



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

07.04.2015 № 3061/05-02

На № _____ от _____

ООО «Меридиан»

190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский пр., дом 2, литер В, офис 4-Н
Тел.: (812)716-0441; (952) 202-83-95
эл. почта: spb.meridian@bk.ru

МКУ "Многофункциональный центр развития г. Переславля-Залесского"

152020, Ярославская обл.,
г. Переславль-Залесский, ул. Свободы, д.98
Электр. почта:
postmaster@gorod.pereslavl.ru
Тел.: 8 (48535) 3-04-64

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/77Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 03 апреля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 07 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Меридиан» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – МКУ «Многофункциональный центр развития г. Переславля-Залесского» – представитель не явился, о времени и месте рассмотрения поступивших сведений извещен надлежащим образом, направил ходатайство о рассмотрении сведений без его участия,

рассмотрев жалобу ООО «Меридиан» на действия заказчика - МКУ "Многофункциональный центр развития г. Переславля-Залесского", при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года (извещение № 0371300146315000003) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных

03870

нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия заказчика - МКУ "Многофункциональный центр развития г. Переславля-Залесского", при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года (извещение № 0371300146315000003).

По мнению заявителя, заказчик нарушил положения законодательства о контрактной системе следующим образом: установив требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной УФСБ РФ.

На основании вышеизложенного заявитель просит признать жалобу обоснованной, действия заказчика – незаконными, провести внеплановую проверку.

Из письменных пояснений, представленных заказчиком, следует, что последний с доводами жалобы не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком - МКУ «Многофункциональный центр развития г. Переславля-Залесского», на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 19.03.2015г. размещено извещение № 0371300146315000003 о проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года вместе с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно документации об открытом конкурсе предметом закупки является разработка схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию о требованиях, предъявляемых к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к

участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 9.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации вторая часть заявки участников закупки на участие в данном конкурсе должна содержать копию документа, подтверждающего соответствие работы требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно:

- действующая лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих гос. тайну, выданную УФСБ РФ.

В соответствии с пунктом 19 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, в том числе, копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" установлен порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации).

Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не более чем на 5 лет. По просьбе заявителя лицензия может выдаваться на срок менее 5 лет. Срок действия лицензии, выданной предприятию, не может превышать срока действия лицензии предприятия, структурное подразделение по защите государственной тайны которого оказывает услуги по защите государственной тайны.

В соответствии со статьей 9 Закона РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993г. № 5485-1 (далее - Закон) отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определенным статьей 5 Закона, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утвержденным распоряжением Президента РФ от 16 апреля 2005г. № 151-рп.

участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 9.1 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации вторая часть заявки участников закупки на участие в данном конкурсе должна содержать копию документа, подтверждающего соответствие работы требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, а именно:

- действующая лицензия на проведение работ с использованием сведений, составляющих гос. тайну, выданную УФСБ РФ.

В соответствии с пунктом 19 раздела 1 «Информационная карта открытого конкурса» конкурсной документации заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать, в том числе, копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную УФСБ РФ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" установлен порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны.

Органом, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации).

Срок действия лицензии устанавливается в зависимости от специфики вида деятельности, но не более чем на 5 лет. По просьбе заявителя лицензия может выдаваться на срок менее 5 лет. Срок действия лицензии, выданной предприятию, не может превышать срока действия лицензии предприятия, структурное подразделение по защите государственной тайны которого оказывает услуги по защите государственной тайны.

В соответствии со статьей 9 Закона РФ «О государственной тайне» от 21 июля 1993г. № 5485-1 (далее - Закон) отнесение сведений к государственной тайне осуществляется в соответствии с Перечнем сведений, составляющих государственную тайну, определенным статьей 5 Закона, руководителями органов государственной власти в соответствии с Перечнем должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утвержденным распоряжением Президента РФ от 16 апреля 2005г. № 151-рп.

Согласно письменным пояснениям представителя УФСБ России по Ярославской области (органа, уполномоченного на ведение лицензионной деятельности по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, на территории Ярославской области) органами государственной власти, руководители которых наделены полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне в соответствии с Перечнем сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденным Указом Президента РФ от 30.11.1995г. №1203, разрабатываются развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию

Указом Президента РФ от 30.11.1995г. №1203 утвержден Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, в который входят сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода и водовода, их питающих (пункт 42.1) и геопространственные сведения по территории РФ, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение (пункт 60).

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Закона Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1995г. №870 утверждены Правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности.

В развернутые перечни сведений, подлежащих засекречиванию, включаются сведения, полномочиями по распоряжению которыми наделены разрабатывающие их органы, и устанавливается степень их секретности. Эти перечни утверждаются соответствующими руководителями органов государственной власти. Целесообразность засекречивания таких перечней определяется их содержанием. После утверждения перечни доводятся до органов государственной власти, органов местного самоуправления по запросу (в части, их касающейся).

В соответствии с пунктом 27 Инструкции по обеспечению режима секретности в РФ, утвержденной постановлением Правительства РФ от 5 января 2004г. № 3-1, засекречивание сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется на основании развернутых перечней сведений, подлежащих засекречиванию с проставлением грифа секретности на носителях секретной информации.

Как установлено Комиссией, в техническом задании данной конкурсной документации в качестве исходных данных заявлен генеральный план муниципального образования, утвержденный решением Думы города Переславля-Залесского от 12.03.2009г. № 26, который содержит в том числе карты (схемы) территории города, инженерных сетей и объектов капитального строительства инфраструктуры города. Также положения технического задания конкурсной документации содержат требования о разработке исполнителем электронной модели систем водоснабжения и водоотведения, которая должна содержать в том числе графическое отображение объектов водоснабжения и водоотведения, с привязкой к территории города.

В соответствии с пунктом 8 раздела 3.1.5 «Генеральные планы» Инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации, утвержденной постановлением Госстроя РФ от 29.10.2002г. №150 (далее - Инструкция), графические материалы генерального плана включают, в том числе, схему инженерной инфраструктуры и благоустройства территорий. Согласно пункта 13 раздела 3.1.5 Инструкции на схеме инженерной инфраструктуры и благоустройства территории показываются существенные головные сооружения и магистральные сети инженерной инфраструктуры, такие как водопровод, канализация и т.д.

Согласно пункта 7 Правил разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ № 782 от 05.09.2013г. «О схемах водоснабжения и водоотведения», при разработке схем водоснабжения и

водоотведения используются:

Документы территориального планирования, сведения о функциональных зонах планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных и муниципальных нужд и зонах с особыми условиями использования территорий;

Материалы инженерно-геологических изысканий и исследований, опорные и адресные планы, регистрационные планы подземных коммуникаций и атласы геологических выработок, материалы инженерно-геодезических изысканий и исследований, картографическая и геодезическая основы государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы и иные сведения.

Согласно пункта 3 приложения к приказу Минэкономразвития России № 456-дсп от 25.07.2014г. к перечню сведений с грифом «секретно» отнесены, в том числе, сведения об объектах гидрографии, гидротехнических сооружениях (объекты навигационного обеспечения плавания – якорные стоянки, маяки, банки, глубины, огни, буи, постоянные знаки береговой сигнализации, если иное не предусмотрено международными обязательствами РФ, а также доки, слипы, стапели, водопроводы), сведения о рельефе местности территории РФ на любом носителе информации, соответствующие по точности (в лане и по высоте) таким же сведениям, находящимся на топографических планах, фотокартах, ортофотопланах, ортофотокартах, масштаба 1:50 000 и крупнее и т.д..

Согласно информации, представленной Администрацией города Переславля-Залесского, в состав которой входит режимно-секретное подразделение, обладающее всей информацией о засекреченных сведениях об объектах, находящихся на территории города Переславля-Залесского (письма от 31.03.2015г. №03.01-0881/15; от 01.04.2015г. № 03.01-0911/15), следует, что в состав генерального плана города Переславля-Залесского входят, в том числе, картографические материалы с грифом «секретно», а именно: проект планировки города Переславля-Залесского, схема водоснабжения, канализации и энергосбережения – инвентаризационный № 014, план города Переславля-Залесского с сетями канализации (проект фекальной канализации). Сведения, содержащиеся в картографических материалах, входящих в состав генерального плана города Переславля-Залесского засекречены на основании пунктов 2, 3 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, разработанного Министерством экономического развития РФ 2008г. с изменениями от 25 июля 2014г.

Исходя из раздела 2 «Техническое задание» конкурсной документации разработка схем водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года осуществляется на основе документов территориального планирования городского округа. Исходными данными при выполнении работ, являющихся предметом контракта, является, в том числе, и генеральный план муниципального образования, утвержденный решением Думы города Переславля-Залесского от 12.03.2009г. №26.

Следовательно, поскольку при выполнении работ, являющихся предметом открытого конкурса, исполнитель получает доступ к засекреченным в установленном законом порядке сведениям, а именно: генеральному плану муниципального образования, утвержденному решением Думы города Переславля-Залесского от 12.03.2009г. №26 – обязательным условием допуска к участию в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года (извещение № 0371300146315000003) должно являться наличие у участника закупки копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной УФСБ РФ.

Таким образом, Комиссия, руководствуясь положениями действующего

законодательства и сведениями, предоставленными режимно-секретным подразделением Администрации города Переславля-Залесского, приходит к выводу, что Заказчик правомерно установил требование в документации об открытом конкурсе и извещении к участникам закупки о предоставлении ими в составе заявок копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданной УФСБ РФ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

признать жалобу ООО «Меридиан» на действия заказчика - МКУ «Многофункциональный центр развития г. Переславля-Залесского», при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Переславль-Залесский на перспективу до 2030 года (извещение № 037130014631500003) необоснованной.

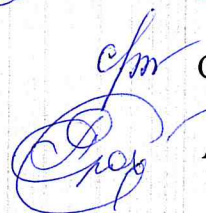
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Паутов



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина