



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

19.03.2015 № 2389/05-02

На № _____ от _____

ООО ТК «Торгкоммерц»

150001, г. Ярославль,
ул. Тропинская, д. 23
тел.: 451400, 314339
эл. почта: oshurkovaev@mail.ru

**МУ Комплексный центр социального
обслуживания населения «Радуга»**

152150, Ярославская область, г. Ростов, ул.
Некрасова, д.55
Телефон: 8 (48536) 6-45-88
E-mail: rostovraduga@rambler.ru

**Муниципальное казенное учреждение
Ростовского муниципального района**

«Единая служба заказчика»
152155, Ярославская область,
г. Ростов, ул. Ленинская, д. 58 «А»
Тел. 8 (48536) 7-40-34
Эл. почта: mazina.mku@mail.ru

ЗАО «Сбербанк - АСТ»

101000, г. Москва,
Милютинский пер., дом 10, стр. 4.
Эл. почта: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/52Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 16 марта 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 19 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

от заявителя – ООО «ТК«ТОРГКОММЕРЦ» – представитель по доверенности Вербицкий В.В.;

от заказчика – муниципального учреждения Комплексного центра социального обслуживания населения «Радуга» – представитель по доверенности Лукьянова Н.А.,

от уполномоченного органа – муниципального казенного учреждения Ростовского муниципального района «Единая служба заказчика» - представитель по доверенности – Мазина Ю.А.

от оператора электронной площадки – ЗАО «Сбербанк - АСТ» - направили ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

рассмотрев жалобу ООО ТК «ТОРГКОММЕРЦ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – муниципального казенного учреждения Ростовского муниципального района «Единая служба заказчика» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (муки, крупы, макаронных изделий) для МУ КЦСОН «Радуга» на 2015 год. (извещение № 0871300004215000025) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления

внеплановой проверки в соответствии с частями 15, 22 статьи 99, статей 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

Установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно отказала ему в допуске к участию в аукционе в электронной форме *«на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона», раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме:*

несоответствие информации о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара предусмотренных частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В заявке участником закупки предложен для поставки товар:

- «Мука пшеничная хлебопекарная – Высшего сорта. Цвет белый или белый с кремовым оттенком. Вкус свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький...».

Союз «или» предполагает указание одного из двух значений.

«Участник аукциона указывает четкие характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «или эквивалент», «не менее», «не более», «от ___ и до ___», «или» и т.п. выражений».

Считает, что его заявка была подготовлена в строгом соответствии с требованиями аукционной документации.

Представители уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласились, представили письменные объяснения, в которых указали, что аукционной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющейся в распоряжении комиссии информации.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом – Департаментом государственного заказа Ярославской области 19 февраля 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение под номером 0871300004215000025 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку продуктов питания (муки, крупы, макаронных изделий) для МУ КЦСОН "Радуга" на 2015 год. Начальная (максимальная) цена контракта: 118 618 руб. 78 коп.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на

участие в таком аукционе в соответствии с ч. 3 - 6 ст. 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Пункт 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2014 №44-ФЗ гласит: первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Пунктом 18 Информационной карты аукционной документации установлено, что «первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В качестве сведений о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара, о товарном знаке (при его наличии) Участнику рекомендуется использовать форму, предложенную в приложении 1 к Информационной карте аукциона.

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник аукциона указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара, **не допускается использование слов** «или эквивалент», «не менее», «не более», «от ___ и до ___», «или» и т.п. выражений».

Согласно позиции № 11 Раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе Заказчику необходимо поставить следующий товар:

«Мука пшеничная хлебопекарная. Высшего сорта. Цвет - белый или белый с кремовым оттенком. Вкус свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький. Запах без посторонних запахов, не затхлый, не плесневелый. Клейковина сырая: количество, не менее 28%. Зараженность, загрязненность вредителями не допускается. Упаковка: маркированные пакеты, массой не менее 1 кг на каждом пакете с мукой должны быть данные, характеризующие продукцию: наименование предприятия-изготовителя, местонахождение; наименование продукции, сорт, масса нетто; дата упаковывания наличие

удостоверения качества, с указанием срока изготовления и реализации. В количестве 183 кг».

Вместе с тем, как установлено на заседании Комиссии Ярославского УФАС России, в составе первой части заявки ООО «ТК «ТОРГКОММЕРЦ» по позиции № 11 предложило к поставке следующий товар:

«Мука пшеничная хлебопекарная. Высшего сорта. Цвет - белый или белый с кремовым оттенком. Вкус свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький. Запах без посторонних запахов, не затхлый, не плесневелый. Клейковина сырая: количество, не менее 28%. Зараженность, загрязненность вредителями не допускается. Упаковка: маркированные пакеты, массой не менее 1 кг на каждом пакете с мукой должны быть данные, характеризующие продукцию: наименование предприятия-изготовителя, местонахождение; наименование продукции, сорт, масса нетто; дата упаковывания наличие удостоверения качества, с указанием срока изготовления и реализации. В количестве 183 кг».

Таким образом, ООО «ТК «ТОРГКОММЕРЦ», используя союз «ИЛИ» при указании значения показателя поставляемого товара (учитывая тот факт, что согласно требованиям аукционной документации использование данного слова не допускается при описании конкретных показателей поставляемого товара) не указал четкие, конкретные значения показателей предлагаемого к поставке товара, указание которых предусмотрено требованиями аукционной документации.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в открытом аукционе в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, а также в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе «Поставка продуктов питания (муки, крупы, макаронных изделий) для МУ КЦСОН "Радуга" на 2015 год» (№ извещения 0871300004215000025) от 03.03.2015г. аукционной комиссией заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ТК «ТОРГКОММЕРЦ», «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ « О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 18 раздела 1 «Информационная карта аукциона», раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме:

несоответствие информации о конкретных показателях предлагаемого к поставке товара предусмотренных частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В заявке участником закупки предложен для поставки товар:

- «Мука пшеничная хлебопекарная – Высшего сорта. Цвет белый или белый с кремовым оттенком. Вкус свойственный пшеничной муке, без посторонних привкусов, не кислый, не горький...».

Союз «или» предполагает указание одного из двух значений.

«Участник аукциона указывает четкие характеристики предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «или эквивалент», «не менее», «не более», «от ___ и до ___», «или» и т.п. выражений».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия уполномоченного органа правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «ТК «ТОРГКОММЕРЦ».

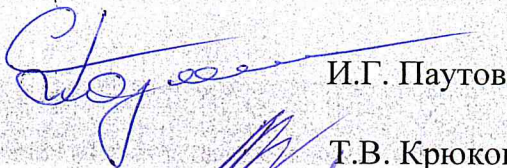
На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

решила:

Признать жалобу ООО ТК «ТОРГКОММЕРЦ» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – муниципального казенного учреждения Ростовского муниципального района «Единая служба заказчика» при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку продуктов питания (муки, крупы, макаронных изделий) для МУ КЦСОН "Радуга" на 2015 год (извещение № 0871300004215000025) необоснованной.

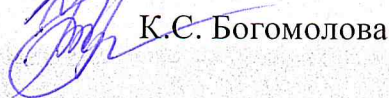
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии


И.Г. Паутов

Члены Комиссии


Т.В. Крюкова


К.С. Богомолова