



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000  
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 45-44-20  
e-mail: to57@fas.gov.ru

30.03.2015 № 1126/03

На № ..... от .....

Заказное с уведомлением о вручении

Организатору торгов, закупочной комиссии  
ОАО «Орелоблэнерго»  
302030, г. Орёл, пл. Поликарпова, д. 8  
E-mail: [info@oreloblenergo.ru](mailto:info@oreloblenergo.ru)

Заявителю  
филиалу ООО «Росгосстрах» в Орловской области  
302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, д. 33  
E-mail: [Tatyana\\_Ashihmina@oryol.rgs.ru](mailto:Tatyana_Ashihmina@oryol.rgs.ru)

РЕШЕНИЕ  
по делу № 108-15/03 АЗЖ

25 марта 2014

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Бочкова С.А., и.о. главного государственного инспектора отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; в присутствии представителей:

организатора торгов – ОАО «Орелоблэнерго» (далее так же – Организатор торгов): Ставцева М.С., Сидоровой О.В.,

заявителя – филиала ООО «Росгосстрах» в Орловской области (далее так же – Заявитель): Ашихминой Т.Ю., Глушковой Н.Ю., Горелкина П.С.,

участника Запроса предложений – САО «ВСК»: Кухтова В.В., Черкасовой В.А.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 17.03.2015 (вх. №1678), на действия ОАО «Орелоблэнерго», закупочной комиссии Организатора торгов (далее – Закупочная комиссия), при проведении запроса предложений (извещение №31502090323) на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте (далее – Запрос предложений),

002723 \*

## УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что Закупочная комиссия Организатора торгов неправомерно не признала САО «ВСК» победителем Запроса предложений, так как этим участником Запроса предложений для расчета размера страховой премии был применен коэффициент КЗ, не соответствующий требованиям закона.

18.03.2015 уведомление №108-15/03 АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - [orel.fas.gov.ru](http://orel.fas.gov.ru), и направлены в адрес лиц участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 108-15/03 АЗЖ было назначено на 25.03.2015.

25.03.2015 на заседании Комиссии, представители Организатора торгов пояснили, что для участия в Запросе предложений было подано 4 заявки; все заявки были допущены к участию в Запросе предложений. При рассмотрении заявок Закупочной комиссией было принято решение о признании САО «ВСК» победителем Запроса предложений, в связи с чем, 17.03.2015 между Организатором торгов и САО «ВСК» был заключен соответствующий договор. По мнению представителей Организатора торгов, Закупочная комиссия действовала правомерно, в рамках её компетенции.

Представители Заявителя не согласились с доводами представителей Организатора торгов, и просили жалобу Заявителя признать обоснованной.

Представители САО «ВСК» считают жалобу Заявителя не обоснованной.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Организатора торгов, Заявителя, САО «ВСК», изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим ВЫВОДАМ:

03.03.2015 ОАО «Орелоблэнерго» разместило на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг о закупке товаров, работ, услуг <http://zakupki.gov.ru/> (далее - Сайт) извещение о проведении Запроса предложений. Начальная максимальная цена договора – 200 600, 00 руб. Начальной максимальной ценой договора в данном случае является страховая премия по договору страхования гражданской ответственности владельца опасных производственных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасных производственных объектах.

Так же, на Сайте размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Орелоблэнерго» от 26.02.2015 (далее - Положение) и документация Запроса предложений (далее - Документация).

13.03.2015 был составлен протокол №б/н Закупочной комиссии (размещен на Сайте 16.03.2015) в соответствии с которым для участия в Запросе предложений было подано 4 заявки; все заявки были допущены к участию в Запросе предложений.

Заявки ООО «Росгосстрах» и ОАО «Альфа Страхование» содержали ценовое предложение 200 600, 00 руб., а заявки САО «ВСК» и ОАО «СОГАЗ» содержали ценовое предложение 165 200, 00 руб. Закупочной комиссией заявке САО «ВСК» был присвоен первый номер, так как она была подана раньше заявки ОАО «СОГАЗ».

17.03.2015 между Организатором торгов и САО «ВСК» был заключен договор по результатам Запроса предложений.

Таким образом, на момент формирования Управлением Уведомления (18.03.2015) договор по результатам Запроса предложений уже был заключен.

Вместе с тем, Комиссия, оценив в совокупности действия Закупочной комиссии, представленные документы и сведения, считает жалобу Заявителя необоснованной, но одновременно с этим, усматривает наличие признаков нарушения статьи 14 Закона «О защите конкуренции» в действиях САО «ВСК» и ОАО «СОГАЗ» при направлении ими заявок на участие в Запросе предложений, в связи со следующими обстоятельствами.

Согласно статье 7 Федерального закона от 27.07.2010 №225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (далее – Закон №225-ФЗ) страховая премия по договору обязательного страхования определяется как произведение устанавливаемых, в соответствии с Законом №225-ФЗ страховой суммы и страхового тарифа (пункт 1);

Страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов (пункт 6);

коэффициенты страховых тарифов устанавливаются в зависимости от:

1) вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших;

2) отсутствия или наличия страховых случаев, произошедших в период действия предшествующего договора обязательного страхования из-за нарушения страхователем норм и правил эксплуатации опасного объекта, установленных законодательством Российской Федерации (пункт 8);

при расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте (пункт 9);

установленные в соответствии с Законом №225-ФЗ страховые тарифы обязательны для применения страховщиками. Страховщики не вправе применять базовые ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами (пункт 12);

Страховые тарифы, структура страховых тарифов и порядок их применения при расчете страховой премии устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с Законом №225-ФЗ (пункт 3).

Согласно пункта 1 раздела II Постановления Правительства Российской Федерации от 01.10.2011 № 808 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структуры и порядка применения страховщиками при расчете страховой премии» (далее - Постановление № 808), коэффициент к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от отсутствия или наличия страховых случаев устанавливается равным единице на период до 31 декабря 2016 включительно.

В соответствии с пунктом 2 раздела II Постановления № 808 применяется коэффициент к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня

безопасности опасного объекта. При расчете страховой премии по договору обязательного страхования страховщик вправе применять дополнительный понижающий коэффициент, устанавливаемый им исходя из уровня безопасности опасного объекта, в том числе с учетом соблюдения требований технической и пожарной безопасности при эксплуатации опасного объекта, готовности к предупреждению, локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в результате аварии на опасном объекте.

Интервал возможных значений коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта с 1 января 2014 до 31 декабря 2015 составляет «0,7 – 1».

В пункте 3 раздела II Постановления № 808 указано, что коэффициент к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, и максимально возможного количества потерпевших устанавливается равным единице на период до 31 декабря 2014 включительно.

Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта устанавливается профессиональным объединением страховщиков в соответствии с пунктом 11 статьи 7 Закона №225-ФЗ.

Указанный порядок определен Правилами профессиональной деятельности страховщиков «Порядок определения вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможного количества потерпевших и уровня безопасности опасного объекта» (далее - Порядок), утвержденными решением Президиума Национального союза страховщиков ответственности (далее - НССО).

Порядком установлено каким образом члены НССО из интервала (диапазона) «0,7 – 1» определяют конкретное, единое для всех членов НССО, значение коэффициента к базовым ставкам страховых тарифов в зависимости от уровня безопасности опасного объекта, для каждого конкретного случая.

ОАО «ВСК», ОАО «СОГАЗ», ООО «Росгосстрах» и ОАО «Альфа Страхование» являются членами НССО, следовательно обязаны руководствоваться вышеуказанными актами, в том числе, Порядком.

В пункте 24 постановления Правительства РФ от 03.11.2011 № 916 «Об утверждении Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте», для применения коэффициентов страховых тарифов размер вреда, который может быть причинен в результате аварии на опасном объекте, максимально возможное количество потерпевших и уровень безопасности опасного объекта определяются в соответствии с порядком определения вреда.

В соответствии с указанными нормативными актами максимальный понижающий коэффициент устанавливается исходя из уровня безопасности опасного объекта на основании порядка определения вреда, который принимается профессиональным объединением страховщиков.

Из материалов дела следует, что при расчете цены предложения контракта САО «ВСК» и ОАО «СОГАЗ» применили максимальный понижающий коэффициент равный 0,7, что повлекло установление ценового предложения 165 200, 00 руб., в то время как иные участники запроса предложений - ООО

«Росгосстрах» и ОАО «Альфа Страхование» применили коэффициент равный 0,85, что повлекло установление ценового предложения 200 600, 00 руб.

В соответствии с письмом (исх. №158 от 13.03.2015) ОАО «ВСК» при определении максимального понижающего коэффициента для участия в Запросе предложений руководствовалось Законом №225-ФЗ, Постановлением №808.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что расчет страховых тарифов и, следовательно, сумма страховой премии должны быть одинаковыми для всех участников Запроса предложений. Организатор торгов формировал начальную (максимальную) цену договора используя средний показатель интервала «0,7-01», то есть установил коэффициент  $K3=0,85$ .

Комиссия считает, что в действиях участников Запроса предложений, не использовавших Порядок при расчете страховой премии, в том числе, коэффициента  $K3$ , имеются признаки нарушения статьи 14 Закона «О защите конкуренции».

При этом, Комиссия не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии при проведении Запроса предложений, в связи со следующими обстоятельствами.

Пунктом 4.7.3 Документации установлено, что по результатам проведения рассмотрения заявок комиссия имеет право отклонить заявки.

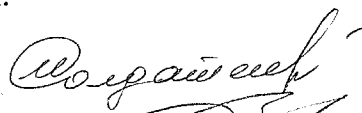
Таким образом, Документацией установлено право, а не обязанность отклонять заявки, не соответствующие требованиям Документации, в связи с чем, допуск Закупочной комиссией всех участников Запроса предложений к участию в Запросе предложений и выбор победителя был осуществлен в рамках требований, установленных Документацией.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ООО «Росгосстрах» в Орловской области необоснованной.
2. Приостановление проведения Запроса предложений отменить.
3. Передать материалы дела №108-15/03 АЗЖ должностному лицу Орловского УФАС России для рассмотрения в установленном порядке вопроса о наличии признаков нарушения статьи 14 Закона «О защите конкуренции» в действиях участников Запроса предложений при направлении ими заявки на участие в Запросе предложений.

Председатель Комиссии:

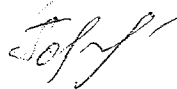


И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



С.А. Бочков



М.И. Гончарова

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.