



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел: (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

24 03 15

№ 57 3354

На №

от

Заявитель:

ООО «Охранное агентство «Полная
безопасность»

450022, г. Уфа, ул. Бехтерева 12-4
ohrana999@mail.ru

Организатор торгов:

Республиканское государственное
автономное учреждение

Многофункциональный центр

предоставления государственных и
муниципальных услуг

450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8
y.ovsepyan@mferb.ru

Уведомление №76-18.1/15

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

24 марта 2015 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы ООО «Охранное агентство «Полная безопасность» (450022, г. Уфа, ул. Бехтерева 12-4) на действия заказчика – Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (450057, г. Уфа, ул. Новомостовая, д.8) при проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной физической охране зданий, помещений и прилегающей территории объектов РГАУ МФЦ (извещение от 06.03.2015 №31502105029)

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы ООО «Охранное агентство «Полная

0053141

безопасность» вх. от 20.03.2015 №3620

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.
3. О назначении рассмотрения жалобы на 30.03.2015 года на 10 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 513
4. **РГАУ МФЦ** представить в Башкортостанское УФАС России документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Согласно части 13 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей. Возражение на жалобу должно содержать сведения, указанные в части 6 статьи

18.1 Закона о защите конкуренции. Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится в 10 час. 15 мин. местного времени 30.03.2015 по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ОХРАННОЕ АГЕНТСТВО «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

450022, г. Уфа, ул. Бехтерева 12-4, тел./факс: 256-71-53, e-mail: ohrana999@mail.ru
ИНН 0274074205, КПП 027401001, ОКПО 55841519, Р/с 40702810600100000089 в Уфимском
филиале ЗАО «СолидБанк» г.Уфа, БИК 048073974, К/С 30101810080730000974



Руководителю Управления Федеральной
Антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
Акбашевой З.Х.
450008, г.Уфа, ул.Пушкина, 95.

исх. № 0315/20-2
от 20 марта 2015г.

ЖАЛОБА

(на положения документации о закупке)

Наименование заказчика: Республиканское государственное автономное учреждение Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (РГАУ МФЦ)

Место нахождения: 450057, Башкортостан, Уфа, Новомостовая, дом 8.

Почтовый адрес: 450057, Башкортостан, Уфа, Новомостовая, дом 8.

Адрес электронной почты: y.ovsepyan@mfcrb.ru

Номер контактного телефона: +7 (347) 246-39-91

Ответственное должностное лицо: Овсепян Юлия Валерьевна

Наименование участника размещения заказа: Общество с ограниченной ответственностью «Охранное Агентство «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»,

Фирменное наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ОА «ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»,

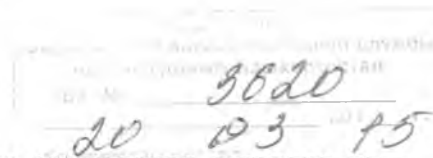
Сведения о месте нахождения: 450022, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

Почтовый адрес: 450022, г.Уфа, ул.Бехтерева 12-4,

Адрес электронной почты: ohrana999@mail.ru

Номер контактного телефона: 8 (347) 256-71-53.

Указание на размещаемый заказ: открытый конкурс на право заключения договора на оказание услуг по круглосуточной физической охране зданий, помещений и прилегающей территории объектов РГАУ МФЦ (извещение на официальном сайте zakupki.gov.ru от 06.03.2015г. № 31502105029).



Обжалуемые положения документации о закупке:

Отдельные положения конкурсной документация не соответствуют требованиям Федерального законодательства, а именно, требованиям Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Кроме того, Заказчиком установлено ограничение доступа на участие в торгах не предусмотренное федеральными законами, путем включения в состав конкурсной документации требований функционально не связанных с услугами, оказание которых являются предметом торгов.

Доводы жалобы:

1. Пункт 1.1 проекта договора оказания охранных услуг (Раздел VII конкурсной документации) требует от Исполнителя оказания услуг не предусмотренных ст. 3 Федерального закона от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», именно:

"В рамках оказания услуг Исполнитель принимает на себя следующие обязательства:

- обеспечение антитеррористической безопасности на объектах Заказчика,
- обеспечение общественной безопасности на объектах Заказчика,
- обеспечение общественного порядка на объектах Заказчика"

Наличие в договоре подобных пунктов однозначно трактуется Лицензирующим органом, как оказание услуг, не предусмотренных законом, со всеми вытекающими последствиями - вплоть до аннулирования Лицензии на охранную деятельность.

Копия предписания в адрес нашего предприятия по аналогичному факту прилагается.

2. Пункт 14 Формы 1 "ОПИСЬ ДОКУМЕНТОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ДЛЯ УЧАСТИЯ В КОНКУРСЕ" устанавливает необходимость предоставления не существующих документов.

14.	Нотариально заверенные копии документов, подтверждающих соответствие Участника размещения заказа, требованиям законодательства Российской Федерации, в случае, если установлены такие требования. Лицензии: - на право предоставления данного вида услуг. - на частную охранную деятельность у работников организации
-----	--

Индивидуальные лицензии на частную охранную деятельность у работников охранных организаций отменены в 2002 году, а лицензий с видами услуг указанными в предыдущем пункте просто не существует (выписка из ст. 3 Федерального закона от 11.03.1992 №2487-1 прилагается)

3. Последние два пункта Технического задания (Раздел V) требуют от Исполнителя:

"Исполнитель на собственные средства устанавливает КТС (кнопку тревожной сигнализации) на вышеупомянутом объекте и производит техническое обслуживание в течение всего срока действия договора.

Исполнитель, при наличии доступа к интернету на объекте, должен установить на объекте IP Видеонаблюдение. Вся информация в реальном времени должна отображаться на мониторах дежурной части охранной организации, в случае отсутствия доступа к интернету организация должна устанавливать локальное видеонаблюдение. При расторжении договора все оборудование демонтируется и вывозится силами Исполнителя, не причинив ущерб имуществу Заказчика, в т.ч. не оставив следов монтажа."

Данные требования:

- во первых, создают ограничение доступа на участие в торгах не предусмотренное федеральными законами, путем включения в состав конкурсной документации требований функционально не связанных с услугами, оказание которых являются предметом торгов, так как, **предметом торгов является оказание услуг физической (постовой) охраны;**

- во вторых, данные пункты **требуют безвозмездного оказания** отдельного вида охранных услуг, что нарушает требование части 1 ст. 1 Федерального закона от 11.03.1992 №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»

"Настоящим Законом частная детективная и охранная деятельность определяется как оказание на возмездной договорной основе услуг физическим и юридическим лицам, имеющими специальное разрешение (лицензию) органов внутренних дел организациями и индивидуальными предпринимателями в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов".

4. Пункт 3.9 проекта Договора предусматривает;

"Исполнитель обязуется застраховать гражданскую ответственность на сумму не менее 2 000 000 (два миллиона) рублей 00 коп. в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня заключения Договора".

Данный пункт проекта Договора является административным барьером направленным на ограничение доступа на участие в торгах не предусмотренное федеральными законами.

Согласно Гражданского законодательства и законодательства о страховой деятельности в РФ в настоящее время не существует такого вида страхования, как страхование гражданской ответственности охранного предприятия перед контрагентом по договору об оказании охранных услуг.

Законодательно страхование страхованию гражданской ответственности охранной организации устанавливает ответственность охранного предприятия только перед третьими лицами, например, перед случайными прохожими (третьи лица), которые пострадали при задержании частным охранником правонарушителя или преступника на охраняемом объекте, в том числе, при применении охранником огнестрельного оружия или специальных средств.

Данные обстоятельства подтверждены многочисленной арбитражной (судебной) практикой, когда Заказчики и сами охранные предприятия безуспешно пытались взыскать со страховых компаний ущерб полученный Заказчиком вследствие недостаточно эффективной охраны.

Не смотря на страховые полисы и наличие договоров о страховании арбитражные суды отказывают охранным предприятиям и их Заказчикам во взыскании ущерба со страховых компаний, и более того, не признают мошенничеством действия страховых компаний заключивших подобные договора и получивших страховые премии.

Таким образом, наличие или отсутствие полиса страхования профессиональной ответственности охранной организации не дает никаких дополнительных гарантий безопасности Заказчику при заключении договора на оказание охранных услуг.

Принимая во внимание, что страховая премия при страховании на сумму 2 млн. руб. ориентировочно составит 100 000 руб. и учитывая абсолютную бесполезность данных затрат считаем данное положение проекта договора административным барьером.

В подтверждение приведенных доводов, из целого ряда судебных решений, прилагаем только **Определение** Восемнадцатого Арбитражного апелляционного суда № 18АП-5995/2008, в котором *прямо указано, что "законом не предусмотрено страхование договорной ответственности предприятий, занимающихся частной детективной и охранной деятельностью (ст. 932 ГК РФ)",*

В Определении суда также отмечено, что "ЧОП несет риск гражданской ответственности за ненадлежащее исполнение договора, но страхование такого риска законом не предусмотрено".

Таким образом, конкурсная документация, в данной части, не соответствуют требованиям Федерального законодательства и создает ограничение доступа на участие путем включения в состав конкурсной документации требований функционально не связанных с услугами, оказание которых являются предметом торгов.

В связи с изложенным полагаем, что указанные положения документации о закупке (конкурсе) нарушает права и законные интересы нашего предприятия как участника конкурса.

Просим провести проверку соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативный правовых актов Российской Федерации о размещении заказов в конкурсной документации на оказание услуг по круглосуточной физической охране зданий,

помещений и прилегающей территории объектов РГАУ МФЦ (извещение на официальном сайте zakupki.gov.ru от 06.03.2015г. № 31502105029).

Перечень прилагаемых документов:

- доверенность на подписание жалобы - 1 л.;
- Выписка из ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 (ред. от 31.12.2014) "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" - 1 л.;
- копия Предписания ОМ № 6 УВД по Уфа - 1 л.;
- копия Определения 18 Арбитражного апелляционного суда – 4 л.;
- копия конкурсной документации - 28 л. ; .

Всего 35 листов.

**Директор ООО «ОА
«ПОЛНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ»**

Ю. Н. Мальцев

