



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403  
г. Ростов-на-Дону, 344006  
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59  
e-mail: to61@fas.gov.ru

01.04.2015 № 5255/05

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ООО «Комбинат общественного  
питания 1» (далее – Заявитель)  
346702, Ростовская обл., ст-ца Ольгинская,  
ул. Ленина, 161-А

МАДОУ центр развития ребенка – детский  
сад первой категории № 301 Первомайского  
р-на г. Ростова-на-Дону  
(далее – Заказчик)  
344065, г. Ростов-на-Дону,  
ул. Вятская, д. 108

**РЕШЕНИЕ**  
по делу № 541/05

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «31» марта 2015 г.  
В полном объеме решение изготовлено « 1 » апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика (далее – Комиссия) при закупке товаров, работ, услуг в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) в составе:

Председатель Комиссии: Благодарёв М.А. – заместитель руководителя управления

Члены Комиссии: Кикичева Я.В. – главный специалист-эксперт отдела изучения и контроля товарных рынков  
Воронцов П.П. – заместитель начальника отдела изучения и контроля товарных рынков,

рассмотрев в присутствии представителя Заявителя Каспарова А.А. и в присутствии представителей Заказчика Высочиной Е.С., Дунаевой С.В. дело № 541/05 по жалобе Заявителя о нарушении Заказчиком Закона 223-ФЗ при проведении закупки № 31502113452 «Продукты питания (мясная продукция)» (далее – запрос котировок),

**УСТАНОВИЛА:**

Жалоба Заявителя поступила в Ростовское УФАС России 24.03.2015. Заявитель указал на то, что Заказчиком в нарушение требований Закона 223-ФЗ:

- 1) внесены изменения в предмет закупки, а именно: изменены характеристики поставляемых товаров;
- 2) в тексте протокола рассмотрения заявок неверно указано, что поступивших заявок – 0;
- 3) не продлён срок подачи заявок после внесения изменений в документацию.

Заказчик представил письменное возражение на жалобу, в котором просил признать жалобу необоснованной.

020583<sup>1</sup>

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено следующее.

Согласно части 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с Законом о закупках размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Доводы Заявителя, изложенные в жалобе, в рамках Закона 223-ФЗ не рассматриваются антимонопольным органом с учётом положений статьи 10 Закона 223-ФЗ. Таким образом, жалоба Заявителя является необоснованной.

Вместе с тем, на основании части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учётом всех выявленных нарушений.

Заказчиком 11.03.2015 на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении запроса котировок в рамках предмета контракта. Начальная (максимальная) цена контракта составляла 390 432,50 руб.

В соответствии с документацией о закупке и извещением о проведении закупки от 11.03.2015 к поставке требуется «Мясо говядина 1 категории охлажденная, с содержанием кости не менее 20%, отечественного производства».

Заказчиком 16.03.2015 внесены изменения в документацию о закупке и извещение в части характеристик поставляемых товаров: «Мясо говядина 1 категории охлажденная, с содержанием кости не более 20%, отечественного производства».

Согласно части 11 статьи 4 Закона изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

При этом, для таких процедур как запрос котировок Законом срок для продления подачи заявок не установлен.

В соответствии с пунктом 4.1 Положения о закупке Заказчика к участникам закупочной процедуры предъявляются следующие обязательные требования:

- соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуг, являющихся предметом закупки;
- не проведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- не приостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупочной процедуре;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год;
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята) а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации.

Заказчик, организатор закупки вправе установить дополнительные требования к участникам закупки, в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения договора;
- положительного опыта поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, положительной деловой репутации;
- об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 Федерального закона № 223 - ФЗ, и (или) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 104 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Участник закупки обязан подтвердить соответствие требованиям к участнику закупки надлежащими документами (пункт 4.3). В документации о закупке заказчик, организатор закупки вправе установить иные дополнительные требования к участникам закупки (пункт 4.5).

Руководствуясь Положением о закупке, Заказчик в пункте 8 документации о закупке установил, что заявка, подготовленная участником, должна содержать следующие документы:

- Опись документов с нумерацией их порядка,

- Заявка на участие в запросе котировки,
  - Документ, подтверждающий правовой статус участника,
  - Документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки,
  - Копии учредительных документов участника закупки (для юридических лиц).
- Для физических лиц: копии документов, удостоверяющих личность;

• Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, Если совершение указанных действий не является для участника крупной сделкой, рекомендуется предоставить соответствующее уведомление в произвольной форме,

- Доверенность на осуществление действий от имени участника закупки,
- Декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным в подпунктах 2-5 пункта 12 документации,
- Котировочная заявка,
- Документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки или копии указанных документов (при наличии таких требований),

• В заявке могут содержаться документы, подтверждающие квалификацию участника закупки: копии заключенных контрактов (договоров) на аналогичные поставки, копии документов, подтверждающих выполнение обязательств по каждому такому аналогичному контракту (договору): товарная накладная, акт приема-передачи и т.п.

В том числе, среди требований к участникам закупки Заказчиком установлены следующие (подпункты 2-5 12 документации):

- отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18. июля 2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом, на официальном сайте в разделе «Общая информация о закупке» в графе «Требование к отсутствию участников закупки в реестре недобросовестных поставщиков» содержится информация: «Не установлено».

Частью 8 статьи 4 Закона установлено, что извещение о закупке, в том числе извещение о проведении открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке. Сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Как установлено Комиссией документация о проведении закупки содержит требование об отсутствии сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, при этом извещение о закупке содержит противоположную информацию. С учётом изложенного, Заказчик нарушил часть 8 статьи 4 Закона.

В срок, предназначенный для подачи заявок, в адрес Заказчика поступило 4 заявки: ООО «Комбинат общественного питания № 1», ООО «СП «Арпачинское», ИП Назаренко Н.В., ИП Ефимова Е.Э.

Вместе с тем, закупочной комиссией Заказчика принято решение, отражённое в протоколе от 18.03.2015, о признании закупки не состоявшейся в связи неверным указанием характеристик товара, требуемого к поставке.

Комиссией Ростовского УФАС России принято решение об отсутствии необходимости в выдаче предписания об аннулировании закупки в связи с добровольным отказом Заказчика от закупки, проведённой с нарушением Закона.

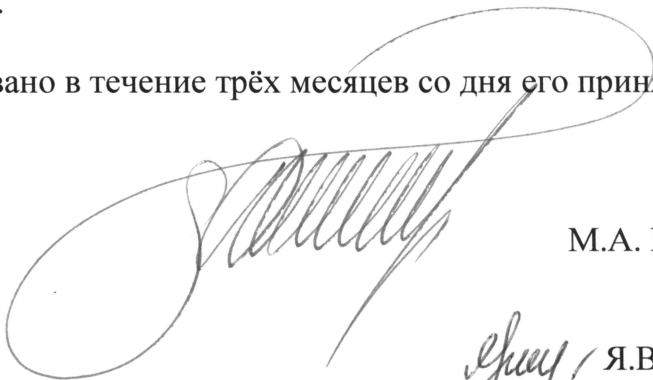
Руководствуясь частями 11 – 20 статьи 18.1, пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Комбинат общественного питания 1» необоснованной.
2. Признать МАДОУ центр развития ребенка – детский сад первой категории № 301 Первомайского р-на г. Ростова-на-Дону нарушившим часть 8 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии



М.А. Благодарёв

Члены комиссии



Я.В. Кикичева

П.П. Воронцов