



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.03.2015 № 1174/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Ответчику по делу:
Департамент сельского хозяйства
Орловской области
302001, г. Орёл, ул. Красина, д. 7
Факс: (4862) 75-01-31
E-mail: oshu@gras.oryol.ru

Заявителю:
ЗАО «АПК «Орловская Нива»
302028, г. Орёл, ул. Полесская, д. 10,
Факс: (4862) 43-45-27
E-mail: or.niva@mail.ru

Заинтересованному лицу:
Правительство Орловской области
302021, г. Орёл, пл. Ленина, 1
Факс: (4862) 41-25-30
E-mail: post@adm.orel.ru

**РЕШЕНИЕ
по делу № 024-15/03 АЗ**

30 марта 2015 года

г. Орёл

Резолютивная часть решения оглашена «16» марта 2015 года
В полном объеме решение изготовлено «30» марта 2015 года

Комиссия Орловского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии: И.В. Солдатенковой, заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

членов Комиссии: С.А.Бочкова, главного специалиста–эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; А.И. Ситко, ведущего эксперта отдела закупок и антимонопольного контроля органов власти; М.И. Гончаровой, специалиста–эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти (далее - Комиссия),

в присутствии доверенных представителей:

ответчика по делу – Департамента сельского хозяйства Орловской области: начальника финансового отдела управления сельского хозяйства Э.И. Голуновой (доверенность от 18.02.2015 № 81/584) (далее также – Ответчик по делу, Департамент);

заявителя - ЗАО «АПК «Орловская Нива»: В.В. Бухтияровой (доверенность от 13.03.2015 № 33), И.В. Степановой (доверенность от 13.03.2015 № 34) (далее также - Заявитель);

заинтересованного лица – Правительства Орловской области: М.И. Пензевой (доверенность от 15.03.2015 № 22),

1

002678 ❁

рассмотрев дело № 024-15/03 АЗ (далее также – дело), возбужденное в отношении Департамента сельского хозяйства Орловской области по признакам нарушения пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Дело № 024-15/03 АЗ возбуждено в соответствии с приказом Управления от 29.01.2015 №12.

В соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 39 Закона «О защите конкуренции» основанием для возбуждения дела явились результаты внеплановой документарной проверки в отношении Департамента (акт № 116-14/03 АЗ-ВнДП от 19.12.2014), проведенной на основании обращения ЗАО «АПК «Орловская Нива» от 12.09.2014 (исх. № 810) о проверке законности и справедливости распределения субсидий Департаментом между сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее - СХТП).

В ходе внеплановой документарной проверки были выявлены признаки нарушения Департаментом пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» при выделении в 2014 году по состоянию на 28.11.2014 субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства, на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства (далее - субсидии), при этом отдельным СХТП (например: ООО «Знаменский селекционный центр», ОАО «Агрофирма Мценская») субсидии выплачивались полностью, а другим – не были выплачены или выплачены менее половины (например: ЗАО АПК «Орловская Нива», ЗАО «Картофельная Нива Орловщины», ОАО «ПЗ им. А.С. Георгиевского», ООО «Пульс-Агро», ООО «Коротыш» и др.), тем самым отдельным СХТП были предоставлены преимущества путем создания дискриминационных условий другим хозяйствующим субъектам.

Определением о назначении дела к рассмотрению от 29.01.2015 у Ответчика по делу и Заявителя была запрошена информация, необходимая для рассмотрения дела по существу. Рассмотрение дела было назначено на 19.02.2015.

19.02.2015 рассмотрение дела было отложено на 16.03.2015. Определением от 24.02.2015 в качестве заинтересованного лица было привлечено Правительство Орловской области; у Ответчика по делу, Заявителя и заинтересованного лица была запрошена дополнительная информация.

В ходе рассмотрения дела были представлены документы:

- Заявителем: 16.02.2015 вх. № 992 (исх. № 88 от 16.02.2015), 06.03.2015 вх. № 1436 (исх. № 138 от 06.03.2015);

- Ответчиком по делу: 06.10.2014 вх. № 6994 (исх. № 81/4049 от 06.10.2014), 04.12.2014 вх. № 8567 (исх. № 81/4955 от 03.12.2014), 18.12.2014 вх. № 8919 (исх. № 81/5155 от 16.12.2014), 23.01.2015 вх. № 462 (исх. № 81/97 от 16.01.2015), 13.02.2015 вх. № 923 (исх. № 81/505 от 13.01.2015), 19.02.2015 (исх. № 81/582 от 18.02.2015), 13.03.2015 вх. № 1609 (исх. № 81/887 от 13.03.2015);

- заинтересованным лицом 16.03.2014 вх. № 1645.

16.03.2015 Комиссия, заслушав пояснения Ответчика по делу, Заявителя, заинтересованного лица, изучив письменные пояснения лиц, участвующих в деле, материалы и документы, имеющиеся в деле, исследовав представленные доказательства, пришла к следующим выводам:

I. В соответствии с подпунктом 3 части 3 статьи 5 Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (в ред. от 12.02.2015 № 11-ФЗ) (далее – Закон № 264-ФЗ) одним из принципов государственной аграрной политики является единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и **обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке.**

В силу пункта 1 статьи 6 Закона № 264-ФЗ к мерам реализации государственной аграрной политики относится предоставление бюджетных средств СХТП в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Одной из форм предоставления бюджетных средств, предусмотренной бюджетным законодательством, являются субсидии.

Частью 2 статьи 7 Закона № 264-ФЗ предусмотрено, что финансирование мероприятий, направленных на государственную поддержку развития сельского хозяйства, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. Средства федерального бюджета, предусмотренные федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год, на поддержку развития сельского хозяйства предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидий в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

При этом в соответствии с частями 2 и 3 статьи 78 БК РФ субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются из бюджета субъекта Российской Федерации в случаях и в порядке, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего и исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 (в ред. от 27.01.2015 № 53) утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее - Правила).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Правил субсидии предоставляются бюджету субъекта Российской Федерации при условии: «наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, предусматривающего порядок предоставления средств на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям... в том числе перечни документов, необходимых для получения указанных средств, сроки и порядок рассмотрения органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган) представленных документов, сроки и порядок заключения заемщиком соглашения с уполномоченным органом о предоставлении указанных средств...».

Постановлением Правительства Орловской области от 04.03.2013 № 73 (в ред. от 06.11.2014 № 336) утвержден Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах (далее - Порядок).

Порядком предусмотрено:

- пункт 2: «Субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Орловской области об областном бюджете на текущий финансовый год и на плановый период по данному направлению государственной поддержки.»;

- пункт 12: «Заемщик представляет в Департамент документы, предусмотренные пунктом 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.»

Также заемщиком представляются копии документов в соответствии с Перечнем документов, представляемых бюджетополучателями субсидий в Департамент на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах, приведенным в приложении к настоящему Порядку.»;

- пункт 13: «Департамент осуществляет проверку представленных в соответствии с абзацем первым пункта 12 настоящего Порядка документов, регистрирует заявление заемщика в порядке поступления заявлений в течение 1 дня со дня поступления в журнале регистрации, который нумеруется, прошнуровывается и скрепляется печатью Департамента, и направляет заемщику в течение 10 рабочих дней со дня регистрации заявления письменное уведомление о принятии заявления к рассмотрению или об отказе в его принятии с указанием причины отказа.»;

- пункт 15: «Предоставление субсидий... осуществляется на основании представленных заемщиком в соответствии с абзацем вторым пункта 12 настоящего Порядка документов, которые рассматриваются Департаментом в течение 10 рабочих дней со дня письменного уведомления, указанного в пункте 13 настоящего Порядка, и принимается решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.»;

- пункт 17: «В случае принятия решения о предоставлении субсидии Департамент ежемесячно до 10 числа направляет заявку в Департамент финансов Орловской области на перечисление денежных средств в пределах бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств на текущий финансовый год и кассового плана исполнения областного бюджета.»;

- пункт 18: «Департамент финансов Орловской области на основании заявки в течение 15 рабочих дней с даты ее получения перечисляет денежные средства на счет Департамента.»;

- пункт 19: «Перечисление субсидий на расчетные счета получателей субсидий осуществляется Департаментом в течение 15 рабочих дней с даты поступления средств на выплату названных субсидий на счет Департамента.»

Постановлением Правительства Орловской области от 06.11.2014 № 336 (вступило в силу с 16.11.2014) внесены изменения в Порядок, согласно которым пункт 18 Порядка изложен в редакции: «Департамент финансов Орловской области на основании заявки перечисляет денежные средства на счет Департамента не позднее 25 декабря текущего года.»

Согласно Приложению к Порядку в соответствии с абзацем вторым пункта 12 настоящего Порядка в перечень документов, представляемых получателями субсидий в

Департамент, входят: расчет на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам); заверенные заемщиком и кредитной организацией копии платежных документов на уплату процентов по кредиту (займу).

Однако Порядок не в полной мере позволяет обеспечить равенство хозяйствующих субъектов при получении субсидий, поскольку отсутствует регламентация действий Департамента по предоставлению субсидий, в частности по установлению очередности предоставления СХТП на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам.

II. Законом Орловской области от 06.12.2013 № 1563-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 22.12.2014) (далее – Закон № 1563-ОЗ), Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации от 11.02.2014 № 223/17, заключенным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Минсельхоз РФ) и Правительством Орловской области, (далее – Соглашение № 223/17), Дополнительными соглашениями к Соглашению № 223/17 (№ 1 от 06.05.2014 № 654/17, № 2 от 20.06.2014 № 917/17, № 3 от 11.09.2014 № 1399/17 № 6 от 24.12.2014 № 2569/17) предусмотрены размеры бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств на 2014 год на возмещение части процентной ставки:

- по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства из средств федерального бюджета – 102 519 000 рублей, из средств областного бюджета - 39 973 300 рублей (Закон № 1563-ОЗ), 19 310 709 руб. (Соглашение № 223/17);

- по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства из средств федерального бюджета – 66 171 400 рублей, из средств областного бюджета - 3 482 700 рублей (Закон № 1563-ОЗ), 3 482 700 руб. (Соглашение № 223/17) ;

- по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства из средств федерального бюджета – 332 995 700 рублей, из средств областного бюджета - 39 225 100 рублей (Закон № 1563-ОЗ), 39 219 043 руб. (Соглашение № 223/17) ;

- по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства из средств федерального бюджета – 1 022 224 100 рублей, из средств областного бюджета - 53 952 200 рублей (Закон № 1563-ОЗ), 53 803 953 руб. (Соглашение № 223/17).

Департаментом представлена информация о перечислении субсидий СХТП по состоянию на 28.11.2014 (исх.№ 81/4955), согласно которой размер причитающихся субсидий в соответствии с принятыми расчетами составил:

- «на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства средств федерального бюджета 101 147 800 рублей, средств областного бюджета 6 410 428 рублей;

- на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства средств федерального бюджета 18 343 500 рублей, средств областного бюджета 965 447 рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства средств федерального бюджета 170 771 135 рублей, средств областного бюджета 27 679 243 рублей;

- на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства средств федерального бюджета 807 108 883 рублей, средств областного бюджета 38 522 478 рублей».

При этом выплачено СХТП субсидий по состоянию на 28.11.2014:

- «на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства средств федерального бюджета 101 147 800 рублей, средств областного бюджета 22 012 059 рублей;

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие животноводства средств федерального бюджета 18 343 500 рублей, средств областного бюджета 965 447 рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства средств федерального бюджета 170 771 135 рублей, средств областного бюджета 13 625 470 рублей;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства средств федерального бюджета 618 483 508 рублей, средств областного бюджета 23 903 851 рубль.

Таким образом, по состоянию на 28 ноября 2014 года сложилась задолженность перед СХТП по выплате субсидий из областного бюджета:

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства 4 398 369 рублей;

на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства 1 453 773 рубля;

на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства 14 618 627 рублей;

а также из федерального бюджета на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства 188 625 375 рублей.».

Кроме того, согласно информации Департамента от 03.12.2014 (исх. № 81/4955) по состоянию на 28 ноября 2014 года сложилась задолженность по выплате субсидий на возмещение части процентной ставки:

перед ЗАО «АПК «Орловская Нива» - по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства из областного бюджета 81 219 рублей;

- по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства из федерального бюджета 15 036 650 рублей, из областного бюджета 4 462 285 рублей;

перед ЗАО «Картофельная Нива Орловщины»:

- по инвестиционным кредитам (займам) на развитие растениеводства из областного бюджета 1 602 200 рублей;

- по инвестиционным кредитам (займам) на развитие животноводства из федерального бюджета 892 640 рублей, из областного бюджета 33 474 рублей.

По вопросу выплат ЗАО «АПК «Орловская Нива» субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам Департаментом представлена информации от 16.12.2014 (исх. № 81/5155), согласно которой «в 2014 году выплаты субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам по кредитным договорам ЗАО «АПК «Орловская Нива» № 630712006 от 03.02.2012, № 121000/0054 от 10.05.2012, № 630712059 от 31.05.2012, № 630712090 от 08.10.2012 не производилось в связи с отсутствием лимита средств. По данным кредитным договорам выплаты будут произведены 16.12.2014.

Кредитный договор № 630713065 от 16.10.2013 принят к субсидированию 26 декабря 2013 года (уведомление от 26 декабря 2013 года) № 81/195-ф. Выплат по данному договору не производилось.

Кредитный договор № 630713005 от 25.01.2013 не был принят к субсидированию по причине отсутствия лимита (уведомление от 17.03.2013 № 81/9-ф), пакет документов возвращен ЗАО «АПК «Орловская Нива».

III. Департаментом представлена информация от 03.12.2014 (исх. № 81/4955) и от 16.12.2014 (исх. № 81/5155) о предоставлении в 2014 году по состоянию на 28.11.2014 субсидий СХТП, в том числе выборочно (по согласованию с лицами, участвующими в деле) в отношении: ЗАО АПК «Орловская Нива», ЗАО «Картофельная Нива Орловщины», ООО

«Пульс-Агро», ООО «Орел-Агро-Продукт», ООО «Сельхозинвест», ООО «Коротыш», ОАО «Агрофирма Мценская», ЗАО «Орелсельпром», ООО «Северное Сияние», ООО «Авангард-Агро-Орел», ООО «Русь», ООО «Шаблыкинский агрокомплекс», ООО «Эксима-Агро», ОАО «ПЗ им. Георгиевского», ОАО «ПЗ Сергиевский», Знаменский селекционный центр», ООО «Ливны-Интернет-Технология», ООО «Орелагропром», ЗАО «АПК Юность», ЗАО «АПХ Верховье», ООО «Юпитер» (далее также – хозяйствующие субъекты, заемщики).

Комиссией в результате анализа представленной информации было выявлено следующее:

1. субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам из областного бюджета

В 2014 году производилось субсидирование по договорам кредитования, заключенным на период 2013 – 2014 годы, заявления на субсидирование зарегистрированы в большей части декабрем 2013 года. Хозяйствующие субъекты были условно разделены на три группы, процент финансирования субсидий составил:

от 100 до 60 - ООО «Знаменский селекционный центр», ОАО «Агрофирма Мценская», ООО «Юпитер»;

от 60 до 20 – ООО «Северное сияние», ОАО «ПЗ им. А.С. Георгиевского»;

от 20 до 0 - ООО «Эксима-Агро», ООО «Орел-Агро-Продукт», ЗАО «Орелагроюг», 0 – ООО «Пульс-Агро», ООО «Сельхозинвест», ООО «Коротыш», ООО «Ливны-Интернет-Технология», ЗАО «Орелсельпром», ООО «Авангард-Агро-Орел», ООО «Русь».

Заявления ЗАО АПК «Орловская Нива» согласно информации Департамента от 16.12.2014 (исх. № 81/5155) к субсидированию в 2014 по состоянию на 28.11.2014 приняты не были.

Указанное свидетельствует о том, что субсидии отдельным хозяйствующим субъектам были выплачены полностью (ООО «Знаменский селекционный центр», ОАО «Агрофирма Мценская»), а другим – не были выплачены (ООО «Пульс-Агро», ООО «Сельхозинвест») или выплачены менее половины (ООО «Эксима-Агро», ООО «Орел-Агро-Продукт»).

2. субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства из областного бюджета

В 2014 году производилось субсидирование по договорам кредитования, заключенным на периоды с 2006 по 2021 годы. Заявления СХТП на субсидирование зарегистрированы в период 2006 – 2012 годов.

Хозяйствующие субъекты были условно разделены на три группы, процент финансирования субсидий, составил:

от 80 до 60 - ООО «Знаменский селекционный центр», ОАО «Агрофирма Мценская», ООО «Русь»;

от 60 до 20 -ОАО «ПЗ Сергиевский», ООО «Орел-Агро-Продукт», ЗАО «Орелсельпром», ЗАО «Картофельная Нива Орловщины», ЗАО АПК «Орловская Нива», ООО «Коротыш»;

от 20 до 0 - «Шаблыкинский агрокомплекс».

Указанное свидетельствует о том, что субсидии отдельным хозяйствующим субъектам были выплачены более половины (ООО «Знаменский селекционный центр»), а другим - выплачены менее половины (ЗАО АПК «Орловская Нива» «Картофельная Нива Орловщины»).

При этом, наряду с ЗАО АПК «Орловская Нива», «Картофельная Нива Орловщины» аналогичный процент субсидий выплачен ООО «Орел-Агро-Продукт».

3. субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства

В 2014 году производилось субсидирование по договорам кредитования, заключенным на периоды с 2008 по 2022 годы. Заявления СХТП на субсидирование зарегистрированы в период 2011 – 2012 годов.

Хозяйствующие субъекты были условно разделены на три группы, процент финансирования субсидий составил:

от 100 до 60 - ОАО «Агрофирма Мценская», ООО «Юпитер», ООО «Орел-Агро-Продукт»;

от 60 до 20 - ООО «Северное сияние», ЗАО «Орелсельпром»;

от 20 до 0 - ООО «Пульс-Агро», ЗАО АПК «Орловская Нива», ОАО «ПЗ Сергиевский», ООО «Орелагропром», ООО «Русь», ОАО «ПЗ им. А.С. Георгиевского», ЗАО «Картофельная Нива Орловщины», ООО «Эксима-Агро», ЗАО «АПК Юность»;

0 - ООО «Коротыш», ООО «Сельхозинвест», ООО «Шаблыкинский агрокомплекс», ЗАО «АПХ Верховье», ООО «Авангард-Агро-Орел».

Указанное свидетельствует о том, что субсидии отдельным хозяйствующим субъектам были выплачены полностью (ОАО «Агрофирма Мценская»), а другим – не были выплачены (ООО «Сельхозинвест», ООО «Авангард-Агро-Орел») или выплачены менее половины (ЗАО АПК «Орловская Нива», «Картофельная Нива Орловщины»).

Таким образом, выборочный анализ субсидирования СХТП в 2014 году по состоянию на 28.11.2014 показывал, что Департамент выплачивал субсидии отдельным хозяйствующим субъектам в большем объеме, полностью или более половины (ООО «Знаменский селекционный центр», ОАО «Агрофирма Мценская»), а другим – не выплачивал или выплачивал менее половины (ЗАО АПК «Орловская Нива», «Картофельная Нива Орловщины», ОАО «ПЗ им. А.С. Георгиевского», ООО «Пульс-Агро», ООО «Коротыш» и др.).

IV. Департамент в письменных пояснениях от 13.01.2015 (исх. № 81/505), от 18.02.2015 (исх. № 81/582), от 13.03.2015 № 81/887, а также устно в ходе рассмотрения дела факт наличия задолженности перед СХТП по состоянию на 28.11.2014 подтвердил, однако нарушение антимонопольного законодательства не признал и пояснил, что при выплате субсидий в 2014 году Департамент руководствовался очередностью предоставления расчетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) (в соответствии с журналом регистрации расчетов) без учета даты регистрации заявления о предоставлении средств на возмещение части затрат и периода предоставления расчетов.

Кроме того, Департамент пояснил, что расчеты на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам принимались для предоставления субсидий после проверки и также подлежали внутреннему учету, отметив, что хозяйствующие субъекты иногда представляли отчеты несвоевременно, порой в конце года.

Департамент также указал, что несвоевременная выплата субсидий в 2014 году связана с неполным финансированием заявок Департамента в течение 2014 года.

При этом Департамент сослался на пункт 18 Порядка (редакция действует с 16.11.2014) «Департамент финансов Орловской области на основании заявки перечисляет денежные средства на счет Департамента не позднее 25 декабря текущего финансового года. Средства областного бюджета на счет Департамента на выплату субсидий поступили 25 – 29 декабря 2014 года и незамедлительно были перечислены получателям субсидий. Задолженность, сложившаяся по выплате субсидий по состоянию на 28.11.2014 также была перечислена бюджетополучателям 25 – 29 декабря 2014 года».

Кроме того, Департамент указал, что по состоянию на 01.01.2015 погашена задолженность перед СХТП, вошедшими в выборочный анализ, «перечислены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам на развитие растениеводства 102 519 000 рублей из федерального бюджета и 19 310 709 рублей из

областного бюджета; на развитие животноводства, соответственно 66 171 400 рублей и 3 482 706 рублей; субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства перечислены бюджетополучателям в сумме 333 995 700 рублей из федерального бюджета и 39 205 192 рубля из областного бюджета; на развитие животноводства, соответственно 1 022 224 100 рублей, 49 605 750 рублей».

Департамент также отметил, что из указанных сумм перечислено ЗАО АПК «Орловская Нива»: «на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие отрасли животноводства из федерального бюджета в сумме 6 032 023 рубля, из областного бюджета в сумме 1 181 172 рубля, по инвестиционным кредитам на развитие животноводства из федерального бюджета – 34 160 055 рублей, из областного бюджета – 6 136 450 рублей, по инвестиционным кредитам на развитие отрасли растениеводства из федерального бюджета – 382 043 рубля, из областного – 30 165 рублей. Также на 01.01.2015 ЗАО «Картофельная Нива Орловщины» выплачены субсидии на возмещение части затрат на уплату процентной ставки по краткосрочным кредитам на развитие животноводства из федерального бюджета в сумме 2 129 501 рубль, из областного бюджета – 75 334 рубля, по инвестиционным кредитам на развитие отрасли растениеводства из федерального бюджета выплачено – 18 245 953 рубля, из областного – 1 423 413 рублей».

В ходе рассмотрения дела Департамент пояснил, что оставшиеся суммы по субсидированию ЗАО «АПК Орловская Нива» на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, заявленные сверх бюджетных ассигнований и лимита бюджетных обязательств на 2014 год, будут перечислены в ближайшее время после поступления средств из Департамента финансов Орловской области, в том числе будет погашена оставшаяся задолженность перед СХТП, не вошедшими в выборочный анализ, за 2014 год.

IV.1 Комиссия считает:

1. Ссылка Департамента на выплату субсидий в порядке очередности согласно предоставленным расчетам на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам) (далее также - расчеты) (в соответствии с журналом регистрации расчетов) не подтверждена собранными материалами дела.

Действительно, Порядком предусмотрено представление СХТП перечня документов для получения субсидии, в состав которого входит заявление и расчет. Пункт 13 Порядка предусматривает регистрацию в журнале регистрации в порядке поступления в течение одного дня только заявлений и направление в течение 10 дней соответствующего уведомления о принятии заявления к рассмотрению, а пункт 14 Порядка предусматривает случаи отказа в принятии к рассмотрению также только заявления.

Хотя пунктом 15 Порядка предусмотрено предоставление субсидий на основании документов, представленных заемщиком в соответствии с абзацем вторым пункта 12 Порядка (в том числе расчета), подлежащих рассмотрению в течение 10 рабочих дней со дня письменного уведомления, указанного в пункте 13 Порядка, то есть уведомления о регистрации заявления, но Порядок не предусматривает процедуру подачи расчетов, регистрацию расчетов и уведомление заемщиков о результатах рассмотрения этих расчетов.

Вместе с тем, поскольку Департамент осуществляет ведение журналов регистрации поданных расчетов, Управлением были запрошены копии таких журналов.

Департамент представил копии журналов регистрации расчетов лишь по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства за период май – декабрь 2014 года и по инвестиционным кредитам на развитие животноводства за 2014 год (исх. № 81/4955 от 03.12.2014).

Исследование журнала регистрации расчетов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства за период май –

декабрь 2014 года показало, что хозяйствующие субъекты представляли указанные расчеты в течение года, что не согласуется с содержанием пункта 15 Порядка, которым не предусмотрен порядок и периодичность предоставления расчетов. Так расчеты были представлены:

из числа хозяйствующих субъектов, получившие субсидии в размере от 60% до 100%, ОАО «Агрофирма Мценская» - в период 02.06.2014 - 28.11.2014; ООО «Орел-Агро-Продукт» - 06.05.2014 - 28.11.2014;

из числа хозяйствующих субъектов, получивших субсидии менее половины, ЗАО АПК «Орловская Нива» - 09.06.2014 – 06.08.2014; ЗАО «Картофельная Нива Орловщины» - 02.06.2014 – 13.11.2014; ОАО ПЗ им. Георгиевского – 06.05.2014 – 25.11.2014;

из числа хозяйствующих субъектов, которым не выплачивались субсидии, ООО «Авангард-Агро-Орел» - 03.07.2014 – 09.10.2014.

А согласно информации от 13.03.2015 (исх. № 81/887) Департамент перечислял СХТП субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие растениеводства из федерального бюджета ежемесячно, начиная с июня 2014, из областного - в июле – октябре, декабре 2014.

Приведенное выше свидетельствует о том, что хозяйствующие субъекты выполняли в полной мере требования Департамента, направленные на предоставление им субсидий, представляя расчеты в течение года, ежемесячно, начиная с мая 2014 года. Тем не менее, получатели субсидий оказались не в равных условиях по состоянию на 28.11.2014 (см. абзац второй страницы 7 настоящего Решения).

Исследование копии журнала регистрации расчетов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства показало, что в нем отсутствуют даты регистрации расчетов, следовательно определить даты регистрации расчетов невозможно.

Департаменту было предложено повторно представить копию журнала регистрации расчетов на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам на развитие животноводства и копию журнала регистрации расчетов на возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным кредитам, а также документы учета регистрации расчетов после их проверки.

Однако Департамент пояснил, что названные документы представить не может, поскольку они не предусмотрены Порядком.

Таким образом, доказательства своей позиции Департаментом не представлены.

Кроме того, ЗАО АПК «Орловская Нива» как в письменных пояснениях от 06.03.2015 (исх. № 137), так и устно в ходе рассмотрения дела подтвердило, что в течение 2014 года расчеты по кредитным договорам, подлежащим субсидированию в 2014 году, представлялись ежемесячно при условии выполнении обязательств по погашению основного долга и уплате начисленных процентов. Департамент, принимая расчеты, регистрировал их в журнале регистрации расчетов, а отметки о принятии расчетов на экземпляре заемщика не делал.

2. Ссылка Департамента на неполное финансирование заявок Департаментом финансов Орловской области в течение 2014 года также не может быть принята во внимание, так как недостаточность финансирования не является основанием для создания неравных условий хозяйствующим субъектам при выплате субсидий.

Также Комиссией не принимается во внимание утверждение о том, что в соответствии с пунктом 18 Порядка Департамент финансов Орловской области перечисляет денежные средства Департаменту сельского хозяйства не позднее 25 декабря текущего финансового года: изменения в пункт 18 Порядка вступили в действие с 16.11.2014. В редакции, действовавшей до этой даты, то есть фактически в течение 2014 года, и на начало

проведения внеплановой документальной проверки Управления (письмо о предоставлении информации по субсидиям от 25.09.2014 № 4197/03) действовала редакция, согласно которой Департамент финансов перечислял Департаменту денежные средства на основании заявки в течение 15 рабочих дней с даты ее получения. То есть независимо от даты расчета по заявкам на субсидии, то есть 25 декабря, Департамент при распределении денежных средств, перечисленных ему Департаментом финансов Орловской области в течение года до указанной даты, должен был обеспечивать равенство СХТП при предоставлении субсидий согласно представленным документам (их очередности) на получение субсидий.

Департаментом представлена информация от 13.03.2015 (исх. № 81/887), согласно которой Департамент финансов Орловской области финансировал заявки Департамента по субсидиям в течение 2014 года, начиная с марта. А Департамент перечислял субсидии хозяйствующим субъектам:

из федерального бюджета по всем кредитным договорам ежемесячно, начиная с мая 2014,

из областного: по краткосрочным кредитным договорам субсидии перечислены в июле, августе, октябре, декабре 2014 года; по инвестиционным кредитным договорам на развитие растениеводства – в июле – октябре, декабре 2014; по инвестиционным кредитным договорам на развитие животноводства – в июле – сентябре, декабре 2014, то есть у Департамента была возможность обеспечить равенство СХТП при предоставлении субсидий по состоянию на 28.11.2014.

Следует отметить, что заявки Департамента, направляемые в Департамент финансов Орловской области с целью выделения бюджетных средств на финансирование субсидий, в соответствии с Порядком составлялись на общую сумму субсидирования и носили обезличенный характер, без отнесения к конкретным получателям субсидий.

Полагаем, что одной из причин неравного положения хозяйствующих субъектов, в том числе ЗАО АПК «Орловская Нива», «Картофельная Нива Орловщины», явилось отсутствие в Порядке четкой регламентации (последовательности) действий Департамента (например: установление очередности, периодичности выплаты субсидий хозяйствующим субъектам, подавшим заявления на получение субсидий), а также мер, направленных на предупреждение дискриминационных решений при предоставлении субсидий.

Департаментом в ходе рассмотрения дела представлен проект постановления Правительства Орловской области «О внесении изменений в постановление Правительства Орловской области от 04.03.2013 № 73 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах», согласно которому предусмотрены нормы, вводящие порядок подачи, регистрации, рассмотрения расчетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), формирование списка получателей субсидий, утверждаемого приказом Департамента, распределение денежных средств, запрашиваемых в Департаменте финансов Орловской области, в соответствии с утвержденным списком.

V. В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» дискриминационные условия - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам власти запрещается принимать акты и (или) совершать действия, которые приводят или

могут привести к ограничению конкуренции, в том числе запрещено не основанное на законе предоставление преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам путем создания дискриминационных условий.

Департамент, производя выплату субсидий СХТП (хозяйствующим субъектам) в 2014 году, предоставил отдельным хозяйствующим субъектам преимущества путем создания дискриминационных условий другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, Департамент своими действиями допустил нарушение пункта 8 части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Факт нарушения Департаментом сельского хозяйства Орловской области пункта 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признать.

2. Выдать Департаменту сельского хозяйства Орловской области предписание о совершении действий направленных на обеспечение конкуренции, а именно:

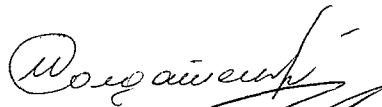
- совершить действия, направленные на обеспечение равных конкурентных условий при распределении субсидий, прекратить дискриминационное распределение субсидий, включая оставшиеся суммы 2014 года.

3. Направить Губернатору Орловской области, Департаменту сельского хозяйства Орловской области рекомендации о разработке Порядка распределения выплат субсидий по заявлениям сельскохозяйственных товаропроизводителей, имея в виду включение в него мер, обеспечивающих недискриминационность распределения субсидий при осуществлении выплат.

4. Направить информацию в Федеральную антимонопольную службу.

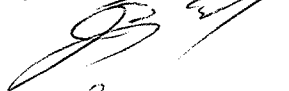
5. Вопрос о принятии мер административного реагирования в отношении должностных лиц Департамента сельского хозяйства Орловской области рассмотреть в установленном порядке.

Председатель комиссии



И.В. Солдатенкова

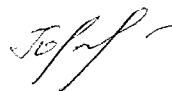
Члены комиссии:



С.А. Бочков



А.И. Ситко



М.И. Гончарова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.