

**СОГАЗ**

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

## САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., дом 1/6, литера А, Санкт-Петербург, 191186

Тел.: +7 (812) 438-14-38, факс: +7 (812) 438-14-41

E-mail: [sogaz\\_spb@sogaz.ru](mailto:sogaz_spb@sogaz.ru), [www.sogaz.ru](http://www.sogaz.ru)

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

23 марта 2015 года  
№ СГФ 06 - 1272

**Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу**199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д. 13, лит. А.**Заявитель: Открытое Акционерное  
Общество «Страховое общество  
газовой промышленности»  
(ОАО «СОГАЗ»)**107078, Москва, пр-т Академика Сахарова,  
д.10Санкт – Петербургский филиал ОАО  
«СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург,  
Чебоксарский пер., д.1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

[solomatin.alexander@sogaz.ru](mailto:solomatin.alexander@sogaz.ru)

Контактный телефон:

Тел. 438-14-38 (доб.1521), факс:438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>**Заказчик:**

ОАО «Пролетарский завод»

192029, г. Санкт-Петербург, ул.Дудко, д.3

Контактное лицо:

Наймушина Наталья Борисовна,

тел.: +7(812) 640-12-57; 600-12-80 доб. 1512

Тел.: +7(812) 242-03-18

Эл.почта: [zakupki@proletarsky.ru](mailto:zakupki@proletarsky.ru)**ЖАЛОБА**

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

**Обжалуемые действия:** ОАО «Пролетарский завод» (далее – Заказчик) в нарушение ч.1 ст. 2 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - ФЗ №223) установил требования, которые не соответствуют ст.946 ГК РФ о тайне страхования и ст.5 Федерального закона «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 г. №98-ФЗ, при организации закупки № 31502125284 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году.

**Сроки обжалования:**

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ №135). В соответствии с ч. 1 и ч.2 ст. 18.1 ФЗ № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки,

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ УФС

23 МАР 2015

ВХ. НОМЕР

5957

конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Срок окончания приема заявок для участников **24.03.2015**.

*Доводы в обоснование заявленной жалобы:*

13.03.2014 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № **31502125284** о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключить договор оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году.

19.03.2015 ОАО «СОГАЗ» направило Предложение для участия в вышеуказанном запросе предложений.

П.18.5 Информационной карты установлены Требования к содержанию, формам и составу заявки на участие в запросе предложений и в составе заявки должна быть представлена справка об опыте выполнения договоров (за 3 года) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (Форма 5), а также Участникам запроса предложений необходимо приложить копии указанных договоров с приложениями, в том числе, спецификациями, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, оформленные надлежащим образом, ТОРГ-12 – с отметкой о получении товара, акты выполненных работ и т.п.). Данная форма 5 влияет на подсчет критериев оценки и ее не предоставление не является причиной отклонения заявки участника процедуры.

Как следует из формы справки, предусмотренной п.7.5.1 Закупочной документация и п.7.5.2 данной Закупочной документации участники данного запроса предложений должны заполнить таблицу справки информацией о договорах обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте сведениями о заключённых ими договорах страхования, также определено, что участникам запроса предложений необходимо приложить копии указанных договоров с приложениями, в том числе, спецификациями, а также копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров (акты приемки-передачи, оформленные надлежащим образом, ТОРГ-12 – с отметкой о получении товара, акты выполненных работ и т.п.).

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными

законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Ст. 946 Гражданского кодекса Российской Федерации установлен запрет на разглашение страховщиком сведений о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, которые составляют тайну страхования, а также возложение на страховщика ответственности за нарушение данного запрета.

В перечень сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну (ст.5 Федерального закона «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 г.№98-ФЗ) сведения о заключённых договорах страхования не включены. Соответственно, в силу ст.6 Федерального закона «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 г.№98-ФЗ информация о договорах обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте сведениями о заключённых ими договорах страхования, а также копии указанных договоров с приложениями и копии документов, подтверждающих исполнение данных договоров, могут быть предоставлены только по мотивированному запросу органов государственной власти и местного самоуправления. Поскольку ОАО «Пролетарский завод» не является ни органом государственной власти, ни органом местного самоуправления, требования пп.7.5.1 и 7.5.2 Закупочной документации противоречат вышеуказанным нормам действующего законодательства и потому ОАО «СОГАЗ» не должно предоставлять ОАО «Пролетарский завод» документы и информацию, упомянутые в указанных пунктах Закупочной документации.

Кроме того, за период 2012-2014 гг. ОАО «СОГАЗ» было заключено 101 019 договоров страхования. Информация по собранной страховой премией является общедоступной и размещена на сайте Центрального Банка РФ и в случае необходимости организатор сможет проверить достоверность предоставленных сведений. По сути указанные документы в электронном виде являются электронной базой данных клиентов крупного страховщика, а гарантии неразглашения конфиденциальной информации отсутствует.

В связи с коммерческой тайной и тайной страхования, а также с большим объемом информации ОАО «СОГАЗ» не имеет реальной возможности представить копии всех договоров страхования, а, следовательно, при указанных требованиях ОАО «СОГАЗ» не сможет получить максимальное количество баллов по подкритерию «Опыт», который составляет 40%. Тем самым права ОАО «СОГАЗ» на получение максимального количества баллов могут быть нарушены, что приведет к ограничению конкуренции.

Кроме того, согласно п.2.9.3.1 Закупочной документации, не предоставление участником документов, указанных в п. 18 раздела 4 «Информационная карта процедуры», или их частичное предоставление, может служить основанием для принятия закупочной

комиссией решения об отказе участнику в допуске к процедуре. Указанные положения Закупочной документации позволяют организатору закупки ограничивать доступ к участию в закупке участнику, который не предоставит документы, перечисленные в п.18.5 Информационной карты и к которым относятся копии договоров страхования с приложениями.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении запроса предложений нарушает:

- ст.946 ГК РФ о тайне страхования и ст.5 Федерального закона «О коммерческой тайне» от 29.07.2004 г. №98-ФЗ;

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного,

**ОАО «СОГАЗ» просит:**

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31502125284
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31502125284;
3. Признать в действиях ОАО «Пролетарский завод» нарушения ч.1 ст. 2 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. и п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.
4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
5. Отменить проведение Закупки № 31502125284.

**Приложение:**

1. Копия извещения о проведении открытого запроса предложений;
2. Закупочная документация № 38 открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности ОАО «Пролетарский завод» за причинение вреда в результате аварии на опасных объектах для нужд ОАО «Пролетарский завод» в 2015 году;
3. Приложение № 1 к Закупочной документации № 38 «Информационная карта»;
4. Предложение ОАО «СОГАЗ»;
5. Запросы на разъяснение положений документации открытого запроса предложений;
6. Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу.

Директор  
Санкт-Петербургского филиала  
ОАО «СОГАЗ»



Э.В. Яблоков