

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 2667
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 23.03.2015

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Заместитель председателя Комиссии (ведущий заседание Комиссии):

Муравьев С.Е. – заместитель руководителя Московского областного УФАС России.

Члены Комиссии:

Иванюженко К.В. – и.о. заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Голованов А.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Жилкомуправление» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Организатор торгов), при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 151214/3301671/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 25.02.2015 № 2.10/247 и <...>, по доверенности от 20.02.2015 № 2.10/231; от Заявителя – <...> (решение единственного участника ООО «ЖКУ»), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до

рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе. В обоснование отказа указано отсутствие в составе заявки на участие в Конкурсе, поданной Заявителем (далее – Заявка) копий утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период. Заявитель утверждает, что представил в составе заявки копии бухгалтерского баланса на 31.01.2015. Датой создания Заявителя является 28.01.2015, таким образом, иной бухгалтерской отчетностью на момент подачи заявки на участие в Конкурсе Заявитель не располагал.

2. В протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 02.03.2015 № 1/1/2015 (далее – Протокол № 1/1/2015) Организатором торгов указаны неверные сведения об адресах многоквартирных домов, являющихся объектом Конкурса.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. Представленные Заявителем в составе Заявки документы не могут быть признаны соответствующими требованиям Правил. Первым завершающим отчетным периодом для Заявителя является 2015 год.

2. Довод Заявителя признан, сообщил о принимаемых мерах по внесению изменений в Протокол № 1/1/2015.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее:

1. В соответствии с подпунктом 1 пункта 18 Правил, основанием для отказа допуска к участию в конкурсе является непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно пункту 53 Правил, заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Комиссией осмотрен подлинник Заявки, который включает в себя, в том числе, копии бухгалтерского баланса за период с 28.01.2015 по 31.01.2015.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», отчетным периодом для годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности (отчетным годом) является календарный год – с 1 января по 31 декабря включительно, за исключением случаев создания, реорганизации и ликвидации юридического лица. Первым отчетным годом является период с даты государственной регистрации экономического субъекта по 31 декабря того же календарного года включительно.

Первым завершающим отчетным периодом для Заявителя является временной промежуток с 28.01.2015 по 31.12.2015.

Представление в составе Заявки промежуточной бухгалтерской отчетности не может быть признано соответствующим требованиям пункта 53 Правил.

Действия Организатора торгов по принятию решения об отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе соответствуют требованиям Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

2. Комиссией осмотрены подлинники извещения о проведении Конкурса (далее – Извещение) и Протокола № 1/1/2015.

Согласно Извещению, объектом конкурса являются многоквартирные дома, расположенные по адресам: Московская область, Одинцовский район, с. Ромашково, Европейский бульвар, д. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, ул. Никольская, д. 8, корп. 1, 2, 3 (далее – Многоквартирные дома).

В Протоколе 1/1/2015 адреса Многоквартирных домов указаны как: Московская область, Одинцовский район, с. Немчиновка, Европейский бульвар, д. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, ул. Никольская, д. 8, корп. 1, 2, 3.

Протокол № 1/1/2015 содержит адреса Многоквартирных домов не соответствующие указанным в Извещении.

Довод Заявителя обоснован.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Комиссией рассмотрены иные нарушения порядка организации и проведения торгов.

Комиссией осмотрен подлинник постановления руководителя Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 19.11.2014 № 1110.

В соответствии с приложением № 2 к указанному постановлению, утвержден персональный состав Конкурсной комиссии в составе 7 человек.

Комиссией рассмотрены подлинники постановлений Администрации городского поселения Одинцово Одинцовского муниципального района Московской области от 21.01.2015 № 13 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Одинцово № 1110 от 19.11.2014», от 05.02.2015 № 77 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Одинцово № 1110 от 19.11.2014» и от 09.02.2015 № 79 «О внесении изменений в постановление администрации городского поселения Одинцово № 1110 от 19.11.2014».

В соответствии с указанными постановлениями, в персональном составе Конкурсной комиссии были заменены 3 лица, в том числе председатель комиссии.

Извещение было размещено Организатором торгов на сайте torgi.gov.ru 15.12.2014.

В соответствии с пунктом 21 Правил, организатор конкурса не позднее чем за 5 рабочих дней до размещения извещения о проведении конкурса принимает решение о создании конкурсной комиссии, определяет ее состав и порядок работы, назначает председателя комиссии. Организатор конкурса может создать одну или несколько постоянно действующих комиссий, при этом срок полномочий комиссии не может превышать 2 года.

Согласно пункту 23 Правил, членами конкурсной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса (в том числе лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также родственники претендента (участника конкурса) – физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами,

участниками конкурса, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с Правилами.

Правилами не установлено иных обстоятельств, в соответствии с которыми персональный состав Конкурсной комиссии может быть изменен.

Документов и сведений о возникновении обстоятельств, указанных в пункте 23 Правил, Организатором торгов не представлено.

Действия Организатора торгов по изменению состава Конкурсной комиссии после объявления Конкурса не основаны на нормах Правил.

Конкурсная комиссия с 21.01.2015 работала в составе, который не может быть признан правомочным для проведения Конкурса, в том числе вскрытия конвертов с заявками, рассмотрения заявок и принятия решения о допуске (недопуске) претендентов к участию в Конкурсе.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Жилкомуправление» обоснованной.
2. Установить иные нарушения порядка организации и проведения торгов.
3. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.

Ведущий заседание –
заместитель председателя Комиссии:

С.Е. Муравьев

Члены Комиссии:

К.В. Иванюженко

А.В. Голованов

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.