071 рубль 20 копеек и сведения о добросовестности участника. Данное письмо получено Заказчиком 15.02.2015г.

Таким образом, направленный участником закупки в адрес заказчика контракт не был подписан Индивидуальным предпринимателем Русалевой Мариной Геннадьевной в полном объеме, как того требует часть 11 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

При проверке данных об обеспечении исполнении обязательств по контракту, представленного ИП Русалевой М.Г. Заказчиком было выявлено, что на депозитный счет, обслуживаемый Департаментом финансов Ярославской области, поступили денежные средства в размере 89 071 рубль 20 копеек, однако, в платежном поручении от 16.02.2015 г. №357 плательщиком был указан Дербенев Вадим Клавдиевич, не имеющий никакого отношения к ИП Русалевой М.Г.

Впоследствии после формирования выписки и уточнения платежа в платежном поручении от 16.02.2015г. №357 на сумму 89 071 рубль 20 копеек был указан ИП Русалев М.Г.

24.02.2015г. истек двадцатидневный срок подписания контракта с даты подписания Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 04.02.2015 №П1;

25.02.2015г. Заказчиком был подписан и опубликован на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru протокол отказа от заключения контракта от 25.02.2015г. №ПОК1.

По истечении двадцатидневого срока с даты подписания Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 04.02.2015 №П1, а именно: 02.03.2015 г. - Заказчиком был получен проект государственного контракта на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области, подписанный и скрепленный печатью в полном объеме, включая Приложение №1 к государственному контракту «Задание на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области».

Таким образом, Комиссия не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика по отказу от заключения контракта с ИП Русалевой М.Г. нарушений законодательства о закупках, поскольку на момент истечения двадцатидневого срока, в течение которого мог быть заключен контракт по результатам запроса котировок, заказчик располагал лишь присланным победителем посредством экспресс почты DHL контрактом, содержащим неподписанное и не скрепленное печатью со стороны победителя закупки Приложение №1 к государственному контракту «Задание на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области».

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу Индивидуального предпринимателя Русалевой Марины

Геннадьевны на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0371200001915000001) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина

Геннадьевны на действия заказчика – Государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», при проведении запроса котировок на право заключения государственного контракта на разработку сметной документации на ремонт съездов с автомобильной дороги Азарино – Кузнецово в Первомайском муниципальном районе Ярославской области (извещение № 0371200001915000001) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

Т.В. Крюкова

А.А. Ерохина