

СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., дом 1/6, литера А, Санкт-Петербург, 191186

Тел.: +7 (812) 438-14-38, факс: +7 (812) 438-14-41

E-mail: sogaz_spb@sogaz.ru, www.sogaz.ru

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

25 марта 2015 года

№ СГФ 06 - 1340

Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-
Петербургу199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия
Васильевского острова, д. 13, лит. А.Заявитель: Открытое Акционерное
Общество «Страховое общество
газовой промышленности»
(ОАО «СОГАЗ»)107078, Москва, пр-т Академика Сахарова,
д. 10Санкт – Петербургский филиал ОАО
«СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург,
Чебоксарский пер., д.1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

solomatin.alexander@sogaz.ru

Контактный телефон:

Тел. 438-14-38 (доб.1521), факс:438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>**Заказчик:**Санкт-Петербургское государственное
унитарное предприятие "Вычислительный
центр коллективного пользования
многоотраслевого комплекса жилищного
хозяйства"191011, Санкт-Петербург, Зодчего Росси,
дом 1.3, корпус АПочтовый адрес: 190031, г. Санкт-Петербург,
н.р.Фонтанки, 105

Контактное лицо:

Дмитриев Константин Анатольевич

тел.: +7 (812) 325-05-40, доб.: 543

Тел.: +7 (812) 315-12-76

Эл.почта: k.a.dmitriev@vckp.spb.ru**ЖАЛОБА**на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона
от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

26 MAR 2015

ВЛ. № 6340

Обжалуемые действия: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие "Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства" (ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство») (далее – Заказчик) в нарушение ч.1 ст. 2 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - ФЗ №223) установил для участников требования, которые не соответствуют законодательству РФ и нормативным правовым актам, регулирующим хранение договоров страхования, при организации закупки № 31502104646 о проведении открытого конкурса на право заключить договор оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство».

Сроки обжалования:

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – ФЗ №135). В соответствии с ч. 1 и ч.2 ст. 18.1 ФЗ № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд. Срок окончания приема заявок для участников **27.03.2015**, вскрытие конвертов участников **31.03.2015**, подведение итогов **01.04.2015**.

Доводы в обоснование заявленной жалобы:

06.03.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № **31502104646** о проведении открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство».

24.03.2015 ОАО «СОГАЗ» направило Предложение для участия в вышеуказанном открытом конкурсе.

Документацией открытого конкурса установлены перечень документов, необходимых для предоставления претендентом в составе заявки на участие в открытом конкурсе, среди указанных документов участники обязаны предоставить копию первого договора претендента на оказание услуг в области добровольного медицинского страхования (п.12), а также основания для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе, а именно: непредставление оригиналов и копий документов, а также иных сведений требование о наличии которых установлено документацией открытого конкурса либо наличие в таких документах недостоверных сведений о претенденте или о товарах, о работах, об услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание, являющихся предметом закупки.

Одним из критериев оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, является «Опыт работы по добровольному медицинскому страхованию участника открытого конкурса», который подтверждается датой выдачи Лицензии федерального органа исполнительной власти по надзору за страховой деятельностью на осуществление деятельности в области оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию и определяется по дате предоставленной копии первого договора добровольного медицинского страхования.

Считаем требование о допуске – предоставление копии первого договора добровольного медицинского страхования - незаконным по следующим основаниям.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Законодательством РФ не установлена обязанность страховщика хранить договоры страхования более 5 лет.

Опыт работы ОАО «СОГАЗ» с учетом правопреимства на рынке добровольного медицинского страхования 21 год, что подтверждается лицензией 1994 года.

Согласно п.2.1 ст.6 Закона от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации», страховщики должны создать условия для обеспечения сохранности документов, перечень которых и требования к обеспечению сохранности которых устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере страховой деятельности (далее – орган страхового регулирования). Приказом ФСФР России от 06.03.2013 N 13-16/пз-н установлен «Перечень документов, сохранность которых обязаны обеспечить страховщики, и требования к обеспечению сохранности таких документов» (далее – Перечень ФСФР). Страховщики обязаны обеспечить сохранность перечисленных в Перечне документов, образующихся в процессе их деятельности, в соответствии с требованиями и в порядке, установленными законодательством Российской Федерации для юридических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность.

Согласно п.10 Перечня ФСФР, хранение документов, подтверждающих принятие и исполнение обязательств по договорам страхования, взаимного страхования, сострахования и перестрахования, осуществляется в течение сроков, установленных Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 25 августа 2010 г. № 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения».

Согласно п. 11 Перечня ФСФР, **по договорам страхования и страховых полисов по договорам личного страхования, договорам страхования финансовых и предпринимательских рисков, договорам страхования ответственности по договору, договорам страхования по страхованию имущества, за исключением страхования зданий, сооружений, срок хранения соответствует сроку хранения документов, указанных в статье 447 «Договоры страхования имущественной и гражданской ответственности» раздела II**

Перечня типовых архивных документов, и который **составляет 5 лет по истечении срока действия договора.**

В настоящее время копия первого договора добровольного медицинского страхования в ОАО «СОГАЗ» отсутствует, в связи с этим ОАО «СОГАЗ» не имеет возможности представить указанный документ.

Ранее, в январе 2015 года, ОАО «СОГАЗ» участвовало в аналогичном конкурсе и заказчик ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство» не допустил ОАО «СОГАЗ» к участию в конкурсе по причине непредставления в составе заявки копии первого договора добровольного медицинского страхования.

Положения Конкурсной Документации позволяют заказчику ограничивать доступ к участию в закупке участнику, который не предоставит документы, перечисленные в п.12 Перечня документов, необходимых для предоставления претендентом в составе заявки на участие в открытом конкурсе Документации, а именно: копию первого договора страхования. Указанное требование является незаконным и может служить основанием для принятия закупочной комиссией решения об отказе участнику в допуске к процедуре.

Тем самым права ОАО «СОГАЗ» на участие в конкурсе могут быть нарушены, что приведет к ограничению конкуренции.

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик при проведении открытого конкурса предложений нарушает:

- ч.1 ст.2 ФЗ № 223, при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного,

ОАО «СОГАЗ» просит:

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31502104646;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31502104646;
3. Признать в действиях Санкт-Петербургского государственного унитарного

предприятия "Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства" нарушения ч.1 ст. 2 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. и п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.

4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».

5. Отменить проведение Закупки № 31502104646.

Приложение:

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса;
2. Копия Документации открытого конкурса на право заключения договора оказания услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ГУП ВЦКП «Жилищное хозяйство»;
3. Копия Предложения ОАО «СОГАЗ»;
4. Копия лицензии ОАО «СОГАЗ» на оказание услуг по ДМС;
5. Копия Протокола №06 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию от 22.01.2015.
6. Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу;

**Директор
Санкт-Петербургского филиала
ОАО «СОГАЗ»**



Э.В. Яблоков