

Российская Федерация
г. Севастополь
Общество с ограниченной
ответственностью
Предприятие
КлинтАйм
ОГРН 1149204002903
16. 03 2015 г.
№ 6-06/23
на №
от « » 20 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Крым и городу Севастополю
299011, г. Севастополь, улица Ленина, 48

Жалоба
(заявление)

Наименование, место нахождения лица, действия (бездействие) которого обжалуются: ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ СЕВАСТОПОЛЯ «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ», юридический адрес: 299011 г. Севастополь, ул.Ленина,2 , почтовый адрес – 299011 г. Севастополь, ул. Г. Петрова, 15.

Наименование, место нахождения лица, подавшего жалобу, номер контактного телефона, номер факса: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «ПРЕДПРИЯТИЕ КЛИН ТАЙМ», 299011, г.Севастополь, ул.Ленина,14, 299040 г.Севастополь, ул.М.Геловани,1, тел. 65-64-61, факс 65-64-61.

№ извещения и предмет закупки, действия по которой обжалуются: 31502114285.

ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЕМ СЕВАСТОПОЛЯ «СЕВАСТОПОЛЬ ТЕЛЕКОМ» (далее – Заказчик) на сайте <http://www.zakupki.gov.ru/> было опубликовано извещение № 31502114285 о проведении сбора коммерческих предложений в электронной форме на предоставление услуг по уборке служебных и производственных помещений и прилегающих территорий на объектах ГУП С «СЕВТЕЛЕКОМ» (Приложение 1). Данная закупка проводилась в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ОТДЕЛЬНЫМИ ВИДАМИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ» (далее – Закон).

Согласно П.3.4 ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПРОВЕДЕНИЮ ОТКРЫТОГО СБОРА КОММЕРЧЕСКИХ ПРЕДЛОЖЕНИЙ (далее – документация) (Приложение 2), опубликованной там же, любое лицо вправе направить организатору размещения заказа запрос о разъяснении положений документации. Если указанный запрос поступил к организатору не позднее 3 (трех) дней до окончания срока подачи предложений, он в течение 1 (одного) дня после поступления указанного запроса обязан разместить ответ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте ЭТП www.estp.ru. Если организатор размещения заказа (он же Заказчик согласно раздела «Термины и определения» Положения о закупке товаров, работ, услуг в ГУП С «Севтелеком», утвержденном приказом ГУП С «Севтелеком» № 122 от 12.11.2014) не успевает разместить ответ на запрос не позднее, чем за 2 (два) дня до истечения срока подачи заявок, он должен перенести окончательный срок подачи заявок на количество дней задержки.

Согласно п. 3.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг в ГУП С «Севтелеком», утвержденного приказом ГУП С «Севтелеком» № 122 от 12.11.2014 г. (далее – Положение) (в редакции 3.0) на официальном сайте (согласно раздела «Термины и определения» Положения официальный сайт- это сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения официальной информации о деятельности Предприятия (www.sevtelecom.ru) и

Вх.№ 81/09
«27» 03 2015 г.
Подпись _____

сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) подлежит размещению следующая информация: извещение о закупке и вносимые в него изменения; закупочная документация и вносимые в нее изменения; разъяснения закупочной документации.

Согласно ч.5 статьи 4 Закона в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом и положением о закупке.

Согласно ч.11 ст.4 изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

Поскольку документация содержала множество неточных требований, требований, не соответствующих Положению, и требований, в т.ч. нарушающих такие принципы закупки товаров, работ и услуг, предусмотренных ч.1 ст.3 Закона, как равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, в том числе:

1. требование о том, что материально-технические ресурсы, которые могли быть использованы участником для оказания услуг и наличие которых являлось обязательным требованием к участнику, должны были принадлежать участникам только лишь на праве собственности или ином праве (хозяйственного ведения, оперативного управления), что свидетельствует о дискриминации и необоснованном ограничении конкуренции по отношению к участникам закупки по принципу наличия у них материально-технических ресурсов исключительно только на праве собственности, хозяйственном ведении и оперативном управлении, поскольку не предусмотрены иные виды прав, в т.ч. право аренды, которое является наиболее распространенным в гражданском обороте и позволяет в соответствии со ст. 606 Гражданского Кодекса РФ арендатору владеть и пользоваться арендованным имуществом, а также получать в собственность плоды, продукцию и доходы в результате использования арендованного имущества;
2. п.4.2.5 документации установлено требование о том, что для подтверждения соответствия требованиям, установленным документацией, претендент на участие в сборе коммерческих предложений должен был представить нотариально заверенные документы в соответствии с п. 9.1.2. Положения о закупке товаров, работ и услуг в ГУП С «СЕВТЕЛЕКОМ», при этом был перечислен список документов, который не соответствовал п.9.1.2 Положения в редакциях 02,03. Кроме того, согласно п.9.1.2 Положения в редакции 03 (вступившей в силу с 16.03.2015 г.- Приложение 3,4) эти документы должны были быть предоставлены в виде копий, заверенных печатью организации и т.д.,

общество с ограниченной ответственностью «Предприятие Клип Тайм» (далее – Участник), воспользовавшись своим правом, направило в адрес Заказчика запрос о разъяснении положений документации исх. № 6-06/15 от 13.03.2015 г. (вх.№ 493 от 13.03.2015 г.) (приложение 5). Согласно извещения о проведении закупки дата и время окончания подачи заявок – 19.03.2015 г. в 17.30 ч. Таким образом, запрос

о разъяснении положений документации был направлен не позднее 3 дней до окончания срока подачи предложений.

Однако, в нарушение вышеуказанных норм Закона, Положения, документации, Заказчик не предоставил ответ на данный запрос, в том числе не разместил его на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, на сайте ЭТП www.estp.ru, на сайте www.sevtelecom.ru, а также не перенес окончательный срок подачи заявок на количество дней задержки.

Таким образом, Заказчик совершил правонарушение, предусмотренное ч.5 ст. 7.32.3. Кодекса об административных правонарушениях РФ, а именно – не разместил в единой информационной системе в сфере закупок информацию о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В п.5 запроса о разъяснении положений документации содержался вопрос к Заказчику относительно того, что в разделе 1.1 «предмет закупки и требования к предмету закупки» в пункте 1.2 «Начальная (максимальная) цена договора (цена лота)» документации указано, что цена закупки указана с учетом всех затрат и обязательных платежей с включенными в нее расходами (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей) и прочими непредвиденными расходами, необходимыми для исполнения Договора в полном объеме. Цена Договора включает НДС 18%. Согласно п.2.1 раздела 2 «Техническое задание» документации начальная (максимальная) стоимость оказания услуг учитывала все возможные расходы претендента, которые возникнут в ходе оказания услуг, в т.ч. все виды налогов без НДС/включая НДС. В связи с чем заказчику был задан вопрос: означают ли эти перечисленные нормы документации, что начальная (максимальная) цена договора для неплательщика НДС составляет 2077392,55. (Два миллиона семьдесят семь тысяч триста девяносто два руб. 55 коп.) без НДС. Поскольку ответ на этот вопрос получен не был, нашим предприятием было предложено в составе заявки заключить договор на закупаемые услуги на общую сумму 1 872 561,64 руб. без НДС (приложение 6), поскольку наше предприятие находится на упрощенной системе налогообложения, о чем имеется соответствующее подтверждение в составе заявки (приложение 7).

Согласно п. 6.3.3 протокола проведения закупочной процедуры по закупке в форме сбора коммерческих предложений в электронной форме от 24.03.2015 г., опубликованного на сайте www.zakupki.gov.ru 24.03.2015 г. (приложение 8), причиной отказа в допуске к участию в открытом запросе ценовых котировок ООО «Предприятие Клин Тайм» является то, что наше коммерческое предложение превышает начальную (максимальную) цену договора. При этом согласно п.6.1 этого протокола ценовое предложение (с учетом НДС) нашего предприятия составляет не 1 872 561,64 руб., а 2 209 623,16 руб.

Согласно п.6.8.1 документации к критериям отбора участников отнесено следующее:

- соответствие заявки по своему составу и (или) оформлению требованиям документации о закупке по существу;
- достоверность сведений и действительность документов, приведенных в заявке;
- соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о закупке;
- соответствие предлагаемой участником закупки продукции и

договорных условий (в т.ч. не превышения объявленной начальной (максимальной) цены договора) требованиям документации о закупке.

При этом документация не содержит каких-либо условий относительно права Заказчика осуществлять перерасчет стоимости услуг, предложенной участниками в ходе процедуры закупки.

Таким образом, Заказчиком было допущено правонарушение, предусмотренное ч.8 ст. 7.32.3. Кодекса об административных правонарушениях РФ, а именно - оценка и сопоставление заявки ООО «Предприятие Клин Тайм» на участие в закупке было произведено в порядке, который не указан в документации о закупке услуг.

В связи с вышесказанным, руководствуясь ст. ст. 7.32.3., 24.1, п.3 ч.1 ст.28.1 23.83. Кодекса об административных правонарушениях РФ

ПРОШУ:

1. привлечь Заказчика к административной ответственности в соответствии с ч.5,8 ст. 7.32.3. Кодекса об административных правонарушениях РФ.
2. обязать Заказчика отменить его решение об отказе предприятию ООО «Предприятие Клин Тайм» в допуске к участию в закупке согласно извещения № 31502114285.
3. уведомить Участника о результатах рассмотрения данной жалобы (заявления).

Приложения:

1. Копия извещения № 31502114285 – на 1 л. в 1 экз.
2. Копия документации – на 1 л. в 1 экз.
3. Выдержка из Положения в редакции 2.0 – на 4 л. в 1 экз.
4. Копия приказа ГУП С «Севтелеком» № 70 от 05.03.2015 г. «Об утверждении новой редакции Положения о закупке товаров, работ и услуг», Выдержка из Положения в редакции 3.0 – на 5 л. в 1 экз.
5. Копия Запроса о разъяснении положений документации № 6-06/15 от 13.03.2015 г. – на 4 л. в 1 экз.
6. Копия Заявки на участие в закупочной процедуре – на 3 л. в 1 экз.
7. Копия Информационного письма Инспекции Федеральной налоговой службы по Ленинскому району г.Севастополя № 4/10/9204-2.9 от 11.06.2014 г. – на 1 л. в 1 экз.
8. Копия Протокола проведения закупочной процедуры по закупке в форме сбора коммерческих предложений в электронной форме от 24.03.2015 г. - на 2 л. в 1 экз.

Директор ООО «Предприятие Клин Тайм»



Т.Г.Донченко