



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

31.03.2015 № 2825/06-07

На № _____ от _____

**Заявитель –
Балабаев С.А.**

**Организатор торгов –
Комитет по управлению
муниципальным имуществом
Мэрии г. Ярославля
150000, г. Ярославль,
ул. Депутатская, 9.**

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/18-15**

30 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В.,
главный специалист отдела контроля органов власти Гаврилов С.В.,
с участием:

от организатора торгов - Комитета по управлению муниципальным имуществом Мэрии г. Ярославля – начальника отдела правового обеспечения Головина А.А. (по доверенности),

заявитель Балабаев С.А. на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил, о месте и времени заседания комиссии извещен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу Балабаева С.А. на действия (бездействие) организатора торгов - Комитета по управлению муниципальным имуществом Мэрии г. Ярославля, в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба Балабаева С.А. (далее также — Заявитель) вх. № 2825 от 19.03.2015 на действия (бездействие) организатора торгов при организации и проведении торгов.

03232

Обжалуемые торги - открытый аукцион по продаже находящихся в муниципальной собственности Ярославля 1000 (одна тысяча) штук обыкновенных именных бездокументарных акций (100 % уставного капитала) ОАО «Ярославльтелесеть» (далее — Аукцион).

Организатор торгов - Комитет по управлению муниципальным имуществом Мэрии г. Ярославля (далее - КУМИ).

Обжалуемые действия (бездействие) — решение конкурсной комиссии о допуске к участию в аукционе ООО «ОНЛАЙН БЮРО».

Представитель Организатора торгов на заседании комиссии пояснил, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Аукциона допущено не было, представил письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Постановление Мэрии г. Ярославля от 04.12.2014 № 2928 «Об условиях приватизации находящихся в муниципальной собственности города Ярославля акций ОАО «Ярославльтелесеть», информационное сообщение о проведении Аукциона, протоколы, составленные в ходе проведения конкурса, договор купли продажи ценных бумаг № 34/А от 11.03.2015. Оригиналы заявок, поступивших от участников на Аукцион, были переданы КУМИ в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции УМВД России по Ярославской области (письмо КУМИ от 24.03.2015 № 1654).

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно протоколу от 05.02.2015 на участие в Аукционе были поданы заявки от ООО «Онлайн Бюро» и Компания с ограниченной ответственностью по акциям ЭР-Телеком Холдинг Лимитед.

Таким образом, Балабаев С.А. заявку на участие в обжалуемом Аукционе не подавал, жалоба не содержит сведений о нарушении Организатором торгов порядка размещения информации о проведении торгов (либо порядка подачи заявок на участие в торгах), следовательно, Балабаев С.А. не является в рассматриваемой ситуации надлежащим лицом для обжалования данного Аукциона.

Кроме того, согласно пункту 4 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи, **связанная с признанием претендентов участниками торгов** (участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены) или с отказом в таком признании, **не может быть подана по истечении пяти рабочих дней** со дня размещения на указанном в пункте 1 настоящей части официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" или, если размещение на сайте не предусмотрено, **со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов** (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения или продажи без объявления цены).

В соответствии с пунктом 1 части 25 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) продавца государственного или муниципального имущества и (или) организатора продажи в антимонопольный орган допускается **в течение пяти рабочих дней** со дня размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определенном в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества", или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола о признании претендентов участниками торгов (протокола о признании претендентов участниками продажи при проведении продажи государственного или муниципального имущества посредством публичного предложения либо продажи без объявления цены) либо в течение пяти рабочих дней со дня размещения на данном сайте или, если размещение на данном сайте не предусмотрено, со дня подписания протокола об итогах проведения продажи подлежащего приватизации имущества.

Протокол о признании претендентов участниками аукциона был подписан 05.02.2015 года, протокол об итогах аукциона — 20.02.2015 года. Жалоба Балабаева С.А. поступила в Ярославское УФАС России 19.03.2015 года. Таким образом, срок для обращения в антимонопольный орган Заявителем был пропущен.

Учитывая вышеизложенное, а также факт заключения в настоящее время договора по результатам обжалуемых торгов, у Комиссии Ярославского УФАС России отсутствуют правовые основания для рассмотрения и вынесения решения в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, пункт 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривает, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений. Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

Согласно протоколу от 05.02.2015 на участие в Аукционе были поданы заявки от ООО «Онлайн Бюро» и Компания с ограниченной ответственностью по акциям ЭР-Телеком Холдинг Лимитед. Данные хозяйствующие субъекты были признаны участниками аукциона и допущены к участию в нем.

В соответствии с протоколом об итогах аукциона от 20.02.2015 года Аукцион был признан состоявшимся, победителем признана Компания с ограниченной ответственностью по акциям ЭР-Телеком Холдинг Лимитед, предложившая цену продажи акций 305 500 000 руб.

Статьей 16 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее — Закон о приватизации) установлено, что одновременно с заявкой претенденты (юридические лица) представляют следующие документы:

- заверенные копии учредительных документов;
- документ, содержащий сведения о доле Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в уставном капитале юридического лица (реестр владельцев акций либо выписка из него или заверенное печатью юридического лица и подписанное его руководителем письмо);
- документ, который подтверждает полномочия руководителя юридического лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении этого лица или о его избрании) и в соответствии с которым руководитель юридического лица обладает правом действовать от имени юридического лица без доверенности.

Согласно пункту 5 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации хозяйственные товарищества и общества могут быть учредителями (участниками) других хозяйственных товариществ и обществ, за исключением случаев, предусмотренных указанным Кодексом и другими законами.

В пункте 6 статьи 98 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено императивное правило, в соответствии с которым **акционерное общество не может иметь в качестве единственного учредителя (акционера) другое хозяйственное общество, состоящее из одного лица**, если иное не установлено законом. Аналогичный запрет закреплен в абзаце втором пункта 2 статьи 10 Закона от 26.12.1995 N 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Общий порядок организации и проведения торгов установлен статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Специальные нормы, определяющие порядок продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, закреплены в статье 18 Закона о приватизации. В частности, согласно пункту 8 указанной статьи претендент не допускается к участию в аукционе, если представленные документы не подтверждают право претендента **быть покупателем** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Между тем из представленного в дело протокола об итогах аукциона по продаже акций ОАО «Ярославльтелесеть» от 05.02.2015 следует, что организатором торгов не учтены императивные требования пункта 6 статьи 98 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 10 Закона N 208-ФЗ, согласно которым приобретение одним хозяйственным обществом, состоящим из одного лица, всех акций другого общества противоречит закону. К участию в торгах допущено общество "Онлайн Бюро", которое, согласно сведениям Единого государственного реестра юридических лиц, состоит из одного участника.

К функциям продавца (КУМИ) по продаже находящихся в муниципальной собственности акций относится принятие решения о допуске претендентов к участию в специализированном аукционе по основаниям, установленным

Федеральным законом "О приватизации государственного и муниципального имущества".

В нарушение установленных законодательством требований к участию в аукционе по продаже указанных акций было допущено ООО "Онлайн Бюро", не имевшее в силу названных законодательных норм права быть участником этого аукциона.

Согласно части 2 статьи 19 Закона о приватизации специализированный аукцион, в котором принял участие только один участник, **признается несостоявшимся**.

Как указано в части 1 статьи 23 Закона о приватизации продажа государственного или муниципального имущества **посредством публичного предложения** осуществляется в случае, если аукцион по продаже указанного имущества был признан **несостоявшимся**.

Таким образом, принятие аукционной комиссией необоснованного решения о допуске к участию в Аукционе ООО «Онлайн Бюро» и, соответственно, признание аукциона состоявшимся привело к непроведению повторных торгов по продаже находящихся в муниципальной собственности Ярославля 1000 штук обыкновенных именных бездокументарных акций (100 % уставного капитала) ОАО «Ярославльтелесеть», которые КУМИ обязан был провести **посредством публичного предложения**.

Вышеуказанные действия аукционной комиссии содержат признаки нарушения пункта 3 части 17 Закона о защите конкуренции, поэтому данная жалоба Балабаева С.А. подлежит передаче в уполномоченное структурное подразделение Ярославского УФАС России для рассмотрения его в порядке, установленном статьей 44 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать жалобу Балабаева С.А. на действия организатора торгов — Комитета по управлению муниципальным имуществом Мэрии г. Ярославля необоснованной по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

2. Передать материалы жалобы Балабаева С.А. в уполномоченное структурное подразделение Ярославского УФАС России для рассмотрения его в порядке, установленном статьей 44 Закона о защите конкуренции.

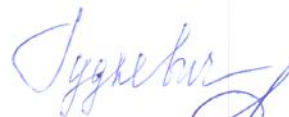
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Е.В. Гудкевич



С.В. Гаврилов