



ООО "ПетроСтрой" 197110, Санкт-Петербург, Ждановская ул. д. 29, лит. А, пом. 7-Н  
тел./факс: 8 (812) 4994002, 4994003, 4994004 e-mail: info@petrostroy.net

www.petrostroy.net

**ИНН** 7810310902, **КПП** 781301001, **ОГРН** 1037821131006

**Р/с** 40702810400010000475 в Санкт-Петербургском филиале "НОТА-БАНК" (ОАО), г. Санкт-Петербург

**К/с** 30101810400000000753, **БИК** 044030753

№ \_\_\_\_\_  
На \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

#### **В Управление Федеральной антимонопольной службы**

по Санкт-Петербургу  
(Санкт-Петербургское УФАС России)  
Адрес: 199004, Санкт-Петербург,  
4-я линия Васильевского острова, 13, лит. А,  
Факс (812) 313-04-15  
электронная почта (to78@fas.gov.ru)

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью "ПетроСтрой"

ИНН: 7810310902

КПП: КПП 781301001

ОГРН: 1037821131006

Юридический адрес: 197110, Санкт-Петербург,  
ул. Ждановская, д. 29, лит. А, пом. 7Н

Адрес местонахождения: 197110, Санкт-Петербург,  
ул. Ждановская, д. 29, лит. А, пом. 7Н

Адрес электронной почты: [info@petrostroy.net](mailto:info@petrostroy.net)

**Заказчик закупки:** ООО "Газпром инвестгазификация"

ИНН/КПП 7810170130/783801001

Юридический адрес: 190000, г. Санкт-Петербург,  
ул. Галерная, д. 20-22, лит. А

Почтовый адрес: 190098, г. Санкт-Петербург,  
Конногвардейский б-р, д.17 лит. А

Фактический адрес: 194044, г. Санкт-Петербург,  
Большой Сампсониевский пр., д. 60, лит. А.

Адрес электронной почты: [Nefedov\\_VV@gazprom-investgaz.ru](mailto:Nefedov_VV@gazprom-investgaz.ru)

Телефон: 8 (812) 333-47-07 доб. 108

#### **Ж А Л О Б А**

#### **на нарушение Заказчиком законодательства о защите конкуренции при проведении открытого запроса предложений**

13.03.2015 года в единой информационной системе (<http://zakupki.gov.ru>) было опубликовано извещение **№31502126451** о проведении открытого запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 по выбору генерального проектировщика для выполнения проектно-изыскательских работ по объекту: «Котельная мощностью ориентировочной мощностью 209,6 МВт (180,22 Гкал/ч) с сетями инженерно-технического обеспечения и вспомогательными сооружениями» по адресу: Ленинградская область, Тихвинский муниципальный район, Тихвинское городское поселение, г. Тихвин, ул. Учебный городок, 9.

Заказчиком закупки являлось ООО «Газпром инвестгазификация».

Дата и время публикации сведений о закупке в единой информационной системе: в 16.31 час. 13.03.2015 г.

Окончание срока подачи заявок: в 16.30. час. 20.03.2015 г.

Проведение процедуры вскрытия конвертов: в 10.00 час. 23.03.2015 г.

Подведение итогов закупки: 27 марта 2015 г.

Публикация протокола подведения итогов закупки: в 17.37. час 30.03.2015 года.

20 марта 2015 года ООО «ПетроСтрой» была подана заявка на участие в открытом запросе предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 (номер в единой информационной системе 31502126451) (далее по тексту запрос предложений) с ценой предложения **57 005 953,40** рублей.

Всего в запросе предложений приняло участие 2 (Два) участника (включая ООО «ПетроСтрой»).

Победителем запроса стало – ОАО «Проектный институт №1» с ценой предложения **85 369 000, 00** руб.

Согласно протокола 52/2015 от 27 марта 2015 года заседания комиссии ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов открытого запроса предложений заявка ООО «ПетроСтрой» была отклонена по следующим основаниям:

1) Заявка не соответствует:

**п. 2.3.14. документации о запросе предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3 (номер в единой информационной системе 31502126451) (далее по тексту документация о запросе предложений)** (*отсутствует копия справки из банка об имеющихся рублевых и валютных счетах (с указанием всех соответствующих реквизитов, как счетов, так и банка) и лицах, уполномоченных распоряжаться этими счетами (с указанием образцов их подписей и печати организации), сформированная на дату не ранее чем за 30 дней до срока окончания подачи Заявок*);

**п. 2.5.6. документации о запросе предложений** (*отсутствует справка за подписью Руководителя и главного бухгалтера Участника с информацией о том, что к Участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема Заявок на участие в Запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, а также, что на его имущество не наложен арест (в соответствии с Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ*);

**п. 2.5.10. документации о запросе предложений** (*отсутствует согласие на обработку и передачу своих персональных данных в ООО «Газпром инвестгазификация» для последующей передачи в ООО «Газпром межрегионгаз», ОАО «Газпром», Минэнерго России, Росфинмониторинг и ФНС России (Форма № 11). Срок действия согласия на обработку и передачу своих персональных данных должен соответствовать сроку действия Заявки, указанный в п.4.4. Документации*);

**п.4.6.1. в редакции приложения 2 к документации о запросе предложений** (*отсутствует обеспечение исполнения обязательств, связанных с участием в Запросе предложений и подачей Заявки - финансовое обеспечение Заявки на сумму в размере 5% от начальной цены контракта*)

**п. 8.1.6. (b) документации о запросе предложений** *комиссия вправе отклонить заявку ввиду отсутствия документов, определенных Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике или о закупаемых товарах (Работах, услугах);*

**П.4 Дополнения №2 к документации о запросе предложений** (*отсутствует банковская гарантия по возврату уплачиваемых по новому проекту договора авансовых платежей*);

**П. 9.8.9.2. Положения о закупках товаров, работ, услуг ООО «Газпром инвестгазификация»** (комиссия вправе отклонить заявку участника при отсутствии документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о закупаемых товарах (работах, услугах)).

Основания для отклонения заявки ООО «ПетроСтрой» нельзя признать обоснованными и не ограничивающими конкуренцию по следующим основаниям:

1. По п. 2.3.14. документации о запросе предложений.

Учитывая короткие сроки размещения документации о запросе предложений в единой информационной системе (документация была размещена в **16.31 час. 13.03.2015 года (пятница), срок окончания приема заявок – 16.30 час. 20.03.2015 года (пятница), всего 5 (Пять) полных рабочих дней**), ООО «ПетроСтрой» не имел возможности получить указанную справку со всех банков, в которых у него открыты счета. Регламентный срок предоставления таких справок, согласно информации от служб банков, составляет до **10 дней**.

В целях выполнения условий, сформулированных в документации запроса предложений, ООО «ПетроСтрой» предоставил имевшуюся у него на дату представления заявки справку из МИФНС России № 25 по Санкт-Петербургу об открытых счетах в кредитных организациях (лист заявки 134-135).

В соответствии со ст. 86 Налогового кодекса РФ банк обязан сообщить в налоговый орган по месту своего нахождения информацию об открытии или о закрытии счета, вклада (депозита), об изменении реквизитов счета, вклада (депозита) организации, индивидуального предпринимателя, физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем, о предоставлении права или прекращении права организации, индивидуального предпринимателя использовать корпоративные электронные средства платежа для переводов электронных денежных средств, а также об изменении реквизитов корпоративного электронного средства платежа. Информация сообщается в электронной форме в течение трех дней со дня соответствующего события.

Таким образом, указанная справка из МИФНС России № 25 по Санкт-Петербург содержит предусмотренные законом сведения о всех счетах ООО «ПетроСтрой» в кредитных организациях.

При размещении Заказчиком извещения о запросе предложений на срок более 5 (Пяти) рабочих дней у ООО «ПетроСтрой» была бы возможность своевременно сделать запросы в банки, выдержать регламентные сроки и получить ответы о предоставлении таких справок.

2. По п. 2.5.6. документации о запросе предложений.

Форма справки о том, что к участнику не применяются и не применялись на протяжении одного года до даты окончания приема заявок на участие в запросе предложений какие-либо процедуры банкротства, документацией не предусмотрена. Данная информация предоставляется участником закупки в произвольной форме.

В заявке имеется справка о финансовом положении ООО «ПетроСтрой» с приложениями (листы заявки 354-358) и справка о неучастии ООО «ПетроСтрой» в судебных разбирательствах в течение 2013-2015 г.г. (лист заявки 387). Из буквального толкования указанных документов следует, что ООО «ПетроСтрой» не находился и не находится в процедуре банкротства, его имущество под арестом также не находится.

3. По п. 2.5.10. документации о запросе предложений.

Согласие на обработку и передачу персональных данных в ООО «Газпром инвестгазификация» от лиц, планируемых в качестве исполнителей работ, было предоставлено и оформлено в соответствии с требованиями документации о запросе

предложений (листы 390-403). Однако, Заказчик, выдвигая данное требование, не учел следующее. Участником закупки является юридическое лицо и положения законодательства о персональных данных на него в принципе не может распространяться. Однако, документация о запросе предложений предлагает участникам по данному вопросу заполнить форму № 11 (иногда эта форма по тексту документации указывается за № 10). Из данной формы видно, что физическое лицо не может ее подписать, так как подписывает эту форму только руководитель организации. Кроме этого, в инструкции по заполнению указанной формы содержится однозначное требование о заполнении пустующих позиций формы №11/10 (п. 13.22.10 документации о запросе предложений). Заполнить такую форму мог только генеральный директор, что и было сделано ООО «ПетроСтрой». Несоблюдение формы №11/10 дает право Заказчику отклонить заявку по п.п. 4.1.3, 4.1.4 документации о запросе предложений. Но, как видно из протокола 52/2015 от 27.03.2015, и соблюдение требований по заполнению формы № 11/10 дало право Заказчику отклонить заявку ООО «ПетроСтрой». При отклонении заявки по этому основанию Заказчик указал, что лицо не предоставило согласие на обработку персональных данных. Однако перечень лиц, которые должны предоставить согласие на обработку своих персональных данных, в документации о запросе предложений не указан. Форма №11/10 предусматривает предоставление такого согласия только за подписью руководителя. Не понятно, какое именно лицо имелось в виду в протоколе 52/2015 от 27 марта 2015 года. Возникает вопрос: если, форма №11/10 была заполнена иначе, чем ее заполнил участник – ООО «ПетроСтрой» (в соответствии с требованиями документации о запросе предложений), то почему другие участники не были отклонены на основании п.п. 4.1.3, 4.1.4 документации о запросе предложений, и согласия от каких лиц были ими представлены, если документация о запросе предложений не содержит перечень таких лиц. ООО «ПетроСтрой» предоставил согласие на обработку персональных данных от 14 сотрудников ООО «ПетроСтрой», которые будут принимать участие в проектировании и персональные данные о которых предоставлялись в составе заявки. Согласия были предоставлены по форме 11/10 документации о запросе предложений за подписью генерального директора, как того требовала форма 11/10. Учитывая изложенное, считаем, что форма №11/10 была представлена в составе заявки ООО «ПетроСтрой» и была заполнена в соответствии с требованиями документации о запросе предложений.

4. По п. 4.6.1. в редакции дополнения №2 документации о запросе предложений. ООО «ПетроСтрой» было оплачено обеспечение заявки на сумму 100 000,00 рублей и платежное поручение было приложено в составе заявки (лист заявки 422). Однако учитывая, что с момента внесения изменений в документацию о запросе предложений до момента окончания приема заявок было всего 2 (Два) банковских дня, ООО «ПетроСтрой» не успел внести на расчетный счет Заказчика новый размер финансового обеспечения (поставить платеж в реестр платежей, направить в банк, получить платежное поручение с отметкой об исполнении, подшить новое платежное поручение к заявке и т.д.). Кроме того, регламентные сроки банков на проведение расчетных операций устанавливаются от 1 до 3 банковских дней, соответственно, ООО «ПетроСтрой» при направлении платежного поручения об оплате финансового обеспечения 19 марта 2015 года, могло не получить 20 марта 2015 года платежное поручение с отметкой об исполнении.
5. По п. 4 дополнения №2 документации о запросе предложений. ООО «ПетроСтрой» не были предоставлены документы о согласии банка выдать банковскую гарантию по возврату авансовых платежей, в случае заключения договора. Согласие банка, требуемое Заказчиком в п. 4 Дополнений №2 к документации о закупке, приравнивается к выдаче банковской гарантии,

соответственно, процедура получения такого согласия приравнивается к получению банковской гарантии.

Дополнение №2 к документации о запросе предложений было размещено в информационной системе в 16.15. час. 18 марта 2015 года (конец рабочего дня среды). Срок окончания приема заявок истекал в 16.30 час. 20 марта 2015 года. То есть у участника было **всего 2 (Два)** рабочих дня – четверг и пятница для оформления и представления документов в банк и получения решения банка в виде письменного согласия о предоставлении банковской гарантии в случае заключения с ООО «ПетроСтрой» договора. В данные сроки **невозможно** получить такое согласие. Участнику необходимо собрать полный комплект документов и обратиться в банк. При этом, сроки рассмотрения заявки банком составляют от 3 до 5 рабочих дней (см., например, сайт <http://bankovskayagarantiya.ru>). Соответственно, Заказчик, внося дополнения в документацию о запросе предложений и не продлевая сроки окончания приема заявок, создал для всех участников закупки условия, при которых невозможно выполнить требования документации о закупке, и такая невозможность стала причиной отклонения заявки ООО «ПетроСтрой», что является недопустимым и ограничивающим конкуренцию.

Заказчик, при публикации извещения о проведении запроса предложений установил для участников закупки срок для предоставления заявок всего 5 (Пять) рабочих дней, при этом за два рабочих дня до момента окончания срока подачи заявок, Заказчик внес дополнения в документацию о запросе и установил требования по предоставлению документов, которые невозможно предоставить в столь короткие сроки. Кроме того, все участники закупки были лишены возможности обращаться к Заказчику за разъяснением вновь опубликованных дополнений к документации о запросе предложений. При первоначальной публикации извещения о закупке участники закупки имели возможность обращаться за разъяснениями документации о закупке только 2 рабочих дня, при внесении дополнений 18 марта 2015 года, участники вовсе были лишены такой возможности, так как до окончания приема заявок осталось 2 рабочих дня, а обращаться за разъяснениями в соответствии с документацией о запросе предложений можно было только за 3 (Три) рабочих дня до окончания срока приема заявок.

При этом для подачи заявки необходимо было совершить действия по ознакомлению с информацией о запросе предложений; провести переговоры с субподрядными организациями и заключить с ними соглашения о намерениях по выполнению работ, рассчитать стоимость выполнения работ (Заказчиком расчет стоимости произведен не был), предоставить технические решения, провести переговоры с банком (банками) и получить согласие о предоставлении банковской гарантии для обеспечения обязательств по договору и тд., то есть Заказчик создал все условия при которых подать заявку, соответствующую всем требованиям документации стало невозможно.

Учитывая, что Заказчик установил для участников закупки нереальные (неразумные сроки) сроки на подготовку заявки (2 рабочих дня), что привело к невозможности представить документы (предоставление согласия банка о предоставлении банковской гарантии, внесение финансового обеспечения на расчетный счет Заказчика, предоставление справок из банков о наличии счетов), и явилось основанием для отклонения участника – ООО «ПетроСтрой», можно сделать вывод, что победитель запроса предложений, чья заявка была признана соответствующей документации (предполагается, что указанные документы были им подготовлены и предоставлены) заранее знал и готовил данные документы, то есть имел доступ к информации до момента ее размещения в единой информационной системе, в связи с чем, имел преимущественные условия участия в запросе предложений.

В соответствии с п. 1 ст. 3 федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными юридическими лицами» (далее - закон №223-ФЗ) принципами закупки являются равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и

необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно п/п 1, 2 п.1 Ст. 17 федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее закон №135-ФЗ) при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация заказчиком запроса предложений деятельности их участников;
- 2) создание участнику запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Комиссией ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов открытого запроса предложений были нарушены требования п/п 1,2 п. 1 ст. 17 закона №135-ФЗ.

На основании изложенного, прошу Санкт-Петербургское УФАС России

1. Признать недействительным протокол от 27 марта 2015 года №52/2015 заседания комиссии ООО «Газпром инвестгазификация» по подведению итогов открытого запроса предложений №29/ГИГ/029/13.03.15/3.
2. Выдать ООО «Газпром инвестгазификация» предписание об аннулировании проведенного запроса предложений (номер в единой информационной системе **№31502126451**).
3. Приостановить заключение контракта Заказчика с победителем запроса предложений.
4. Обязать Заказчика провести данный запрос предложений повторно, с предоставлением участникам разумных сроков для подготовки заявки для участия в запросе предложений.

**Приложения (в копиях):**

1. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ПетроСтрой»
2. Итоговый протокол от 27 марта 2015 года №52/2015
3. Заявка ООО «ПетроСтрой»
4. Расчет цены заявки ООО «ПетроСтрой»
5. Техническое предложение ООО «ПетроСтрой»
6. Справка об открытых ООО «ПетроСтрой» счетах в банках
7. Справка о отсутствии судебных разбирательств
8. Согласие на обработку персональных данных
9. Платежное поручение о перечислении финансового обеспечения в размере 100 000,00 рублей.

Генеральный директор

М.С. Фомин