



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

06.04.2015 № 3049 / 05-02

На № _____ от _____

ООО «ИвановоМедТорг»
153000, г. Иваново,
ул. К.Либкнехта, д. 11 «А»
тел.: 8(4932) 38-55-56

**Государственное учреждение
здравоохранения
Ярославской области городская
больница**

№ 4 г. Рыбинска
152916, г. Рыбинск,
пр-кт 50 лет Октября, дом 2а
тел.: (4855) 59-59-04
э.почта: gb41@yandex.ru

ООО «РТС-тендер»
119049, г. Москва, 4-ый Добрынинский
пер., 8 (БЦ "Добрыня", 9 этаж)
Тел./факс: 7(495) 733-9519
E-mail: info@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу о нарушении законодательства о закупках
№ 05-02/73Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 01 апреля 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 06 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок Крюкова Т.В., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С.,

с участием:

Заказчик – Государственное учреждение здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, представитель по доверенности Суворова О.В.,

Заявитель – ООО «ИвановоМедТорг» (далее - Заявитель), представитель по доверенности Минаков В.В.;

Оператор торговой площадки – ООО «РТС-тендер», извещенный надлежащим образом, на рассмотрение жалобы не явился, представителя не направил,

рассмотрев жалобу ООО «ИвановоМедТорг» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала (извещение № 0371300009415000021) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба ООО «ИвановоМедТорг» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку рентгеновского расходного материала (извещение № 0371300009415000021).

В жалобе заявитель указывает, что аукционная комиссия заказчика необоснованно отклонила первую часть заявки участника закупки ООО «ИвановоМедТорг» (порядковый номер заявки № 6) по следующему основанию:

«Отстранение участника закупки в виду установления недостоверности информации, предоставленной в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ; Предложенный товар не эквивалентен запрошенному. Несоответствие Разделу 2 Описание объекта закупки Документации об электронном аукционе».

Заявитель в жалобе указывает, что в составе первой части заявки были представлены достоверные характеристики рентгеновской пленки в соответствии с требуемыми заказчиком характеристиками, установленными в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

На основании вышеизложенного просят признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения по существу жалобы и просит признать жалобу необоснованной.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы и материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным учреждением здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, на официальном сайте 12.03.2015 размещено извещение № 0371300009415000021 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала вместе с аукционной документацией. Начальная максимальная цена контракта 412 780 рублей 20 копеек.

Исходя из части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования вышеуказанных норм закона следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик в документации об аукционе должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В пункте 17 раздела 1 «Информация об аукционе в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в

данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

Указанные показатели заполняются в соответствии с Разделом 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе, при этом участник размещения заказа указывает четко характеристики предлагаемого к поставке товара.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчику требовалась рентгеновская пленка со следующими характеристиками:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	Единица измерения	Количество
1	Рентгеновская пленка для маммографии 18x24 KODAK Min RS, или эквивалент.	Для проявочных реагентов Kodak X-OMAT. Для проявочной машины «Мини-Мед МТ» с 90 секундным циклом обработки. Наличие двух тонких слоев эмульсии, работающих с одним усиливающим маммографическим экраном KODAK MIN-R 2190. Соответствие ГОСТ Р ИСО 4090-2006, ГОСТ 25642-83.	упаковка	60

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки ООО «ИвановоМедТорг» (порядковый номер заявки №6) в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая сведения о поставляемой рентгеновской пленки для маммографии:

№ п/п	Наименование товара	Технические характеристики	Ед. Изм.	Кол-во
1	Эквивалент: рентгеновская пленка для маммографии 18x24 CEA MA PLUS 18x24 Производитель компания «Агфа»	Для проявочных реагентов Kodak X-OMAT. Для проявочной машины «Мини-Мед МТ» с 90 секундным циклом обработки. Имеются два тонких слоя эмульсии, работающих с одним усиливающим маммографическим экраном KODAK MIN-R 2190. Соответствует ГОСТ Р ИСО 4090-2006, ГОСТ 25642-83.	упаковка	60

ХэлсКеа Н.В.» Бельгия			
--------------------------	--	--	--

Следовательно, предлагаемая участником закупки ООО «ИвановоМедТорг» (порядковый номер заявки №6) к поставке рентгеновская пленка для маммографии, в том числе ее характеристики, соответствуют требуемым заказчиком показателям, установленным в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме.

В ходе заседания Комиссии представитель заказчика пояснил, что аукционная комиссия заказчика при рассмотрении первой части заявки ООО «ИвановоМедТорг» (порядковый номер 6) посредством использования информации, полученной из информационно – телекоммуникационной сети интернет (www.agfahealthcare.com, www.medical-cabinet.ru), а также согласно заключению эксперта Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска Кожановой И.В., установила недостоверность показателей предлагаемого ООО «ИвановоМедТорг» к поставке товара. Согласно вышеуказанным данным маммографическая пленка СЕА МА PLUS (предлагаемая участником к поставке) требует обработки в проявочной машине со 120-секундным циклом, в то время как участником в первой части заявки указано, что предлагаемый им к поставке товар подходит для проявочной машины «Мини-Мед МТ» с 90 секундным циклом обработки.

В свою очередь, заявителем на заседание Комиссии Ярославского УФАС России представлено письмо ООО «Медкорп-МТ» от 20 марта 2015 года, согласно которому компания ООО «Медкорп – МТ» информирует, что маммографическая пленка СЕА МА PLUS, производимая компанией «Агфа ХелсКеа Н.В.» Бельгия, подлежит обработке в любых автоматических проявочных машинах отечественного и зарубежного производства, предназначенных для этих целей. При стандартном цикле обработки рентгеновских пленок от 90 до 130 секунд и температуре проявителя не менее +34 град. С.

Также, согласно данному письму ООО «Медкорп-МТ» является официальным дистрибьютером продукции СЕА (производство Агфа Хелскеар НВ., Бельгия) на территории Российской Федерации, что подтверждает доверенность от производителя. К данному письму также была приложена копия вышеназванной доверенности, выданной старшим управляющим отдела по контролю качества и нормативно – правового регулирования подразделения по производству радиографической пленки Люком Аертсом, а также ее перевод.

Ярославским УФАС России 31.03.2015 (исх. № 2803/05-05) был направлен запрос ООО «АГФА» (Обществу, действующему в интересах и являющемуся организацией с участием 100% капитала компании Agfa HealthCare NV (Бельгия)).

В ответ на данный запрос, письмом от 31.03.2015 (исх. № 071) ООО «АГФА» пояснило, что время обработки маммографической пленки СЕА МА PLUS в проявочной машине зависит от настроек проявочной машины, вида и типа химреактивов, температуры рабочих растворов, а также указало, что компания ООО «Медкорп-МТ» имеет доверенность дистрибьютера, выданную компанией Agfa HealthCare NV (Бельгия), на право реализации на территории Российской Федерации продукции марки СЕА производства Agfa HealthCare NV (Бельгия).

Таким образом, проанализировав полученные документы и доказательства, комиссия Ярославского УФАС приходит к выводу о том, что ООО «Медкорп-МТ» являясь официальным дистрибьютером продукции СЕА производства компании Агфа

Хелскеар НВ. (Бельгия), компетентно и правомочно давать разъяснения относительно характеристик реализуемой им продукции, следовательно, исходя из пояснений Общества, маммографическая пленка СЕА МА PLUS подходит для проявочной машины с 90 секундным циклом обработки.

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Исходя из части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0371300009415000021 от 20.03.2015 аукционной комиссией заказчика было принято решение об отказе в допуске на участие в аукционе в электронной форме участнику закупки - ООО «ИвановоМедТорг» (порядковый номер заявки №6) по следующему основанию:

«Отстранение участника закупки в виду установления недостоверности информации, предоставленной в соответствии с частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ; Предложенный товар не эквивалентен запрошенному. Несоответствие Разделу 2 Описание объекта закупки Документации об электронном аукционе».

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России приходит к выводу о том, что аукционной комиссией заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, в ходе рассмотрения данной жалобы не доказан факт представления участником закупки – ООО «ИвановоМедТорг» в составе первой части поданной им заявки недостоверных сведений, в связи с чем, решение аукционной комиссии заказчика об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме участнику закупки - ООО «ИвановоМедТорг» (порядковый номер заявки №6) является нарушением **пункта 1 части 4 и части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частями 15, 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок,

решила:

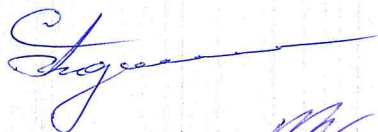
1. Признать жалобу ООО «ИвановоМедТорг» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку рентгеновского расходного материала (извещение № 0371300009415000021) обоснованной.

2. Признать аукционную комиссию заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, нарушившей пункт 1 части 4 и часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения здравоохранения Ярославской области городская больница № 4 г. Рыбинска, обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Пауров

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



К.С. Богомолова