

УФАС по республике Крым и г. Севастополю
299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, дом 48

Заказчик

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение
высшего образования
«Севастопольский
государственный университет»

Адрес местонахождения

заказчика: Российская Федерация

г. Севастополь, ул. Университетская, 33.

Контактное лицо: Беликов Андрей Семенович

E-mail: fish-as@ukr.net

контрактная служба:

отдел закупок

E-mail: oz.sevgu@mail.ru

Контактное лицо:

экономист I категории – Сазанкова Е.П.

8-978-702-37-08

Заявитель:

Общество с ограниченной ответственностью

Частное охранное предприятие

«Вымпел Безопасность»

125319, г. Москва, ул. Усиевича, д.8 А.

8-499-155-75-75

vimpel-ru@mail.ru

Генеральный директор

Большух В.Н.

Исх.1/24 от 24.03.2015 г.

Жалоба на действия (бездействия) Заказчика
при проведении открытого конкурса
**«Оказание услуг
по круглосуточной физической охране
и обеспечению внутриобъектового
и пропускного режимов в помещениях Заказчика»**

1. Наименование объекта закупки:

«Оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет», номер извещения № 0374100000715000006 от 12.03.2015 года, закупка лотовая (лот № 1, лот № 2, лот №3, лот №4).

Цена контракта:

Лот №1 - 20 379 840,00 рублей

Лот №2 - 4 087 200,00 рублей

Лот №3 - 1 634 880,00 рублей

Лот №4 - 16.348 800,00 рублей

Источник финансирования: Средства от приносящей доход деятельности.

Дата и время начала подачи заявок: 12.03.2015 г.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.04.15 г. 09:30.

Дата и время вскрытия конвертов: 02.04.2015 г. 09:30

Дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе: 02.04.2015 г.

Адрес сайта, на котором размещено Извещения об осуществлении закупки:

www.zakupki.gov.ru

2. Обжалуемые действия Заказчика

2.1. Заказчик инициировал процедуру открытого конкурса на «Оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет», номер извещения № 0374100000715000006 от 12.03.2015 года (Лот №1, Лот № 2, Лот №3, Лот №4).

В единой информационной системе размещена конкурсная документация утвержденная Заказчиком.

Для оценки заявок участников закупки заказчик устанавливает следующие критерии:

п/н критерия	Критерии оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критерия %
1.	Цена контракта	60
	Квалификация участников закупки в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации	

Для оценки заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» Заказчик устанавливают следующие показатели:

н/показатель	Наименование показателя	Коэффициент значимости показателя
1)	Деловая репутация участника конкурса: наличие у участника конкурса письменных положительных отзывов за надлежащее исполнение контрактов, договоров на оказание услуг по охране	0,4
2)	Обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами: наличие у участника конкурса в штате охранников, имеющих удостоверение частного охранника 4 разряда и выше.	0,3
3)	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, оборудованием.	0,3

При этом в части IV Технического задания Заказчик устанавливает требования к наличию качества и безопасности видов охранных услуг п.4. содержит состав критериев и показателей качества охранных услуг, методы их измерения и оценки:

-оценку состояния мест несения службы, наличие необходимой документации на посту охраны;

-оценку фактического наличия работников охраны на постах, их внешний вид, экипировка, готовность к выполнению поставленных задач;

-оценку знаний работниками охраны своих обязанностей, охраняемых объектов, их уязвимых мест, установленных приборов охранно-пожарной сигнализации и видеонаблюдения,

2

обстановки в зоне действия поста, расположения соседних постов и способов связи между ними;

-оценку соблюдения инструкций работниками охраны разработанной Исполнителем и согласованной с Заказчиком в установленном порядке;

-оценку умением пользоваться средствами связи и сигнализации, а также первичными средствами пожаротушения;

-оценку соблюдения правил техники безопасности при несении службы;

-наличие (отсутствие) жалоб со стороны работников и посетителей на неправомерные действия работников охраны;

-наличие (отсутствие) замечаний, связанных с нарушениями правил несения службы и обеспечением сохранности имущества Заказчика.

Возникает вопрос, должен ли участник закупки в заявке подтверждать показатели качества охранных услуг и является ли данное требование критерием для итоговой оценки заявки при определении победителя конкурса.

Заметим, что в документации установлены только два критерия для определения победителя.

Считаем, что Заказчик нарушил п.8. п.9 статьи 32 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок».

2.2. К конкурсной документации приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Конкурсная документация, размещенная Заказчиком не содержит проект контракта в отношении каждого лота.

Считаем, что Заказчик нарушил часть 2 статьи 50 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок».

2.3. Проект контракта конкурсной документации составлен с нарушением статьи 34 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок», так как контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке.

Таким образом, считаем, что Заказчик при утверждении документации о проведении открытого конкурса не соблюдает требования действующего законодательства, что влечет за собой административную ответственность в соответствии с п.4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных нарушениях, а именно утверждение документации с несоблюдением требований законодательства о контрактной системе.

3. Доводы Заявителя.

3.1. На основании статьи 32 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в документации о закупке устанавливает следующие критерии:

1) цена контракта;

2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;

3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;

4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

В документации о закупке заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта.

Заказчик в документации устанавливает два критерия (цена контракта, квалификация участников закупки), тогда как техническое задание содержит признаки третьего критерия - качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки.

В соответствии с частью 4 статьи 32 не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

3.2. На основании части 2 статьи 50 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» к конкурсной документации должен быть приложен проект контракта (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который является неотъемлемой частью конкурсной документации.

Заказчик не выполняет требования, установленные данной нормой закона.

3.3. На основании части 1. статьи 34- Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки и документацией о закупке.

Проект контракта содержит признаки нарушения действующего законодательства:

1. п. 1.1. статья 1 Предмет контракта Исполнитель обязуется по заданию Заказчика, оказать услуги по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в соответствии с требованиями Технического задания (приложение № 1 к контракту), а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги в порядке и на условиях, предусмотренных контрактом.

п.1.2 противоречит установленному техническому заданию, которое является неотъемлемой частью настоящего контракта и должно быть исполнено исполнителем.

п. 1.3. не содержит информацию о месте оказания услуг, что является постоянной величиной и не изменяется, и устанавливается Заказчиком в документации.

2. п.2.1. статьи 2 контракта содержит информацию противоречащую части 2 статьи 34 ФЗ № 44, которая говорит, что при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

п.2.1. содержит информацию - Цена Контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения Контракта. (в случаях, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении Контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены Контракта», указываются ориентировочное значение цены Контракта либо формула цены и максимальное значение цены Контракта, установленные заказчиком в документации о закупке).

Какие случаи имеет виду Заказчик не понятно.

п.2.2. Не указан источник финансирования.

п.2.4. Не соответствует п.8 части второй Информационная карта, которая устанавливает, что начальная (максимальная) цена контракта включает в себя стоимость оказываемых услуг, расходы по уплате таможенных пошлин, налогов, сборов, обязательных платежей, а также все иные расходы, связанные с исполнением Контракта.

п.2.4. содержит иную информацию, а именно: цена контракта включает в себя все затраты, издержки и иные расходы Исполнителя, в том числе сопутствующие, связанные с исполнением Контракта.

3. статья 3 проекта контракта не содержит информацию о сроке оказания услуг, в том числе п. 3.2. устанавливает, что Исполнитель вправе досрочно оказать услуги (отдельные этапы) и сдать их результат в установленном контракте порядке, п.3.3. устанавливает срок, что срок оказания услуг может быть продлен в случае, предусмотренном п.10.3 контракта.

Заметим, что в документации установлено:

Сроки оказания услуг:

начало оказания услуг - с момента заключения контракта; завершение оказания услуг – до 31 декабря 2015 года.

Данное условие является величиной постоянной и не может изменяться по существу, а изменения срока в соответствии с п.10.3 контракта не является обстоятельством непреодолимой силы.

3. п.4.4. контракта не содержит конкретный срок по порядку получения документов по исполнению порядка и сроков осуществления приемки услуг.

4. статья 5 Права и обязанности Сторон п.5.1.5. Заказчик вправе отказаться от приемки результата услуг в случаях, предусмотренных контрактом и законодательством РФ, в том числе обнаружения неустранимых недостатков.

Становится непонятно, что подразумевает Заказчик под неустранимыми недостатками и в документации не устанавливает параметры неустранимых недостатков.

4

п 5.3.4 установлено, что Исполнитель вправе привлечь к исполнению своих обязательств по контракту других лиц-соисполнителей обладающих специальными знаниями, навыками, квалификацией, специальным оборудованием и т. п. по видам (содержанию) услуг.

Заметим, что деятельность по обеспечению пожарно-охранной сигнализации является деятельностью лицензируемой в соответствии с законодательством, означает ли это, что участник и его соисполнители должны иметь лицензию по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений Заказчиком в документации такое требование не установлено, в том числе не установлено привлечение соисполнителей.

п.5.4.5 Исполнитель обязан приостановить оказание услуг в случае обнаружения независимых от Исполнителя обстоятельств, которые могут оказать негативное влияние на годность или прочность результатов оказываемых услуг или создать невозможность их завершения в установленный контрактом срок, и сообщить об этом Заказчику в течение трех рабочих дней после приостановления оказания услуг.

На каком основании Заказчик устанавливает это в проекте контракта не понятно и следует думать, что исполнитель сам должен инициировать процедуру расторжения контракта.

4. п.7.2. не установлен размер штрафа в процентах

В соответствии с п. 5, 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» **Заказчик обязан установить размер штрафа, в размере, определенном в порядке, установленном «Правилами определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства предусмотренного контрактом», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1063.**

В соответствии с п.3 настоящих Правил размер штрафа устанавливается условиями контракта **в виде фиксированной суммы**, рассчитываемой как процент цены контракта или ее значения, определяемого в случаях, предусмотренных Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - цена контракта).

5. п.8.4. не установлен размер обеспечения контракта.

6. п.9.8 контракта включает, что Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что исполнитель не соответствует установленным документацией требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем.

В таком случае, контракт не должен вообще заключаться, если будет установлено, что Исполнитель не соответствует установленным документацией требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем, а это уже административное правонарушение распространяющееся на членов комиссии, которые по установленным критериям в документации Заказчиком определяет победителя закупки.

7. п.12.4 При исполнении контракта не допускается перемена Поставщика, за исключением случаев, если новый Поставщик является правопреемником Поставщика по контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

О каком юридическом лице идет речь становится непонятно, так как в преамбуле контракта установлено, что сторонами по исполнению контракта является «Заказчик» и «Исполнитель».

Таким образом, осуществляя закупку путем открытого конкурса на оказание охранных услуг считаем, что Заказчик при утверждении документации о проведении открытого конкурса

5

не соблюдает требования действующего законодательства, что влечет за собой административную ответственность в соответствии с п.4.2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных нарушениях, а именно утверждение документации с несоблюдением требований законодательства о контрактной системе.

С учетом выше изложенного ООО ЧОП «Вымпел Безопасность» просит Вас:

1. Провести внеплановую проверку закупки на «Оказание услуг по круглосуточной физической охране и обеспечению внутриобъектового и пропускного режимов в помещениях Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Севастопольский государственный университет», номер извещения № 0374100000715000006 от 12.03.2015 года, закупка лотовая (лот № 1, лот № 2, лот №3, лот №4).
2. Признать жалобу ООО ЧОП «Вымпел Безопасность» на действия Заказчика ФГБОУ ВО «Севастопольский Государственный университет» выразившихся в утверждении документации с нарушением требований Федерального закона 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» - **обоснованной.**
3. **Выдать предписание** ФГБОУ ВО «Севастопольский Государственный университет» о прекращении нарушений при утверждении документации.
4. Отменить открытый конкурс № 0374100000715000006.

Приложение:

- копии документов (приказ о назначении, протокол собрания учредителей от 05.02.2010, протокол общего собрания участников от 14.07.14 № 4) - 4 (четыре листа);
- копия конкурсной документации № 0374100000715000006 – на 103 (ста три листа).

Генеральный директор
ООО ЧОП «Вымпел Безопасность»

В.Н. Больбух

24.03.2015 г.

