

# ЗАО СПЕЦСТРОЙ-2

454047, Челябинск, ул.2-я Павелецкая,30; тел.(351)735-24-14, факс (351)735-19-11; E-mail: info@su2.ru; сайт: www.su2.ru  
р/с 40702810972210020157 Челябинское отделение № 8597 г. Челябинск к/с 3010181070000000602 БИК 047501602  
ИНН 7450002378 КПП 745001001

Исх.№ 311  
от «04» марта 2015 года

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы  
по Челябинской области  
454091 г. Челябинск, пр.Ленина, 59

## ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика – Муниципальное унитарное предприятие «Челябинские коммунальные тепловые сети», членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении закупки (№ 31502078383) в форме запроса предложений на право заключения договора на «Выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей расположенных в административных районах г.Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства» и нарушении ими требований ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

### Обжалуются действия:

Заказчика - Муниципальное унитарное предприятие «Челябинские коммунальные тепловые сети», в части нарушения требований ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.

**Место нахождения:** 454106, г.Челябинск, ул.Неглинная, 45

**Почтовый адрес:** 454106, г.Челябинск, ул.Неглинная, 45

**Адрес электронной почты:** E-mail: chkts@chkts.ru

**Контактные телефоны:** тел. 8 (351) 723-00-95, 245-30-46

**Заявитель жалобы:** Закрытое акционерное общество «Спецстрой-2»

**Юридический адрес:** 454047, г.Челябинск, ул. 2-ая Павелецкая, д.30

**Почтовый адрес:** 454047, г.Челябинск, ул. 2-ая Павелецкая, д.30

**Адрес электронной почты:** info@su2.ru

**Контактные телефоны:** 735-24-14

Наименование сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на котором размещена закупка:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2112594&epz=true>

(номер закупки 31502078383).

**Размещаемый заказ:** выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей расположенных в административных районах г.Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства.

**Дата размещения закупки — 27.02.2015г.**

**Срок подачи заявок - 28.02.2015г.**

**Дата и время окончания подачи заявок - 04.03.2015г. в 17ч. 00мин.**

**Дата и время рассмотрения заявок — 05.03.2015г. в 10ч.40мин.**

**Стоимость закупки на 2015 год в т.ч. НДС — 165 596 370,33 руб.**

1) 27 февраля т.г. Муниципальным унитарным предприятием «Челябинские коммунальные тепловые сети» (далее по тексту — МУП ЧКТС) было размещено на сайте электронной торговой площадки «Госзакупки» <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeId=2112594&epz=true> (номер закупки 31502078383) информационное извещение на выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей расположенных в административных районах г.Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства общей стоимостью 165 596 370,33 руб.

Одновременно с размещением закупки, в рамках обеспечения информационной открытости закупки, были размещены:

- документы закупки;

- документация запроса предложений на данные виды работ;
- приложения № 1 - 3 к документации запроса предложений;
- проект договора подряда;
- приложения № 1 - 4 к договору подряда;
- техническое задание.

02 марта 2015 года МУП ЧКТС внесло изменения в данное извещение о закупке № 31502078383 и разместило указанные изменения на сайте, в том числе измененные

- документы закупки;
- документация запроса предложений на данные виды работ;
- приложения № 1 - 3 к документации запроса предложений;
- проект договора подряда;
- приложения № 1 - 4 к договору подряда;
- техническое задание.

Согласно пункту 21 информационной карты запроса предложений необходимо внести обеспечение заявки в размере 10% от стоимости договора **в срок до 03 марта т.г.**

**Таким образом, исходя из изложенных обстоятельств следует, что заказчик разместил публикацию о размещении закупки 27 февраля 2015 года (пятница), а 02 марта т.г. (понедельник) в документацию запроса предложений им были внесены изменения. Срок окончания подачи заявок определен 04 марта т.г. 17.00ч., при этом 28 февраля и 01 марта (суббота и воскресенье) являются выходными днями.**

Согласно статье 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В данном случае указанные требования Закона МУП ЧКТС не соблюдены.

МУП ЧКТС не учтено то обстоятельство, что сумма обеспечения заявки в размере 10% от суммы договора, то есть 16 559 638 руб. является значительной суммой и ее предоставление требует соблюдение установленных законом процедур и сроков.

В соответствии с условиями корпоративного права все крупные сделки, в том числе по обеспечению заявки должны утверждаться высшим органом общества (учредителями или акционерами) (статья 46 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» № 14-ФЗ от 08.02.1998г., статья 78 ФЗ «Об акционерных обществах» № 208-ФЗ от 26.12.1995г.), процедура и сроки созыва такого органа во внеочередном порядке определяется уставом хозяйственных обществ, но в любом случае минимум необходимо два дня, один день на уведомление членов такого органа, а второй непосредственное проведение собрания об утверждении крупной сделки на предоставление обеспечительной заявки.

Более того, на основании пункта 3 статьи 67.1 ГК РФ необходимо договориться с нотариусом или регистратором общества, который бы своим присутствием и подписью удостоверил факт присутствия членов общества и принятия ими решения, а на это тоже необходимо время.

Также, необходимо учитывать срок перечисления денежных средств с одного счета на другой, в силу статьи 849 ГК РФ, составляет два рабочих дня.

Следовательно, предоставление заказчиком срока в один день (2 марта) для уплаты суммы обеспечения заявки в размере 16 559 638 руб., с учетом внесенных заказчиком изменений в документацию о закупке, является недостаточным, дискриминационным и ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

Поскольку установленный заказчиком период времени (трехдневный срок для уплаты обеспечения заявки и четырехдневный срок для подачи документов), в который включены два выходных дня, для оформления документов, в силу вышеуказанных нормативных актов, является недостаточным, а запрашиваемые им документы для не избранных участников закупки не могут быть ими предоставлены по закону в установленные заказчиком сроки, постольку полагаем, что в действиях МУП ЧКТС имеются нарушения принципов, обусловленных статьей 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г., в части равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки и отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Более того, данные обстоятельства и внесение 27.02. 2015г. (в день размещения информационного извещения о закупке) изменений в план закупок МУП ЧКТС, в соответствии с которыми в план закупок товаров на 2015г. была включена закупка на выполнение работ «по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей расположенных в административных районах г.Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства» вызывают сомнения в прозрачности, открытости и справедливости проводимой закупки.

2) По смыслу подпункта 1 пункта 10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ заказчик обязан размещать в единой информационной системе достоверную информацию о закупке.

Согласно статье 4 указанного Закона **в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке**, в том числе извещение о закупке, **документация о закупке**, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено...

В силу пункта 9 данной статьи извещение должно также содержать **предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг и др.**

Согласно закупке и размещенному договору подряда, участник обязан выполнить работы как по разработке проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства, так и сами эти работы (пункт 2 информационной карты и пункт 9 приложения № 1 договора подряда).

**В размещенной заказчиком закупки отсутствует документация, касающаяся закупки, в частности в единой информационной системе не размещена, являющаяся неотъемлемой частью приложения № 1 договора подряда — топографическая съемка в масштабе 1:500 (пункт 9 приложения № 1 Техническое задание - «Исходные данные для проектирования»). Указанный документ необходим для установления объема и стоимости работ по разработке проекта на выполнение строительных работ, а также для формирования соответствующего предложения.**

3) Заказчиком при проведении данной закупки нарушен принцип допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

Так, в соответствии с подпунктом 8 пункта 10 Информационной карты запроса предложений участник должен обладать всей необходимой информацией, технологиями, методической документацией направленной на повышение эффективности и надежности теплоснабжения посредством членства в **Некоммерческом партнерстве «Российское теплоснабжение»**.

Указанное условие существенно ограничивает хозяйствующих субъектов на участие в данной закупке. Более того, в настоящее время все строительные компании, в силу главы 6.1 градостроительного кодекса РФ, являются членами некоммерческих партнерств — саморегулируемых организаций в сфере строительства, которые обладают в области своей деятельности информацией, технологиями, методической и иной документацией, необходимой для повышения эффективности и надежности качества строительных работ, включая в сфере теплоснабжения. Поэтому условие членства участника закупки непосредственно **в Некоммерческом партнерстве «Российское теплоснабжение»** является неправомерным и ограничивает допуск к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Также, на наш взгляд не объективно определены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений, их содержание и значимость.

4) Как указывалось выше 27.02.2015 в 16:58 была размещена данная закупка.

02.03.2015 в закупку были внесены изменения, а закупочная документация размещена в новой редакции.

Дата и время окончания подачи заявок - 04.03.2015 в 17:00. При этом заявлено обеспечение заявки в размере 16 559 637руб, которое должно было быть внесено до 03.03.2015г. (п.21 Информационной карты). Период времени установленный заказчиком для изучения документации запроса предложений является несоизмеримо коротким по следующим основаниям.

Согласно Приложению №1 к техническому заданию подрядчику необходимо выполнить работы по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетей расположенных в административных районах г. Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства **на 102 объектах**, расположенных в административных районах г. Челябинска, а именно: Советский, Центральный, Ленинский, Тракторозаводский, Курчатовский, Калининский в системе централизованного теплоснабжения, муниципальных и ведомственных котельных.

Согласно п.8 приложения № 1 Техническое задание является - выполнение **ПЛАНОВОГО** капитального ремонта/реконструкции участков тепловых сетей МУП «ЧКТС» **с разработкой проекта.**

Объединение в одном лоте 102 объектов не взаимосвязанных между собою свидетельствует о надуманности объединения их в один лот. Кроме того, учитывая **плановость** проведения указанных работ является необоснованным объединение в один лот СМР и проектных работ.

Исходные данные для проведения торгов являются не конкретизированными и формальными, что не позволяет добросовестному участнику ни просчитать стоимость СМР (так как она будет сформирована после оформления проектно-сметной документации) ни Технические требования. Так, в п.11 Приложения № 1 к договору в разделе описание работ указано – **Состав и объем работ определить проектом.**

5) Кроме того, договор подряда определяет формирование цены следующим образом: по результатам проектирования Подрядчиком формируются сметы, выполненные базисно-индексным методом, в базисных ценах 2000г, с применением индекса изменения сметной стоимости равным  $k=6.1$  (письмо Челябинформцентра № 04 от 16.01.2015г.) по каждому из Объектов, которые после согласования их с Заказчиком становятся неотъемлемой частью настоящего Договора и будут являться основанием для формирования Актов по форме КС-2 и расчетов по Договору. Допускается перераспределение стоимости этапов Работ по Объекту по результатам проектирования (п 2.2. договора).

Указанная размытая формулировка позволяет победителю произвольно сформировать стоимость СМР по объекту. Данный пункт закупки направлен на создание условий недобросовестной конкуренции. Объединение проектных работ и СМР не разграничивая, а объединяя их в одном лице (победителе), ведет к созданию условий коррупционной составляющей.

Все выше изложенное свидетельствует о факте подготовки и проведения тендерной процедуры заведомо под конкретных участников.

Согласно статье 18.1 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Пунктом 11 и 18 данной статьи установлено, **что в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней** со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию **уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.**

На основании вышеизложенного, на основании статей 3 ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. и статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006г. № 135-ФЗ

#### ПРОШУ:

- признать в действиях (бездействии) заказчика – Муниципальное унитарное предприятие «Челябинские коммунальные тепловые сети», членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении закупки нарушения Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г. допущенных при проведении закупки в форме запроса предложений на право заключения договора на «выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетях расположенных в административных районах г.Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства»;
- выдать Заказчику соответствующее предписание о необходимости соблюдения требований Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011г.;
- привлечь виновных лиц к установленной законом ответственности;
- приостановить торги до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

#### Приложение:

1. Документация запроса предложений на выполнение работ по проектированию и капитальному ремонту/реконструкции участков тепловых сетях расположенных в административных районах г.Челябинска с восстановлением нарушенного благоустройства МУП « Челябинские коммунальные тепловые сети» (копия);
2. Положение о закупке МУП «Челябинские коммунальные тепловые сети» (копия);
3. Протокол общего собрания акционеров ЗАО «Спецстрой-2» № 27 от 22.04.2011г. (копия).

Генеральный директор



*Золотухин*

Золотухин И.А.