



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2015 № 2534/16-07

На № _____ от _____

Заявитель –

ЗАО «Верхневолжская управляющая
компания»
150060, г. Ярославль, ул. Панина, 40а

Организатор торгов –

Департамент городского хозяйства
Мэрии города Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, 5/24
dce@city-yar.ru

Третье лицо:

ООО «Жилищно-эксплуатационные
услуги»
150048, г. Ярославль,
ул. Герцена, 16.

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/14-15**

19 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

с участием:

от заявителя — ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» – Суханова И.В., директора, Ларионовой И.В. (по доверенности), Буруруевой М.Л. (по доверенности);

от организатора торгов - Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля – начальника отдела организации управления жилищным фондом Выдрин П.Б. (по доверенности), начальника юридического отдела Виноградовой В.С. (по доверенности);

от ООО «Жилищно-эксплуатационные услуги» - Моргуновой Л.Г., Перемышленниковой У.М., Грейцева Н.Ю. (по доверенностям),

рассмотрев жалобу ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» на действия (бездействие) организатора торгов - Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

02796

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» (далее также — Заявитель) вх. № 2438 от 10.03.2015 на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов.

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договоров управления многоквартирными домами № 22 по ул. Балтийская, №№ 52, 52 корпус 2 по ул. Стопани, № 10 по 2-му Брагинскому проезду, ул. Клубная, в районе д. 40 — строение № 2 (ул. Кавказская, 23а), № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А (ул. Брагинская, 22).

Организатор торгов - Департамент городского хозяйства мэрии города Ярославля (далее - Департамент).

Обжалуемые действия (бездействие) — принятие решения об отклонении заявки ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» по лотам №№ 3,5, а также допуск к участию в торгах по тем же лотам ООО «Управляющая компания «Альфа Групп», ООО «Жилком», ООО «ЖЭУ», ООО «ЯЖУК «Комфортсервис», ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района».

На заседании Комиссии представители Заявителя в полном объеме поддержали доводы, изложенные в своей жалобе, считают, что решение об отказе в допуске к участию в торгах было принято конкурсной комиссией необоснованно, так как заявка ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» в полной мере соответствовала требованиям конкурсной документации.

Представители Организатора торгов считают, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Закупки допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также конкурсную документацию, протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, оригиналы заявок, поступивших по лотам №№ 3,5.

Представители ООО «Жилищно-эксплуатационные услуги» поддержали правовую позицию Организатора торгов.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

20.01.2014 на сайте torgi.gov.ru было размещено извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами № 22 по ул. Балтийская (лот № 1), №№ 52, 52 корпус 2 по ул. Стопани (лот № 2), № 10 по 2-му Брагинскому проезду, (лот № 3) ул. Клубная, в районе д. 40 — строение № 2 (ул. Кавказская, 23а) (лот № 4), № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А (ул. Брагинская, 22) (лот № 5).

20.02.2015 состоялось вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе. Согласно протоколу вскрытия конвертов Заявителем были поданы заявки на участие в Конкурсе по лотам №№ 3,5. Кроме того, по лоту № 3 поступило еще 4 заявки (от ООО «Управляющая компания «Альфа Групп», ООО «Жилком», ООО «ЖЭУ», ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района»), по лоту № 5 поступило еще 6 заявок (ООО «Управляющая компания «Альфа Групп», ООО «Жилком», ООО «ЖЭУ», ООО «ЯЖУК «Комфортсервис», ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», ООО «Монолит»).

27.02.2014 состоялось рассмотрение заявок на участие в конкурсе (соответствующий протокол представлен в материалы дела). ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» не допущено к участию в конкурсе в связи с несоответствием заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктом 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее — Правила), а именно — **предоставление неутвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.** ООО «Монолит» не допущен к участию в конкурсе в связи с наличием кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 % балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности.

По результатам конкурса 27.02.2014 победителем по лоту № 3 признан участник – ООО «ЖЭУ», по лоту № 5 - ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района» (соответствующий протокол представлен в материалы дела).

Как следует из письменных пояснений Департамента (от 17.03.2015 № 01-08/2860), а также устных пояснений представителей, которые были даны в ходе рассмотрения жалобы, основанием для отклонения заявки ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» послужило то, что представленный в составе заявки данной организации бухгалтерский баланс за 2014 год был утвержден в нарушение требований части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

1. Согласно пункту 53 Правил заявка на участие в конкурсе должна включать в себя **копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.**

Как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России, в состав заявки на участие в Конкурсе ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» был включен бухгалтерский баланс за 2014 год. В качестве одного из приложений к жалобе Заявителем было представлено решение единственного акционера № 1 от 10.02.2015 об утверждении годового отчета ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» за 2014 год и об утверждении бухгалтерского баланса ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» за 2014 год со всеми приложениями.

Согласно пункту 9 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» **утверждение и опубликование бухгалтерской (финансовой) отчетности осуществляются в порядке и случаях, которые установлены федеральными законами.**

В силу части 1 статьи 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об

акционерных обществах» годовое общее собрание акционеров проводится в сроки, устанавливаемые уставом общества, но **не ранее чем через два месяца** и не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года. На годовом общем собрании акционеров должны решаться вопросы об избрании совета директоров (наблюдательного совета) общества, ревизионной комиссии (ревизора) общества, утверждении аудитора общества, **вопросы, предусмотренные подпунктом 11 пункта 1 статьи 48 настоящего Федерального закона**, а также могут решаться иные вопросы, отнесенные к компетенции общего собрания акционеров. Проводимые помимо годового общие собрания акционеров являются внеочередными.

Подпунктом 11 пункта 1 статьи 48 вышеуказанного Федерального закона установлено, что к компетенции общего собрания акционеров относится, наряду с иными полномочиями, **утверждение годовых отчетов, годовой бухгалтерской отчетности**, в том числе отчетов о прибылях и об убытках (счетов прибылей и убытков) общества, а также распределение прибыли (в том числе выплата (объявление) дивидендов, за исключением прибыли, распределенной в качестве дивидендов по результатам первого квартала, полугодия, девяти месяцев финансового года) и убытков общества по результатам финансового года.

Таким образом, действующим законодательством установлено, что утверждение годовой бухгалтерской отчетности акционерного общества относится к исключительной компетенции **годового** общего собрания акционеров, которое может проводиться в установленные законом сроки.

Пунктом 14.1 Устава ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» установлено, что общество обязано ежегодно проводить годовое общее собрание акционеров **не ранее чем через два месяца** и не позднее чем через шесть месяцев после окончания финансового года.

Частью 3 статьи 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» установлено, что в обществе, все голосующие акции которого **принадлежат одному акционеру**, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания акционеров, принимаются этим акционером единолично и оформляются письменно. При этом положения настоящей главы, определяющие порядок и сроки подготовки, созыва и проведения общего собрания акционеров, не применяются, **за исключением положений, касающихся сроков проведения годового общего собрания акционеров.**

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что представленный в составе заявки ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» бухгалтерский баланс за 2014 год не мог быть надлежащим образом утвержден годовым общим собранием акционеров на момент подачи заявки (19.02.2015), так как не наступил установленный Законом об акционерных обществах срок проведения годового собрания акционеров, на котором и должен быть решен вопрос об утверждении годового бухгалтерского баланса. Бухгалтерский баланс за 2014 год может быть утвержден не ранее 1 марта 2014 года.

Пунктом 18 Правил установлены основания для отказа допуске к участию в конкурсе, к которым, в том числе, относится несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 Правил.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия считает обоснованным решение конкурсной комиссии об отклонении заявки ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» как несоответствующей требованиям конкурсной документации и пункту 52 Правил.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Конкурсе, ООО «Монолит» не был допущен к участию в конкурсе в связи с наличием кредиторской задолженности за последний завершённый отчётный период в размере свыше 70 % балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчётности.

Вместе с тем, изучив оригинал заявки ООО «Монолит», Комиссия Ярославского УФАС России установила, что в составе заявки был представлен бухгалтерский баланс за 2014 год. Однако формулировка отклонения заявки ООО «Монолит» говорит о том, что конкурсная комиссия рассмотрела данный баланс по существу, хотя он не мог быть принят к рассмотрению по основаниям, аналогичным с основаниями отказа ЗАО «Верхневолжская управляющая компания», что свидетельствует в данном случае об избирательном применении норм действующего законодательства по отношению к разным участникам торгов.

Таким образом, решение по отклонению заявки ООО «Монолит» на участие в Конкурсе, на основании ее несоответствия требованиям подпункта 5 пункта 15 Правил, было принято конкурсной комиссией в нарушение подпункта 3 пункта 18 Правил.

2. Решение о допуске к участию в Конкурсе ООО «Управляющая компания «Альфа Групп», ООО «Жилком», ООО «ЖЭУ», ООО «ЯЖУК «Комфортсервис», ООО «Управляющая организация многоквартирными домами Заволжского района», по мнению Ярославского УФАС России, было принято конкурсной комиссией законно и обоснованно, поскольку данные хозяйствующие субъекты подали свои заявки в соответствии с требованиями Правил, предоставив последние утверждённые бухгалтерские балансы за 2013 год.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» на действия организатора торгов — Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля, обоснованной в части решения об отклонении заявки ООО «Монолит».

2. Признать конкурсную комиссию Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля нарушившей подпункт 3 пункта 18 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75.

3. Выдать конкурсной комиссии Департамента городского хозяйства мэрии города Ярославля обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2015 № 2555/08-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -

Департамент городского хозяйства
Мэрии города Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Андропова, 5/24

ПРЕДПИСАНИЕ

19 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,

руководствуясь пунктами 17, 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и на основании своего решения от 19.03.2015 по жалобе ЗАО «Верхневолжская управляющая компания» на действия организатора торгов — Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля при проведении открытого конкурса на право заключения договоров управления многоквартирными домами № 22 по ул. Балтийская, №№ 52, 52 корпус 2 по ул. Стопани, № 10 по 2-му Брагинскому проезду, ул. Клубная, в районе д. 40 — строение № 2 (ул. Кавказская, 23а), № 43 в Дзержинском районе, микрорайон № 9, 9А (ул. Брагинская, 22)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии Департамента городского хозяйства Мэрии г. Ярославля
 - а) отменить протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами от 27.02.2015 в части решения об отклонении заявки ООО «Монолит» (абзац 2 пункта 5 протокола);
 - б) повторно рассмотреть заявку ООО «Монолит» на участие в конкурсе с учетом принятого Ярославским УФАС России решения по жалобе № 06-07/14-15 от 19.03.2015.

2) О выполнении настоящего предписания сообщить в Ярославское УФАС России в срок до 16 апреля 2015 года.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

 И.Г. Пауров

Члены Комиссии

 Е.В. Гудкевич
 С.В. Гаврилов