

« 17 » марта 2015 года № 1

**Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы
по Московской области**

Золотарёву Игорю Валерьевичу

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

E-mail: to50@fas.gov.ru

телефон/факс: 8(499)500-15-30 Факс: 8(499)500-15-28

Заказчик:

**Главное управление государственного административно-
технического надзора Московской области**

Почтовый адрес: 143407, Московская область, г.Красногорск, бульвар
Строителей, д.4, корп.1, секция В, Бизнес-центр «Мякинино».

Место нахождения: Российская Федерация, 143407, Московская обл,
Красногорск г, бульвар Строителей, 1

Телефон +7 (495) 6611299 Факс +7 (495) 6611299

E-mail: tender_gatn@mail.ru, <http://gatn.mosreg.ru>

Контактное лицо: Горинов Алексей Владимирович

Торговая площадка: <http://www.rts-tender.ru>

Наименование аукциона: Изготовление форменной одежды для
государственных нужд Госадмтехнадзора Московской области

Извещение: 0148200002615000074

Заявитель:

Молчанов Александр Леопольдович

Адрес: 117574, г. Москва, Новаясеневский проспект, д.16, корп.1, кв.23

e-mail: molchanov-al@mail.ru

Тел.: +7 (903) 716-48-48, +7(495) 421-73-16

ЖАЛОБА

**на нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных
правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, допущенные в
документации об аукционе в электронной форме**

Обжалуемые действия

При утверждении и размещении документации электронного аукциона
Заказчик выставил требования к участникам закупки, которые приводят к
ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа
участников закупок.

Заказчик указал в документации об аукционе недостоверную начальную
(максимальную) цену контракта, что противоречит положениям статьи 1
Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

Доводы жалобы

04.03.2015 на общероссийском официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru размещено извещение N 0148200002615000074 о проведении электронного аукциона и документация электронного аукциона на Изготовление форменной одежды для государственных нужд Госадмтехнадзора Московской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (Далее Закон №44-ФЗ), документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона №44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона №44-ФЗ в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 8 Закона №44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, их должностными лицами, любых действий, которые приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В нарушение данных требований в разделе XII «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» в п.1.2 «ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ на изготовление форменной одежды для государственных нужд Главного управления государственного административно-технического надзора Московской области» указываются требования к месту оказания услуг:

«- снятие мерок, проведение не менее двух примерок и выдача готовой форменной одежды для главного состава сотрудников и сотрудников с нестандартными фигурами Госадмтехнадзора Московской области осуществляется по адресу Исполнителя (в пределах МКАД на расстоянии не более 300 метров от станции Московского метрополитена);

- снятие мерок, подбор размера при помощи размерного ряда, проведение не менее двух примерок (при подборе размера и выдаче готовой формы) остальным сотрудникам (старший и младший составы) Госадмтехнадзора Московской области осуществляется по адресу Исполнителя (в пределах МКАД на расстоянии не более 300 метров от станции Московского метрополитена)».

Установление требования к адресу Исполнителя «в пределах МКАД на расстоянии не более 300 метров от станции Московского метрополитена» приводит к необоснованному ограничению числа участников закупок, так как лишает возможности участвовать в закупке участников, зарегистрированных на территории всех регионов РФ, кроме г.Москвы, и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 22 Закона №44-ФЗ Начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

В соответствии с частью 20 статьи 22 Закона №44-ФЗ Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта устанавливаются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Указанные методические рекомендации утверждены приказом Министерства экономического развития РФ от 02 октября 2013 г. № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным Поставщиком (подрядчиком, исполнителем)» (далее – Методические рекомендации).

В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона №44-ФЗ Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 22 Закона №44-ФЗ Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении начальной (максимальной) цены контракта на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться:

- общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 настоящей статьи,
- информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг,
- информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе.

В соответствии с частью 18 статьи 22 Закона №44-ФЗ К общедоступной информации о ценах товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, которая может быть использована для целей определения начальной (максимальной) цены контракта относятся:

1) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены и по которым не взыскивались неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных этими контрактами;

2) информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц и признаваемых в соответствии с гражданским законодательством публичными офертами;

и другие источники информации

В нарушение требований части 5 статьи 22 Закона №44-ФЗ при применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона №44-ФЗ Заказчиком не использовалась.

При расчете НМЦК использовалась только информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу заказчика у 5-ти поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам.

В соответствии с п.2.1 Методических рекомендаций Обоснование НМЦК заключается в выполнении расчета указанной цены с приложением справочной информации и документов либо с указанием реквизитов документов, на основании которых выполнен расчет. В нарушение указанных требований в разделе XIII. документации электронного аукциона «ПРОТОКОЛ СОГЛАСОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРАКТА (ЦЕНЫ ЛОТА)» реквизиты документов, на основании которых выполнен расчет отсутствуют.

При этом сравнение НМЦК, определенной по ценовой информации, полученной Заказчиком от потенциальных поставщиков, и общедоступной информации о рыночных ценах товаров, работ, полученной в соответствии с частью 18 статьи 22 Закона №44-ФЗ на основании информации о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в контрактах, которые исполнены, и информация о ценах товаров, работ, услуг, содержащаяся в рекламе, каталогах, описаниях товаров и в других предложениях, обращенных к неопределенному кругу лиц, показывает значительное завышение цен, принимаемых при расчете НМЦК, над фактической рыночной стоимостью товаров, работ, услуг, являющихся предметом аукциона. (конкретные данные по ценовой информации приведены в приложении 1 к жалобе).

Указание в документации об аукционе недостоверной начальной (максимальной) цены контракта, нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 64 Закона №44-ФЗ, противоречит статье 1 Закона № 44-ФЗ, не способствует экономии бюджетных средств и содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, в случае установления недостоверной НМЦК могут быть ограничены добросовестная конкуренция, а также возможность участия в аукционе наибольшего количества лиц, поскольку в данном случае участие в аукционе, зависит от наличия у участников аукциона средств на обеспечения заявок и исполнение контракта, рассчитываемых исходя из завышенной НМЦК.

Явно завышенные цены в расчет НМЦК включаются, несмотря на то, что на аукционе 0148200002614000005 по итогам которого был заключен контракт от 29.04.2014 №0148200002614000005-0040089-01 на поставку форменной одежды для

государственных нужд Главного управления государственного административно-технического надзора Московской области в 2014 году, снижение цены составило 42%. При этом в расчетах средних цен в НМЦК и в аукционе 0148200002614000005, проводимом 14.04.2014, и в аукционе 0148200002615000074, объявленном 04.03.2015, из ценовой информации, полученной Заказчиком от потенциальных поставщиков, получаются абсолютно одинаковые средние цены на Костюмы для высшего, главного, старшего и младшего составов – 17000 руб.

Данные обстоятельства указывают на возможные нарушения Заказчиком требований п.3.7.1 и 3.9 Методических рекомендаций о том, что запросы о предоставлении ценовой информации должны быть направлены поставщикам, обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети "Интернет"), а так же имевшим в течение последних трех лет, предшествующих определению НМЦК, опыт выполнения аналогичных контрактов, заключенных с заказчиком и (или) другими заказчиками без применения к поставщику (подрядчику, исполнителю) неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных соответствующим контрактом

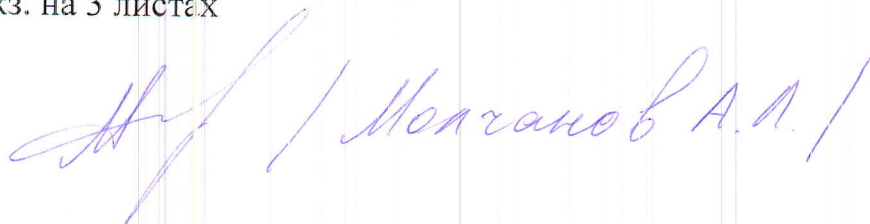
На основании, вышеизложенного и руководствуясь Федеральным законом №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ПРОШУ:

1. Провести внеплановую проверку действий должностных лиц Заказчика выразившихся в утверждении документации об аукционе в электронной форме, нарушающей требования Закона №44-ФЗ, в том числе утверждение недостоверного обоснования начальной (максимальной) цены контракта.
2. Приостановить процедуру размещения заказа на время проведения внеплановой проверки.
3. В случае подтверждения нарушений законодательства РФ выдать Заказчику обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений, в том числе об аннулировании торгов.

Приложения:

1. Таблица сравнения цен, принятых Заказчиком при расчете НМЦК, и рыночных цен идентичных товаров - 1 экз. на 1 листах.
2. Протокол согласования начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота) - 1 экз. на 3 листах

 / Morgunov A.A. /