



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2015 № 2539/06-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Организатор (заказчик) закупки  
ООО «Газпром теплоэнерго  
Ярославль»  
150065, г. Ярославль.  
пр-т Машиностроителей, д. 64

Заявитель -  
ООО «ПРОЕКТ СТ»  
115230, г. Москва,  
Хлебозаводский проезд, д. 7,  
стр. 9, офис 503

**Решение по результатам рассмотрения жалобы  
на нарушения при организации и проведении торгов  
и порядка заключения договоров  
№ 06-07/16-15**

19 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В., с участием:

от заявителя – представитель не явился (надлежаще уведомлен о рассмотрении жалобы);

от организатора (заказчика) закупки – ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль» – Кузнецовой О.С., начальника Кадрово-правового отдела (по доверенности № 41 от 10.03.2015),

рассмотрев жалобу ООО «ПРОЕКТ СТ» на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки - ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль», в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

02794

## **у с т а н о в и л а :**

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОЕКТ СТ» (далее также — Заявитель) вх. № 2558 от 12.03.2015 на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки при организации и проведении торгов.

**Обжалуемые торги** - открытый запрос предложений на право заключения договора на поставку аппаратов теплообменных пластинчатых разборных.

**Обжалуемые действия (бездействие)** – недопуск заявки ООО «ПРОЕКТ СТ» к участию в открытом запросе предложений.

**Организатор (заказчик) закупки** – ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль».

**Положение о закупках товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Тепловая Энергетическая Социальная Система»** (далее также – Положение) утверждено Решением Совета директоров ОАО «ТЭСС» (протокол № 4 от 29 марта 2013 года). ОАО «ТЭСС» реорганизовано в форме преобразования в ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль».

Организатором (заказчиком) закупки на заседание Комиссии представлены пояснения, документы и материалы, запрошенные письмом Ярославского УФАС России от 17.03.2015 № 2284/06-07.

### **Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Вместе с тем, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Частью 6 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно журналу регистрации поступления конвертов с заявками на участие в запросе предложений на право заключения договора на поставку аппаратов теплообменных пластинчатых разборных подано шесть заявок.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов № 1/26.02.2015 от 26.02.2015 участниками, подавшими заявки являются ООО НПО «Этра», ООО «ТЭНКОМ ЮГ», ООО «Спецхиммаш», ЗАО «Ридан», ООО «ПРОЕКТ СТ», ООО «Теплотэкс АПВ».

Согласно протоколу рассмотрения и оценки предложений с заявками № 1-27.02.2015 от 27.02.2015 все шесть поданных заявок не допущены к участию в связи с неполным предоставлением пакета документов согласно пункту 8 Извещения о проведении открытого запроса предложений и Положения. В ответе на запрос ООО «ПРОЕКТ СТ» к организатору (заказчику) закупки указано, что ООО «ПРОЕКТ СТ» не подтвердил соответствие установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с пунктом 1.7 Положения, а именно не подтвердил непроведение ликвидации участника закупки, неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном КоАП РФ, отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Также в протоколе рассмотрения и оценки предложений отражено решение организатора (заказчика) закупки о признании запроса предложений несостоявшимся и заключении договора с единственным поставщиком на условиях, установленных проектом договора.

Подпунктом 1.7.2 пункта 1.7 раздела 1 Положения к участникам закупки установлены такие обязательные требования как непроведение ликвидации участника закупки (1.7.2.2), неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном КоАП РФ (1.7.2.3), отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам (1.7.2.4) и др.

В силу подпункта 9.3 раздела 9 Положения, подпункта 8.2.9 пункта 8 документации заявка на участие в закупке должна содержать в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке в соответствии с пунктом 1.7 Положения.

Подпунктом 7.2 пункта 7 «Требования к участникам закупки» закупочной документации на право заключения договора на поставку аппаратов теплообменных пластинчатых разборных для нужд ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль» (далее также – документация) установлено, что участник закупки должен соответствовать требованиям Положения.

Согласно подпункту 6.6.2 пункта 6.6 раздела 6 Положения Организатор рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие требованиям, в том числе такому требованию, как наличие документов, определенных документацией о запросе предложений.

В силу подпункта 6.6.4 пункта 6.6 раздела 6 Положения по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений, в том числе в случае:

- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п. 1.7 Положения, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений и (или) его соисполнителе (субподрядчике) в реестре недобросовестных поставщиков.

В извещении о проведении запроса предложений, в закупочной документации и в Положении не указаны вид, название документа и лицо, выдающее тот или иной документ, согласно которому участник закупки должен подтвердить непроведение ликвидации участника закупки, неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном КоАП РФ, отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

В соответствии с определением понятия «документ», данным Федеральным законом от 29.12.1994 № 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" «документ» - материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

ООО «ПРОЕКТ СТ» в состав заявки (стр. 40-41) представлена декларация о соответствии, согласно которой ООО «ПРОЕКТ СТ» в лице Генерального директора Полуничева Дениса Валерьевича, действующего на основании Устава, подтверждает непроведение ликвидации участника закупки, неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам и соответствие иным требованиям (декларация представлена в материалы жалобы № 06-07/16-15). Декларация имеет дату и место составления, на ней стоит печать ООО «ПРОЕКТ СТ» и подпись Генерального Директора ООО «ПРОЕКТ СТ» Полуничева Д.В. Таким образом, указанная декларация или её копия может именоваться документом.

Ни одна из шести заявок поданных для участия в запросе предложений не содержала справок (копий справок) от уполномоченных государственных органов

подтверждающих непроведение ликвидации участника закупки, неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном КоАП РФ, отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам, которые, исходя из правовой позиции представителя ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль», требовались организатором (заказчиком) закупки от участников закупки.

В связи с вышеизложенным, организатором (участником) закупки к ООО «ПРОЕКТ СТ» (а также иным участникам закупки) предъявлены требования, которые не указаны в документации о закупке, а именно не указаны какие документы или их копии должны быть представлены участниками закупки.

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru). Решение о заключении договора с единственным поставщиком ООО НПО «ЭТРА» принято 03.02.2015 и закреплено протоколом № 03/03/15 (представлен в материалы жалобы № 06-07/16-15). 04 марта 2015 года между ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль» и ООО НПО «ЭТРА» заключен договор поставки № НПО 44 (представлен в материалы жалобы № 06-07/16-15). С учетом наличия заключенного договора Ярославское УФАС России не вправе выдать предписание организатору (заказчику) закупки.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «ПРОЕКТ СТ» на действия (бездействие) организатора (заказчика) закупки - ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку аппаратов теплообменных пластинчатых разборных обоснованной.
2. Признать организатора (заказчика) закупки - ООО «Газпром теплоэнерго Ярославль» нарушившим абзац 4 подпункта 6.6.4 пункта 6.6 раздела 6 «Закупки путем проведения открытых запросов предложений» Положения о закупках товаров, работ, услуг Открытого акционерного общества «Тепловая Энергетическая Социальная Система».
3. Снять ограничения на торги, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 17.03.2015 № 2284/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич

Е.В. Коженков