



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.03.2015 № 2347/05-02

На № _____ от _____

ООО «Городская курьерская служба»
150040, г. Ярославль,
ул. Нагорная, д. 9/31, оф. 4
Тел. 680166
Эл. почта: info@gkspost.ru

**Государственное казенное учреждение
Ярославской области «Безопасный
регион»**

150003, г. Ярославль,
ул. Республиканская, 32
эл. почта: grishinana@region.adm.yar.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/45Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 11 марта 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 16 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от ООО «Городская курьерская служба» (далее также – заявитель) — представитель по доверенности Бахвалов С.В.;

от государственного казенного учреждения Ярославской области «Безопасный регион» (далее – заказчик) — представители по доверенности Ребрищева Л.П., Гришина Н.А.,

рассмотрев жалобу ООО «Городская курьерская служба» на действия заказчика – государственного казенного учреждения Ярославской области «Безопасный регион», при проведении закупки на оказание услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправлений (извещение № 0871200000515000007) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частями 15, 22 статьи 99, статей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ),

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика при проведении закупки услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов

02705

почтовых отправлений у единственного исполнителя.

В жалобе заявитель указывает на то, что в извещении о проведении закупки услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправлений у единственного исполнителя не указано краткое изложение условий контракта, описание объекта закупки, функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки; неверно указаны место оказания услуг, а также количество закупаемого товара; в закупку включены также услуги относительно международной корреспонденции, а также услуги по пересылке тех почтовых отправлений (посылки, контейнеры), которые не могут закупаться монопольно, заказчиком в извещении о проведении закупки в графе «ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)» не установлено, что данная закупка проводится у единственного исполнителя. Просит приостановить заключение государственного контракта, признать извещение о проведении закупки у единственного исполнителя несоответствующим требованиям законодательства о закупках, выдать заказчику предписание об устранении выявленных нарушений.

Представители Заказчика в свою очередь пояснили, что не согласны с доводами жалобы; считают, что извещение о проведении закупки у единственного исполнителя соответствует законодательству о закупках.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – государственным казенным учреждением Ярославской области «Безопасный регион» - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 27.02.2015г. размещено извещение № 0871200000515000007 о проведении закупки услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправлений у единственного исполнителя. Начальная (максимальная) цена контракта: 20 000 000 руб. 00 коп.

Согласно части 5 статьи 24 Федерального закона от 05.04.2013г. заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным законом от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях".

Пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ установлено, что настоящим Федеральным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в том числе, в сфере услуг общедоступной почтовой связи.

В соответствии с перечнем услуг общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи, государственное регулирование тарифов на которые на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляет Федеральная служба по тарифам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2005 г. N 637 установлено, что к услугам общедоступной почтовой связи относится пересылка внутренней письменной корреспонденции (почтовых карточек, писем, бандеролей).

Приказом от 23.08.2005г. № 394-с ФГУП «Почта России включено в реестр субъектов естественных монополий.

В соответствии с извещением о проведении закупки установлен следующий код ОКПД необходимой к закупке услуги - 64.11.12.110.

Согласно Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности" принятым и введенным в действие Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст, данный код ОКПД включает в себя услуги почтовой связи общего пользования по приему (сбору) и обработке внутренней и **международной письменной** корреспонденции.

В соответствии с извещением о закупке наименованием объекта закупки являются услуги почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправлений.

Как пояснили на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители заказчика, при осуществлении закупки у единственного исполнителя (извещение о проведении закупки №0871200000515000007 от 27.02.2015 г.) Инспекция преследовала цель получения услуг по пересылке **внутренней** почтовой корреспонденции.

Согласно статье 2 Федерального закона от 17.07.1999 № 176-ФЗ "О почтовой связи" под почтовыми отправлениями понимаются адресованные письменная корреспонденция, посылки, прямые почтовые контейнеры.

Таким образом, Заказчик, установив в качестве кода ОКПД необходимой к закупке услуги - 64.11.12.110, включающий в себя, в том числе, услуги почтовой связи общего пользования по приему (сбору) и обработке **международной** письменной корреспонденции, а также включив в предмет закупки услуги по приему, обработке и пересылке посылок, прямых почтовых контейнеров допустил **нарушение части 5 статьи 24, пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

Согласно части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 4 статьи 42 настоящего Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона).

Частью 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

На заседании Комиссии установлено, что заказчиком в **нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ** не указано в полной мере в извещении о закупке краткое изложение условий контракта, содержащее описание объекта закупки (в частности, из содержания извещения не представляется возможным установить какие именно услуги входят в предмет закупки, их функциональные, технические и качественные характеристики).

Согласно извещению о проведении закупки услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправок у единственного исполнителя, потребность заказчика при проведении данной закупки выражалась в следующем:

Наименование товара, работы, услуги	Код по ОКПД	Единица измерения	Количество	Цена за ед.изм.	Стоимость
Оказание услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправок	64.11.12.110	Условная единица	1	20000000,00	20000000,00
Итого:					20000000

Как пояснили на заседании Комиссии Ярославского УФАС России представители Заказчика, определить объем подлежащих оказанию услуг связи при проведении данной закупки было невозможно.

Согласно части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в случае, если при заключении контракта объем подлежащих оказанию услуг связи невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену единицы услуги. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Таким образом, Заказчик, не указав в извещении об осуществлении закупки цену единицы услуги, а также не указав, что оплата оказанных услуг осуществляется по цене единицы услуги исходя из объема фактически оказанной услуги, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки, допустил **нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ**.

Относительно довода заявителя о том, что заказчиком в извещении об осуществлении закупки у единственного поставщика неверно указано место оказания услуг необходимо отметить следующее.

Согласно извещению о проведении закупки услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправок у единственного исполнителя указано место оказания услуг: ОПС, расположенное по адресу: ул. Павлика Морозова, 19, г. Ярославль.

Как пояснили представители заказчика на заседании Комиссии, Заказчик намеревается самостоятельно производить сдачу почтовых отправок в ОСП участок по обработке партионных отправок Ярославского почтамта, расположенный по адресу: г. Ярославль, ул. Павлика Морозова, 19, откуда и будет производиться пересылка

отправлений (данное место и является фактически местом оказания услуг, предусмотренных извещением о закупке).

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России не установила нарушения в действиях заказчика, указавшего в извещении о проведении закупки у единственного поставщика в качестве места оказания услуг адрес отделения почтовой связи из которого будет производиться пересылка почтовых отправлений.

Несостоятельным, по мнению Комиссии, является также довод заявителя о том, что заказчиком в извещении о проведении закупки в графе «ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)» не установлено, что данная закупка проводится у единственного исполнителя, так как информация о данном факте указана в извещении о проведении закупки у единственного исполнителя в качестве способа осуществления закупки. Иных ограничений при проведении данной закупки заказчиком не установлено, в связи с чем графа «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)» заказчиком не заполнена.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

1. Признать жалобу ООО «Городская курьерская служба» на действия заказчика – государственного казенного учреждения Ярославской области «Безопасный регион», при проведении закупки на оказание услуг почтовой связи по приему, обработке и пересылке всех видов почтовых отправлений (извещение № 0871200000515000007) обоснованной в части нарушения заказчиком части 5 статьи 24, пункта 1 части 1, части 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

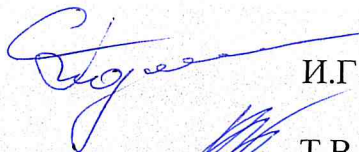
2. Признать заказчика - государственное казенное учреждение Ярославской области «Безопасный регион» – нарушившей часть 5 статьи 24, пункт 1 части 1, часть 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - государственному казенному учреждению Ярославской области «Безопасный регион» обязательное для исполнения предписание об устранении законодательства о закупках.

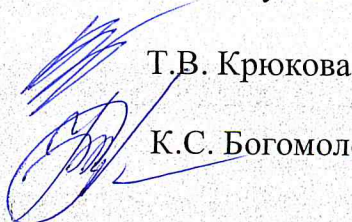
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова