

(...)

(...)

Некоммерческое партнерство
«Коттеджный поселок «Городок К»

ул. Сосновая, д. 17А, Троицк, г. Москва,
142191

РЕШЕНИЕ
по делу № 1-10-1049/77-14
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «17» декабря 2014 года
В полном объеме решение изготовлено «31» декабря 2014 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии: (...) - заместителя руководителя;

Членов комиссии: (...) - начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
(...) - главного специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами,

в присутствии представителей:

(...) (...),

Некоммерческого партнерства (...),
«Коттеджного поселка «Городок К»

рассмотрев дело № 1-10-1049/77-14 по признакам нарушения

Некоммерческим партнерством «Коттеджный поселок «Городок К» (адрес: 142191, г. Москва, Троицк, ул. Сосновая, д. 17А) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступило заявление Прокуратуры Троицкого административного округа, по вопросу уклонения Некоммерческого партнерства «Коттеджный поселок «Городок К» (далее — НП «Городок К») от выдачи Фролову Е.Е. технических условий подключения к сетям инженерно-технического обеспечения (далее — технические условия) объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Троицк, ул. Молодежная, д. 3 (участок № 27 в микрорайоне «К» 1-ой очереди застройки) (далее — Объект) (вх. от 23.04.2014 № 12884).

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1049/77-14 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

НП «Городок К» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного собранием членов Партнерства (протокол от 20.09.2002 № 1). Юридический адрес: ул. Сосновая, д. 17А, Троицк, г. Москва, 142191. Поставлено на налоговый учет за основным государственным регистрационным номером 1025006034371, с присвоением ИНН/КПП 5046063940/775101001.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

Согласно статье 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон) под водоотведением понимается прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения; под водоснабжением понимается водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Процесс оказания услуг по водоснабжению и водоотведению неразрывно связан с процессом технологического присоединения к соответствующим инженерным сетям и процессом выдачи технических условий.

По смыслу пункта 88 Правил холодного водоснабжения и водоотведения утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 подключение (технологическое присоединение) объекта капитального

строительства осуществляется к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения организации водопроводно-канализационного хозяйства.

Подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка.

На основании договора от 09.12.2006 № б/н безвозмездного пользования муниципальным недвижимым имуществом (далее - Договор), а также акта приема-передачи инженерных сетей от 09.12.2006, НП «Городок К» передано в безвозмездное пользование следующее имущество, расположенное по адресу: Московская область, г. Троицк, м-н «К» 1-ая очередь застройки, принадлежащее муниципальному образованию г. Троицк Московской области, для обеспечения коммунальными услугами жителей м-на «К» г. Троицка:

- внутриплощадочные сети канализации;
- внеплощадочные сети самотечной канализации;
- внутриплощадочные сети самотечной канализации;
- внутриплощадочные сети водоснабжения;
- ограждение.

Следовательно НП «Городок К» является балансодержателем сетей и осуществляет эксплуатацию сетей водоснабжения и водоотведения на территории микрорайона «К» г. Троицка.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, НП «Городок К» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению в границах присоединенной сети.

Отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения регулируются Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения,

утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 (далее - Правила).

В соответствии с пунктом 8 Правил запрос органа местного самоуправления либо правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

- наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
- нотариально заверенные копии учредительных документов, а также документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;
- правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);
- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка;
- информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;
- необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;
- планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

(...) на праве собственности принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: (...), а также незавершенный строительством объект, расположенный по адресу: (...).

В целях получения технических условий (...) направил в НП «Городок К» заявление от 11.08.2011, повторно от 13.01.2012, от 11.04.2012, 18.07.2012, от 17.06.2013 (далее - Заявления) с приложением документов, предусмотренных пунктом 8 Правил.

Согласно пункту 9 Правил организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения запроса о предоставлении технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в

выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Документов, подтверждающих направление в адрес (...) мотивированного отказа, в связи с отсутствием у НП «Городок К», возможности подключения Объекта к сетям инженерно-технического обеспечения не представлено.

17.08.2013 НП «Городок К» направило в адрес Заявителя письмо № 35, согласно которому, (...) необходимо предоставить:

- копию правоустанавливающих документов (свидетельство на право собственности на землю и на дом);
- ситуационный план расположения жилого дома с привязкой к территории поселения;
- топографическую съемку земельного участка в масштабе 1:500 с указанием всех наземных и подземных коммуникаций и сооружений, согласованная с организациями, эксплуатирующими указанные объекты;
- разрешение от владельца сетей на подключение.

Кроме того, согласно указанному письму, для получения технических условий в МУП «Водоканал» на водоотведение (...) необходимо получить разрешение на подключение к сетям у правления НП «Городок К» (вх. от 26.05.2014 № 17132).

Вместе с тем, пункт 8 Правил устанавливает закрытый перечень необходимых для предоставления в организацию водопроводно-канализационного хозяйства к сетям инженерно-технического обеспечения которой планируется подключение, документов, которые были направлены (...) в адрес Ответчика.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, в которую должен быть направлен запрос о получении технических условий, определяется органом местного самоуправления на основании схем существующего и планируемого размещения объектов капитального строительства в области тепло-, водоснабжения и водоотведения федерального, регионального и местного значения, схем тепло-, водоснабжения и водоотведения, а также с учетом инвестиционных программ указанной организации, утверждаемых представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, на основании пункта 7 Правил.

Пунктом 4.3 Договора на Ответчика возложена обязанность по выдаче технических условий на подключение к сетям в соответствии с генеральным планом м-на «К» и проектной документацией. Указанная обязанность подтверждается также письмом от 05.10.2012 № 1038/2-37 администрации города Троицка, направленным в адрес (...).

Таким образом, требование Ответчика о получении (...) технических условий в МУП «Водоканал», получении разрешения на подключение к сетям у правления НП «Городок К» является неправомерным.

Согласно письменным пояснениям НП «Городок К» (...) не приложил к заявлениям документы, предусмотренные пунктом 90 Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее — Правила холодного водоснабжения), таким образом отсутствовали основания направления технических условий (вх. от 29.08.2014 № 32099, от 03.06.2014 № 18532).

Данный довод отклоняется в связи с тем, что выдача технических условий предусмотрена Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 и требование иных документов, помимо требуемых Правилами, не предусмотрено.

В связи с наличием в действиях НП «Городок К», выразившихся в ненаправлении в адрес (...) по результатам рассмотрения заявлений от 11.08.2011, 12.01.2012, 11.04.2012, 18.07.2012, 30.05.2014 технических условий подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения объекта в сроки, предусмотренные пунктом 9 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Московское УФАС России на основании статьи 39¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» направило в адрес НП «Городок К» предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение) (исх. от 03.09.2014 № ОК/26365).

В установленные Предупреждением сроки, технические условия не были направлены в адрес (...)

03.10.2014, во исполнении Предупреждения, Заявителю выданы технические условия № 10-14 (вх. от 17.10.2014 № 39377).

Указанные технические условия содержать в себе следующие требования:

1. Водоснабжение:

1) водоснабжение дома № 3 по ул. Молодежной (уч.27) произвести от КВ № 49 (согласно К-631-О-ГП лист 5). Диаметр трубы и трассы определить проектом;

- на месте подключения установить и оборудовать узел учета потребляемой воды;

- установит обратный клапан после водомерного узла в целях предупреждения чрезвычайных ситуаций на магистральных сетях водопровода;

- использовать аккумулирующую емкость для воды;
- применять полимерные трубы;
- в целях экономии воды предусмотреть обеспечение гидростатического напора в системе хозяйственно-бытового водопровода на отметке наиболее низко расположенного санитарного прибора не более 4 атм. в соответствии с МГСН 2.1-99. Технические решения по обеспечению указанного напора должны быть решены проектом в разделе водосберегающие мероприятия в том числе, применение домового регулятора давления;

2) запрашиваемый объем воды будет гарантирован после выполнения технических условий МУП «Водоканал» от 28.05.1997 № 8-97, в части водоснабжения;

3) напор в существующей сети водопровода 1,8 атм. Минимальный 1.2 атм.

2. Канализация:

1) бытовые стоки от индивидуального дома по ул. Молодежной д.3 запроектировать в существующую канализационную сеть КК № 77, диаметр проектируемой дворовой сети принять по расчету, но не менее 100 мм. с установкой промежуточного колодца на своем участке;

2) получить разрешение от ОАО «Мосводоканал» на прием и очистку сточных вод заявленного объема;

3) расконсервировать КК № 77 по ул. Молодежной. Установить опорно-укрывные элементы (плавающие люки) отечественного производства. Устройство лотка КК № 7. Работы выполнить по всем требованиям СНиП;

4) при подключении к существующим сетям канализации дорожное покрытие не нарушать;

5) предусмотреть создание и сдачу в ОПС ГУП «Мосгоргеотрест» электронной копии проекта канализации.

3. Особые условия:

1) заключить договор о подключении к сетям водоснабжения и водоотведения;

2) данные технические условия не действительны без заключения договора о подключении к сетям водоснабжения и водоотведения;

3) предоставить полный комплект документов, необходимых для получения технических условий в соответствии с действующим законодательством.

4. Прочие условия:

1) проектирование водопровода и канализации для объекта строительства, реконструкции или капитального ремонта могут осуществлять проектные организации, имеющие лицензию на право проектирования объектов, расположенных в г. Москве;

2) проектирование и строительство должны выполняться силами и за счет средств заказчика;

3) строительство и монтаж должны вестись под техническим надзором НП «Городок К». Для технического надзора заключить договор с НП «Городок К»;

4) получить разрешение у Правления партнерства НП «Городок К» на пользование имуществом, находящимся на балансе Партнерства;

5) принять долевое участие в строительстве ливневой канализации на ул. Молодежной, согласно К-631-0ГП лист 2 генплана часть 1.

Пунктом 10 Правил, определены требования к содержанию выдаваемых технических условий:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;

- срок действия технических условий, исчисляемый с даты их выдачи и составляющий (за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации) при комплексном освоении земельных участков в целях жилищного строительства не менее 5 лет, а в остальных случаях не менее 3 лет. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Таким образом, содержание технических условий №10-14 противоречит положению пункта 10 Правил, возлагает на Заявителя дополнительные обязанности, не предусмотренные Правилами и могут привести к ущемлению интересов заявителей.

В соответствии с письменными пояснениями Ответчика от 21.11.2014, технические условия № 10-14 составлены по аналогии с выдаваемыми МГУП «Мосводоканал» и МУП «Водоканал» г. Троицка,

Указанные доводы не могут быть приняты во внимание, на основании следующего.

Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется на основании заявления в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» и правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Правительством Российской Федерации, согласно пункту 1 статьи 18 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Согласно пункту 86 Правил холодного водоснабжения, подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, в том

числе водопроводных и (или) канализационных сетей, к централизованным системам холодного водоснабжения и (или) водоотведения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении» и Правилами холодного водоснабжения, на основании договора о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) водоотведения, составленного в соответствии с типовым договором о подключении (технологическом присоединении) к централизованной системе холодного водоснабжения и (или) типовым договором о подключении к централизованной системе водоотведения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с Правилами, заявитель обращается в организацию водопроводно-канализационного хозяйства в целях определения подключаемой нагрузки до заключения договора холодного водоснабжения, договора водоотведения или единого договора холодного водоснабжения и водоотведения. Мероприятия по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения и водоотведения объектов заявителей, осуществляются в рамках договора о подключении к централизованной системе водоотведения, холодного водоснабжения, заключаемого в соответствии с требованиями Правил холодного водоснабжения и указываются в технических условиях, являющихся приложением к указанным Договорам.

Таким образом, включение НП «Городок К» в технические условия № 10-14 требований, не соответствующих положения пункта 10 Правил, является избыточным и налагает дополнительные обязательства на заявителей, может привести к необоснованным расходам со стороны Заявителя.

На основании изложенного комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1049/77-14 установлено, что НП «Городок К» уклоняется от выдачи технических условий, соответствующих требованиям Правил.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, Комиссией Московского УФАС России сделан вывод о нарушении НП «Городок К» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившемся в злоупотреблении доминирующим положением путем включения в технические условия требований по выполнению мероприятий, не предусмотренных законодательством.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41, частью 1 статьи 49

Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Установить в действиях Некоммерческого партнерства «Коттеджный поселок «Городок К» (адрес: ул. Сосновая, д. 17А, Троицк, г. Москва, 142191) факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением на рынке оказания услуг по водоснабжению и водоотведению, путем не выдачи технических условий на подключение (технологическое присоединение), в соответствии с Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83, что повлекло ущемление интересов (...).

2. Выдать Некоммерческому партнерству «Коттеджный поселок «Городок К» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(495)7847505, доб. 152