



ОАО
КАРАЧАРОВСКИЙ
МЕХАНИЧЕСКИЙ ЗАВОД

109052, Москва,
Рязанский пр-т, д. 2
Тел.: (495) 657-99-55
Факс: (495) 649-27-47

«29» марта 2015 г.
Исх. №218/2015

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Чувашской Республике - Чувашии

428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,
Московский проспект, д. 2

Заявитель:
Открытое акционерное общество
«Карачаровский механический завод»

109052, г. Москва, Рязанский пр-т, д.2
тел. (495) 657-99-55, факс (495) 649-27-47
моб. 8 (909) 154-61-73
e-mail для связи: NazarovaTA@kmzlift.ru

ЖАЛОБА на действия Конкурсной комиссии

Открытое акционерное общество «Карачаровский механический завод» (далее по тексту – «Общество» и/или ОАО «КМЗ»), имеющее место нахождения: 109052, г. Москва, Рязанский проспект, д. 2, зарегистрированное государственным учреждением «Московская регистрационная палата» 20 сентября 1993 года (№ 026.958), имеющее основной государственный регистрационный номер 1027739700724 (Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01 июля 2002 года, выданное Управлением МНС России № 39 по городу Москве 05 декабря 2002 года, телефон (495) 657-99-55, факс (495) 649-27-47, e-mail для связи NazarovaTA@kmzlift.ru, руководствуясь Федеральным законом РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просит **Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии** рассмотреть настоящую жалобу о нарушениях, которые были допущены при проведении указанного ниже конкурса и вынести Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в связи со следующими обстоятельствами:

«02» марта 2015 года на сайте http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=849&id=1967614 было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту, в котором была указана следующая информация:

Заказчик: Некоммерческая организация «Республиканский фонд капитального ремонта многоквартирных домов»

Дата публикации извещения 02.03.2015 г.

Форма торгов: открытый конкурс.

Предмет конкурса: право заключения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, расположенного по адресу: Чувашская Республика. г. Чебоксары, пр. Московский, д. 38.

Виды работ: замена 2 пассажирских лифтов г/п 320 кг и 500 кг на 17 остановок.

Местонахождение заказчика, электронная почта, телефон, факс: г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 42А, тел. 55-56-00, remfond21.@cap.ru.

Лицо, ответственное за проведение открытого конкурса, телефон: главный специалист ПТО . 55-56-00 (доб. 17).

Вх 06-04 / 2240 (7/15)

30.03.2015

Источники финансирования: средства государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, средства республиканского бюджета Чувашской Республики, средства местного бюджета, средства собственников помещений в многоквартирном доме.

Начальная (максимальная) цена договора подряда: 4 657 425 (четыре миллиона шестьсот пятьдесят семь тысяч четыреста двадцать пять) рублей, в том числе НДС 838 336 (восемьсот тридцать восемь триста тридцать шесть) рублей 50 копеек.

Планируемая дата начала работ: с даты заключения договора подряда.

Планируемый срок окончания работ через 60 календарных дней с даты заключения договора подряда.

Прием заявок осуществляется по адресу: по адресу: г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 42А, производственно-технический отдел, часы работы с 8 часов 00 мин. до 17 часов 00 мин., обед с 12 часов 00 мин. до 13 часов 00 мин.

Дата и время окончания приема заявок: 8 часов 30 мин. 24.03.2015г.

Официальный сайт заказчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» remfond21.sar.ru, где размещена конкурсная документация.

Дата, место и время вскрытия конвертов с заявками г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 42А, 24.03.2015г. 13 часов 30 мин.

ОАО «КМЗ» как организация, основными видами деятельности которой являются проектирование, выпуск, монтаж и эксплуатация лифтов и другой продукции производственно-технического назначения, приняло решение участвовать в проводимом конкурсном отборе.

Согласно Протоколу оценки и сопоставления заявок, на участие в открытом конкурсе от 27.03.2015 года (опубликованном на сайте только «28» марта 2015 года), Конкурсная комиссия начислила заявке нашей организации только 85 баллов из 100 возможных, при этом по мнению ОАО «КМЗ» баллы снижены были необоснованно.

Состав конкурсной комиссии:

Председатель конкурсной комиссии - генеральный директор НО «Фонд капремонта»

Заместитель председателя конкурсной комиссии - руководитель юридического отдела НО «Фонд капремонта»

Секретарь конкурсной комиссии - главный специалист ПТО НО «Фонд капремонта»

Члены конкурсной комиссии:

руководитель отдела информационно-расчетного центра НО «Фонд капремонта»

- начальник отдела ЖКХ и благоустройства администрации Московского района города Чебоксары

- собственник многоквартирного дома Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. Московский, д. 38, кв. 26

- главный бухгалтер НО «Фонд капремонта»

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.03.2014 № 77 утверждена Республиканская программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Чувашской Республики, на 2014–2043 годы (далее – Программа).

Одним из основных мероприятий реализации Программы является проведение открытых конкурсов по отбору подрядных организаций на проведение капитального ремонта многоквартирных домов.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 31.12.2014 № 498 утвержден Порядок привлечения региональным оператором, в том числе в случаях,

предусмотренных частью 3 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации, органами местного самоуправления, муниципальными бюджетными учреждениями подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Порядок).

Согласно п. 4.2 Порядка, Подготовка конкурсной документации осуществляется заказчиком в соответствии с типовой конкурсной документацией по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (приложение № 2 к настоящему Порядку) (далее – типовая конкурсная документация).

Согласно п. 6.1 Типовой конкурсной документации, для определения лучших условий для исполнения договора подряда на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, предложенных в заявках на участие в открытом конкурсе, конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок по следующим критериям:

«Цена договора»: максимальное количество баллов – 20;

«Срок оказания услуг и (или) выполнения работ, предоставления гарантий качества оказываемых услуг и (или) выполняемых работ и применяемых материалов»: максимальное количество баллов – 30;

«Квалификация участника»: максимальное количество баллов – 50.

При этом, оценка по критерию «Квалификация участника» производится по следующим подкритериям:

а) опыт работы участника открытого конкурса по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства: более 7 лет – 15 баллов, от 4 до 7 лет – 10 баллов, от 2 до 4 лет – 5 баллов, от 1 до 2 лет – 3 балла, менее 1 года – 0 баллов;

б) укомплектованность штата участника открытого конкурса инженерно-техническими работниками, которые будут задействованы при проведении капитального ремонта многоквартирного дома: выше 80 процентов – 5 баллов, от 80 до 50 процентов – 3 балла, менее 50 процентов – 0 баллов;

в) укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного дома: выше 80 процентов – 5 баллов, от 80 до 50 процентов – 3 балла, менее 50 процентов – 0 баллов;

г) соблюдение техники безопасности: количество несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года: 0 случаев – 5 баллов, 1 случай – 3 балла, более 1 случая – 0 баллов.

В нарушение указанных требований Порядка, заказчик в опубликованной документации установил следующие подкритерии оценки заявок по критерию «Квалификация участника»:

6.4. Оценка по критерию «Квалификация участника» производится по следующим подкритериям:

а) опыт работы участника открытого конкурса по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства: более 7 лет – 15 баллов, от 4 до 7 лет – 10 баллов, от 2 до 4 лет – 5 баллов, от 1 до 2 лет – 3 балла, менее 1 года – 0 баллов;

б) укомплектованность штата участника открытого конкурса инженерно-техническими работниками, которые будут задействованы при проведении капитального ремонта многоквартирного дома: выше 80 процентов – 5 баллов, от 80 до 50 процентов – 3 балла, менее 50 процентов – 0 баллов;

в) укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими, которые будут выполнять работы по капитальному ремонту многоквартирного

дома: выше 80 процентов – 5 баллов, от 80 до 50 процентов – 3 балла, менее 50 процентов – 0 баллов;

г) соблюдение техники безопасности: количество несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года: 0 случаев – 5 баллов, 1 случай – 3 балла, более 1 случая – 0 баллов;

д) наличие технической оснащённости (машин, механизмов и т.д.), необходимой для выполнения видов работ, предусмотренных лотом: участник открытого конкурса владеет на право собственности машинами и механизмами, необходимыми при производстве работ – 10 баллов, заключен договор аренды машин и механизмов, необходимых при производстве работ – 5 баллов.

е) безубыточная деятельность участника открытого конкурса в течение 3 лет работы – 10 баллов, в течение 2 лет – 5 баллов, в течение 1 года – 1 балл.

Именно по показателю «е» п. 6.4 Документации заявке ОАО КМЗ» было начислено только 5 баллов из 10 возможных, что повлияло на определение результатов и победителя открытого конкурса. При это Конкурсная комиссия в Протоколе не предоставила обоснование принятого решения. Кроме того, в Приложении к Протоколу указано, что безубыточность деятельности за 3 года присутствует (показатель – «да»), однако баллы снижены.

Также заявке ОАО «КМЗ» не были начислены 10 баллов по критерию «Квалификация участника», подкритерий - укомплектованность штата участника открытого конкурса инженерно-техническими работниками и укомплектованность штата участника открытого конкурса квалифицированными рабочими – хотя в состав заявки нашей организации вошли все необходимые документы, подтверждающие в том числе квалификацию инженеров и рабочих.

Пунктом 4.3 Порядка предусмотрено, что Заказчику запрещается осуществлять действия, которые могут привести к ограничению конкуренции или ущемлению интересов участников. Одному или нескольким участникам не могут быть созданы преимущественные условия, в том числе путем предоставления доступа к конфиденциальной информации.

Дополнительно ОАО КМЗ» просит комиссию УФАС принять во внимание следующие нарушения, которые допустил заказчик при принятии решения о допуске к участию в открытом конкурсе других участников, а именно:

«24» марта 2015 года по результатам вскрытия конвертов с заявками был опубликован протокол конкурсной комиссии, согласно которому на участие в открытом конкурсе было подано 5 заявок, и по результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией было принято решение о допуске всех участников к участию в данном открытом конкурсе.

В силу пункта 3.2 конкурсной документации отсутствие в составе заявки документов, предусмотренных пунктом 3.1 документации, является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

В нарушение положений конкурсной документации, заявки ООО «Трансэнерго», ООО «Волжский лифтостроительный завод», ООО «Чуваплифтомонтаж» были допущены к участию в конкурсе.

Нарушения выразились в следующем.

В составе конкурсной заявки ООО «Трансэнерго» отсутствовали следующие документы:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказ, о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени

участника размещения заказа без доверенности (на руководителя)) (п.3.1.2 конкурсной документации);

- информация о сроках выполнения работ, предоставления гарантий качества выполняемых работ и применяемых материалов (п.3.1.14 конкурсной документации);

- документы, подтверждающие соблюдение техники безопасности (содержащие сведения о количестве несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года, предшествующие году проведения открытого конкурса) (справка о соблюдении работодателем трудового законодательства) (п.3.1.16 конкурсной документации). Данная справка выдана самой организацией – участником конкурса, т.е. выдана ненадлежащим органом.

Согласно ст. 353 Трудового кодекса РФ установлено, что федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляется федеральной инспекцией труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований по безопасному ведению работ в отдельных сферах деятельности осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномоченными федеральными органами исполнительной власти.

В составе конкурсной заявки ООО «Волжский лифтостроительный завод» отсутствовали следующие документы:

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказ, о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника размещения заказа без доверенности (на руководителя)) (п.3.1.2 конкурсной документации);

- наличие технической оснащённости (машин, механизмов и т.д.), необходимой для выполнения видов работ (заверенная копия паспорта технического средства) (п. 3.1.7 конкурсной документации);

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц (Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей), полученная не ранее чем за 10 дней до объявления открытого конкурса (оригинал или нотариально заверенная копия) (п.3.1.9 конкурсной документации). Выписка из ЕГРЮЛ заверена участником конкурса;

- информация о сроках выполнения работ, предоставления гарантий качества выполняемых работ и применяемых материалов (п.3.1.14 конкурсной документации). Представлено письмо участника конкурса о сроках выполнения работ, отсутствовала информация о гарантиях качества применяемых материалов;

- документы, подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по устранению выявленных дефектов в гарантийный период в размере не менее 10 процентов от общей стоимости договора (банковская гарантия либо поручительство (в соответствии с действующим законодательством)) (п.3.1.15 конкурсной документации). Участником конкурса представлено гарантийное письмо сторонней организацией ООО «Лифтстрой»;

- документы, подтверждающие соблюдение техники безопасности (содержащие сведения о количестве несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года, предшествующие году проведения открытого конкурса) (справка о соблюдении работодателем трудового законодательства) (п.3.1.16 конкурсной документации). Данная справка выдана самой организацией – участником конкурса, т.е. выдана ненадлежащим органом;

- документы, подтверждающие обеспечение исполнения обязательств подрядчика по договору (банковская гарантия или страхование гражданской ответственности)

(п.3.1.17 конкурсной документации). Участником конкурса был представлен лишь страховой полис, отсутствовал договор страхования.

В составе конкурсной заявки ООО «Чувашлифтмонтаж» отсутствовали следующие документы:

- документы, подтверждающие опыт работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства (отзывы заказчика о ранее выполненных объектах) (п.3.1.4 конкурсной документации). Участник представил письмо за подписью руководителя о положительных отзывах в работе участника конкурса, однако сами отзывы не были приложены.

- документы, подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по устранению выявленных дефектов в гарантийный период в размере не менее 10 процентов от общей стоимости договора (банковская гарантия либо поручительство (в соответствии с действующим законодательством)) (п.3.1.15 конкурсной документации);

- документы, подтверждающие соблюдение техники безопасности (содержащие сведения о количестве несчастных случаев при производстве работ за последние 3 года, предшествующие году проведения открытого конкурса) (справка о соблюдении работодателем трудового законодательства) (п.3.1.16 конкурсной документации);

- документы, подтверждающие обеспечение исполнения обязательств подрядчика по договору (банковская гарантия или страхование гражданской ответственности) (п.3.1.17 конкурсной документации).

На основании изложенного, в соответствии с Федеральным законом РФ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», *ОАО «КМЗ»* просит вынести Предписание в адрес Организатора/Заказчика конкурса об устранении допущенных нарушений и аннулировании проведенного открытого конкурса.

Одновременно, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона РФ от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», *ОАО «КМЗ»* просит *Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии* направить уведомление в адрес Заказчика о запрете заключения договора с победителем конкурса.

Документация о конкурсном отборе, а также протоколы размещены на сайте http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=849&id=1967614.

Приложения:

1. Доверенность №174 от 28.03.2015 г. – на 1 л.

Ведущий юрисконсульт ОАО «КМЗ»

