



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

08.04.2015 № 3101/05-02

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «1019»**

121471, г. Москва, Можайское шоссе,  
д. 29

Тел.: (495) 921-41-11

эл. почта: [kovaleva@telos-archive.ru](mailto:kovaleva@telos-archive.ru)

**Департамент информатизации и связи  
Ярославской области**

150000, г. Ярославль, Советская пл., д.3

Электр. почта: [dis@region.adm.yar.ru](mailto:dis@region.adm.yar.ru)

Тел.: (4852) 40-18-06, 95-000-7

**Департамент государственного заказа  
Ярославской области**

150003, г. Ярославль, ул. Советская,  
д. 69

телефон: (4852) 30-14-78

E-mail: [shashkovme@region.adm.yar.ru](mailto:shashkovme@region.adm.yar.ru)

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 05-02/78Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 03 апреля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Лебедева С.Н., специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «1019» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Департамента информатизации и связи Ярославской области – представитель по доверенности Кованов Е.П.,

от уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области - представитель по доверенности Лагунова Т.В.,

рассмотрев жалобу ООО «1019» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по переводу описей единиц хранения на бумажной основе на фонды государственного архива Ярославской области в формат электронных баз данных (извещение № 0171200001915000196) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной

организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

**установила:**

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по переводу описей единиц хранения на бумажной основе на фонды государственного архива Ярославской области в формат электронных баз данных (извещение № 0171200001915000196).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что конкурсная комиссия уполномоченного органа неправомерно отклонила его заявку на участие в открытом конкурсе по следующему основанию:

*«на основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации. Заявка не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации: в соответствии с п. 16. Раздела 1 «Информационная карта конкурса» «Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса». Участником закупки «Описание документов» представлена отдельно от остальных документов, соответственно требование о прошитости всех листов заявки на участие в открытом конкурсе не выполнено».*

ООО «1019» считает решение конкурсной комиссии уполномоченного органа об отклонении заявки заявителя на участие в открытом конкурсе неправомерным, так как, по мнению участника закупки - ООО «1019» - тот факт, что описание не была подшита, может считаться технической ошибкой, которая не могла повлиять на возможность оценки конкурсной комиссией подлинности, достоверности и полноты всех документов, представленных в заявке.

Заявитель просит провести внеплановую проверку действий конкурсной комиссии уполномоченного органа в части правомерности отклонения его заявки на участие в открытом конкурсе, признать протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе № 0171200001915000196 от 23 марта 2015г. недействительным в части отклонения заявки ООО «1019».

Представитель уполномоченного органа и заказчика с доводами жалобы не согласны, представили письменные объяснения, в которых указали, что конкурсной комиссией уполномоченного органа законно принято решение об отклонении заявки участника закупки с порядковым номером 1 - ООО «1019» - на участие в открытом конкурсе на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений, просят признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы,

Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - Департаментом государственного заказа Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 24.02.2015г. размещено извещение № 0171200001915000196 о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по переводу описей единиц хранения на бумажной основе на фонды государственного архива Ярославской области в формат электронных баз данных вместе с конкурсной документацией.

Согласно части 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ Конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Частью 1 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что Заявки на участие в открытом конкурсе представляются по форме и в порядке, которые указаны в конкурсной документации.

Согласно части 4 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в открытом конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению такой заявки. При этом ненадлежащее исполнение участником открытого конкурса требования о том, что все листы таких заявки и тома должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в открытом конкурсе.

Из буквального толкования Федерального закона № 44-ФЗ следует, что часть 4 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ предусматривает строгие правила оформления заявки участника открытого конкурса, из которых следует, что Федеральный закон № 44-ФЗ не предусматривает никаких иных не прошитых в единый том документов, предоставляемых вместе с заявкой на участие в открытом конкурсе. Следовательно, описание, как отдельный документ, не входящий в заявку, не предусматривается правилами оформления заявки в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Таким образом, описание является частью заявки и к описи должны предъявляться те же требования, что и к самой заявке, а именно требование о том, что все документы, входящие в состав заявки,

должны быть прошиты.

Согласно пункта 16 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в конкурсе и инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта конкурса» все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать описание входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса. Соблюдение участником открытого конкурса указанных требований означает, что информация и документы, входящие в состав заявки на участие в открытом конкурсе участием и тома заявки на участие в открытом конкурсе, поданы от имени участника открытого конкурса и он несет ответственность за подлинность и достоверность этих информации и документов.

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки с порядковым номером 1 – ООО «1019» - описание тома его заявки была представлена отдельно от самого тома заявки и, соответственно, не была прошита в составе тома его заявки.

В силу части 2 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Федерального закона, извещению об осуществлении закупки или приглашению принять участие в закрытом конкурсе и конкурсной документации, а участник закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

Частью 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

В соответствии с частью 10 статьи 53 результаты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе фиксируются в протоколе рассмотрения и оценки таких заявок, в котором должна содержаться следующая информация:

- 1) место, дата, время проведения рассмотрения и оценки таких заявок;
- 2) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были рассмотрены;
- 3) информация об участниках конкурса, заявки на участие в конкурсе которых были отклонены, с указанием причин их отклонения, в том числе положений настоящего Федерального закона и положений конкурсной документации, которым не соответствуют такие заявки, предложений, содержащихся в заявках на участие в конкурсе и не соответствующих требованиям конкурсной документации;
- 4) решение каждого члена комиссии об отклонении заявок на участие в конкурсе;
- 5) порядок оценки заявок на участие в конкурсе;
- 6) присвоенные заявкам на участие в конкурсе значения по каждому из предусмотренных критериев оценки заявок на участие в конкурсе;
- 7) принятое на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе решение о присвоении таким заявкам порядковых номеров;
- 8) наименования (для юридических лиц), фамилии, имена, отчества (при наличии) (для физических лиц), почтовые адреса участников конкурса, заявкам на участие в конкурсе которых присвоены первый и второй номера.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 23.03.2015 №ПРО1 конкурсной комиссией уполномоченного органа заявка участника с порядковым номером 1 - ООО «1019» - на участие в открытом конкурсе была отклонена

по следующему основанию: «на основании части 3 статьи 53 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и п.16 раздела 1 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации. Заявка не соответствует требованиям, указанным в конкурсной документации: в соответствии с п. 16. Раздела 1 «Информационная карта конкурса» «Все листы поданной в письменной форме заявки на участие в открытом конкурсе, все листы тома такой заявки должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в открытом конкурсе и том такой заявки должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника открытого конкурса (для юридического лица) и подписаны участником открытого конкурса или лицом, уполномоченным участником открытого конкурса». Участником закупки «Опись документов» представлена отдельно от остальных документов, соответственно требование о прошитости всех листов заявки на участие в открытом конкурсе не выполнено».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что конкурсная комиссия уполномоченного органа правомерно отклонила заявку участника с порядковым номером 1 - ООО «1019» - на участие в открытом конкурсе на право заключения государственного контракта на выполнение работ по переводу описей единиц хранения на бумажной основе на фонды государственного архива Ярославской области в формат электронных баз данных (извещение № 0171200001915000196).

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

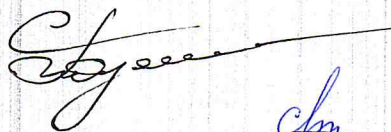
решила:

признать жалобу ООО «1019» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по переводу описей единиц хранения на бумажной основе на фонды государственного архива Ярославской области в формат электронных баз данных (извещение № 0171200001915000196) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



И.Г. Пауров



С.Н. Лебедева

А.А. Ерохина