

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2418
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 17.03.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя Комиссии (ведущий заседание Комиссии):

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Иванюженко К.В. – и.о. заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Элитстрой» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 210115/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 20.02.2015 № 2.10/231, от Заявителя – <...>, по доверенности от 12.02.2015, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в

установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы, Заявителю неправомерно отказано в допуске к участию в Конкурсе. Организатор торгов мотивировал отказ непредставлением в составе заявки документов, предусмотренных пунктом 53 Правил, а именно копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний заверченный отчетный период. Заявитель утверждает, что к заявке копии утвержденного бухгалтерского баланса за 2013 год.

Согласно позиции Организатора торгов, Заявителем представлены копии бухгалтерского баланса за 2013 год, однако, в связи с тем, что регистрация Заявителя в качестве юридического лица состоялась 23.10.2013, датой завершения первого отчетного периода для него является 31.12.2014.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, основанием для отказа допуска к участию в конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно пункту 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в случае, если государственная регистрация экономического субъекта, за исключением кредитной организации, произведена после 30 сентября, первым отчетным годом является, если иное не установлено экономическим субъектом, период с даты государственной регистрации по 31 декабря календарного года, следующего за годом его государственной регистрации, включительно.

Комиссией осмотрен подлинник заявки на участие в Конкурсе, поданной Заявителем (далее – Заявка).

Согласно имеющейся в составе Заявки выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, ООО «Элитстрой» зарегистрировано 23.10.2013.

Сведений об особом режиме бухгалтерской отчетности в осмотренной Комиссией копии устава ООО «Элитстрой», входящей в состав Заявки, не имеется.

Последним заверченным отчетным периодом для ООО «Элитстрой» является период с 23.10.2013 по 31.12.2014.

Копии утвержденного бухгалтерского баланса за указанный период в составе Заявки не представлены.

Организатор торгов не имел оснований полагать, что Заявка содержит копии утвержденного бухгалтерского баланса Заявителя за последний заверченный отчетный период.

Довод Заявителя не обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Комиссией рассмотрены иные нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией осмотрен подлинник постановления руководителя Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 19.11.2014 № 1110.

В соответствии с приложением № 2 к указанному постановлению, утвержден персональный состав Конкурсной комиссии в составе 7 человек.

Комиссией осмотрены подлинники постановлений Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 21.01.2015 № 13 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Одинцово № 1110 от 19.11.2014», от 05.02.2015 № 77 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Одинцово № 1110 от 19.11.2014» и от 09.02.2015 № 79 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Одинцово № 1110 от 19.11.2014».

В соответствии с указанными постановлениями, в персональном составе Конкурсной комиссии были заменены 3 лица, в том числе председатель комиссии.

В соответствии с пунктом 21 Правил, организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

Согласно пункту 23 Правил, членами конкурсной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса (в том числе лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также родственники претендента (участника конкурса) – физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с Правилами.

Правилами не установлено иных обстоятельств, в соответствии с которыми персональный состав Конкурсной комиссии может быть изменен.

Документов и сведений о возникновении обстоятельств, указанных в пункте 23 Правил, Организатором торгов не представлено.

Действия Организатора торгов по изменению состава Конкурсной

комиссии после объявления Конкурса не основаны на нормах Правил.

Конкурсная комиссия с 21.01.2015 работала в составе, который не может быть признан правомочным для проведения Конкурса, в том числе вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения заявок и принятия решения о допуске (недопуске) претендентов к участию в Конкурсе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Элитстрой» необоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения Конкурса.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Ведущий заседание –
заместитель председателя Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.В. Голованов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.