



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60  
e-mail: to57@fas.gov.ru

31.03.2015 № 1210/03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заказное с уведомлением о вручении

Управление Росприроднадзора  
по Орловской области

302001, г. Орёл, ул. Комсомольская, 33  
e-mail: rpn-orel@yandex.ru

ООО «СИБАЛЬФА»

Почт. адрес: 630091, г. Новосибирск,  
пр. Красный, д.80  
e-mail: sibalfa@outlook.com

Запрос котировок № 0354100005515000002

**РЕШЕНИЕ № РНП-57-20  
по делу № 104-15/03 ТР**

по рассмотрению сведений о недобросовестном поставщике

26 марта 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок, созданная приказом Орловского УФАС России от 30 декабря 2013 года № 618 (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя-начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии:

- Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;
- Горлова С.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей:

заказчика: Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора) по Орловской области (далее - Управление Росприроднадзора по Орловской области, Заказчик) – Лобанова В.Н., Прониной С.Н.;

в отсутствие представителя исполнителя - ООО «СИБАЛЬФА» (далее также – Победитель, Общество), уведомленного надлежащим образом, а именно по средством электронной почты и заказным письмом с уведомлением о вручении (согласно информации размещенной на сайте Почта России, уведомление №104-15/03 ТР о месте и времени рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике поступило в адрес Общества 22.03.2015 с пометкой «адресат заберет отправление сам»,

рассмотрев сведения о недобросовестном поставщике и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьями 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»



(далее - Закон), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062,

#### У С Т А Н О В И Л А:

В Орловское УФАС России 12 марта 2015 года (вх. № 1571) поступили сведения для включения в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) ООО «СИБАЛЬФА» (630091, г. Новосибирск, пр. Красный, д.80) от Управления Росприроднадзора по Орловской области.

Заказчик сообщает, что ООО «СИБАЛЬФА» уклонилось от заключения контракта по итогам проведения запроса котировок № 0354100005515000002 на оказание услуг по сопровождению электронного периодического справочника «Система ГАРАНТ» (далее – Запрос котировок).

Комиссия рассмотрела поступившие сведения о недобросовестном поставщике, информацию с официального сайта <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Сайт), представленные доказательства, провела в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановую проверку и выявила следующее.

1. 09.02.2015 Заказчиком – Управлением Росприроднадзора по Орловской области на официальном сайте было размещено извещение о проведении Запроса котировок. Начальная (максимальная) цена контракта – 82 100, 26 рублей.

В извещении о проведении Запроса котировок, указан адрес электронной почты Заказчика [grp-orel@yandex.ru](mailto:grp-orel@yandex.ru). Пунктом 32 Информационной карты Запроса котировок установлено, что котировочная заявка подается участником процедуры закупки в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта или в форме электронного документа в соответствии с действующим законодательством. Котировочная заявка, составленная в электронной форме, должна быть заверена электронной подписью, в теме письма необходимо указать номер извещения.

Следовательно, Заказчик установил способ подачи котировочных заявок по электронной почте.

Согласно журнала регистрации заявок на участие в Запросе котировок поступило 4 заявки, из которых три заявки на бумажном носителе (№1, № 2, № 3) и одна заявка, посредством электронной почты (№ 4 – ООО «СИБАЛЬФА»).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона, в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведётся единая информационная система (далее – ЕИС), взаимодействие которой с иными информационными системами в соответствии с частью 2 статьи 4 Закона, обеспечивает в том числе подачу заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в форме электронного документа, а также открытие доступа к таким заявкам в день и во время, которые указаны в извещении об осуществлении закупки. При этом участникам закупок должна быть обеспечена возможность в режиме реального времени получать информацию об открытии указанного доступа

В силу части 2 статьи 77 Закона, заявка на участие в запросе котировок подаётся заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

Частью 1 статьи 5 Закона предусмотрено, что в рамках отношений, указанных в части 1 статьи 1 Закона, допускается обмен электронными документами,



предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием ЕИС.

Согласно пункту 5 статьи 112 Закона до ввода в эксплуатацию ЕИС информация размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на Официальном сайте, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 913 утверждено Положение о размещении на Официальном сайте информации, подлежащей размещению в ЕИС в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее эксплуатацию, согласно которому подача заявок в форме электронного документа может быть осуществлена только с использованием ЕИС.

До настоящего времени функционал Официального сайта не обеспечивает подачу заявок в форме электронного документа на участие в запросе котировок.

Вместе с тем электронная почта Заказчика не является частью ЕИС и Официального сайта, то есть Заказчиком установлен иной порядок подачи заявок в извещениях о проведении запросов котировок.

Следовательно, Заказчик, установив порядок подачи заявок без использования ЕИС, нарушил требования части 1 статьи 5 Закона (данный вывод соотносится с мнением Минэкономразвития России от 27.02.2014 № Д28и-208), путём определения содержания извещения о проведении запросов котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 13.02.2015 на участие в Запросе котировок было подано четыре заявки; три заявки на участие в Запросе котировок (ООО «Янгер» - №1, ООО «Тектон софт» - №2, ООО «СИБАЛЬФА» - № 4) были признаны соответствующими требованиям документации; по результатам оценки заявок Победителем был признан участник с номером заявки №4 - ООО «СИБАЛЬФА» (предложение о цене контракта 71 800 рублей); участник запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем запроса котировок условий, с номером заявки №1 - ООО «Янгер» (предложение о цене контракта 75801 рубль).

3. 16.02.2015 Заказчиком был направлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок с приложением проекта контракта Победителю. Однако ООО «СИБАЛЬФА» не представило Заказчику подписанный контракт в срок указанный в извещении о проведении Запроса котировок.

В соответствии с частью 11 статьи 78 Закона в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

05.03.2015 Заказчиком был составлен протокол об отказе от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – ООО «СИБАЛЬФА».

Учитывая, что Заказчик, установил порядок подачи заявок без использования ЕИС, заявка ООО «СИБАЛЬФА» (№ 4) подписанная электронно-цифровой подписью была рассмотрена и оценена котировочной комиссией на предмет соответствия требованиям, установленным в извещении.

Принимая во внимание изложенное выше и руководствуясь частью 1 статьи 2, пунктом 1,2 части 15 статьи 99, статьи 104, частью 1 статьи 112 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Управлением Росприроднадзора по Орловской области в отношении «СИБАЛЬФА» (адрес: 630091, г. Новосибирск, пр. Красный, д.80, ИНН 5406794762), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать в действиях заказчика - Управления Росприроднадзора по Орловской области при размещении заказа способом Запроса котировок №0354100005515000002 факт нарушения части 1 статьи 5 Закона.

3. Вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства о закупках рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



М.И. Гончарова



С.В. Горлов

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.