

Руководителю Управления Федеральной антимонопольной
службы по Приморскому краю
690007, г. Владивосток, ул. 1-я Морская, д. 2

Заявитель: ООО «НК «Союз Петролеум»

ИНН/КПП 7724792473 / 770801001

ОГРН 1117746428469

Юридический адрес:

129090, г. Москва, ул. Каланчевская, 16, стр.1, комната 1М

Адрес места нахождения обособленного подразделения в г.
Владивостоке:

690066, г. Владивосток, ул. Шилкинская, д.16а, 2 этаж

Адрес места нахождения

Адрес для почтовой корреспонденции:

690066, г. Владивосток, ул. Шилкинская, д.16а, 2 этаж

Тел.: 8 902 064 82 21

Тел./факс: 220-10-05

E-mail: n.gritsay@soyuz-petroleum.ru

Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Краевое государственное унитарное предприятие
«Примтеплоэнерго»

ИНН/КПП 2536112729 / 253801001

ОГРН 1022501284970

Адрес места нахождения: 690089, Приморский край, г. Владивосток,
ул. Героев Варяга, дом 12

Почтовый адрес: 690089, г. Владивосток, ул. Героев Варяга, дом 12

Телефон: +7 (423) 303145

E-mail: vld_zakupki@primtep.ru

Сведения о закупке:

Наименование закупки: поставка мазута топочного М-100 не выше
IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго»

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о
закупке: www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: 31502213273

Способ размещения закупки: Запрос предложений

Дата публикации извещения: 03.04.2015г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 97 410 000,00 рублей

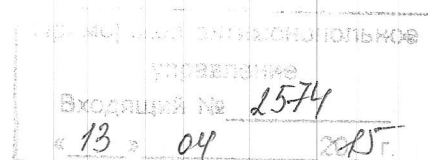
ЖАЛОБА

КГУП «Примтеплоэнерго» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в 12 час. 54 мин. 03 апреля 2015г. опубликовано извещение о проведении закупки № 31502213273 «Поставка мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго».

Нашей компанией в адрес КГУП «Примтеплоэнерго» была подана заявка на участие в указанной закупке.

В извещении был установлен срок окончания подачи заявок на участие в закупке – 13.04.2015г. в 10 час. 00 мин., дата и время рассмотрения заявок – 13.04.2015г. в 11 час. 00 мин., дата и время подведения итогов – 14.04.2015 в 11 час. 00 мин.

Считаем, что при проведении закупки заказчиком не были соблюдены предусмотренные законодательством Российской Федерации требования к содержанию извещений и документации о



закупке, а также в действиях Заказчика имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, в связи со следующим.

1. Считаем, что заказчиком было опубликовано извещение о закупке № 31502213273 в целях ограничения конкуренции.

Считаем, что КГУП «Примтеплоэнерго» осуществляются действия, направленные на заключение договора поставки определенного объема топлива с конкретным поставщиком, в связи со следующим.

24.03.2015г. в 18 час. 34 мин. КГУП «Примтеплоэнерго» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru опубликовало извещение о проведении закупки № 31502165859 «Право на заключение договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго», в извещении был установлен срок окончания подачи заявок на участие в закупке – 01.04.2015г. в 10 час. 00 мин.

После того, как большинство участников направило свои заявки согласно требованиям документации о закупке в КГУП «Примтеплоэнерго», через пять минут после окончания срока подачи заявок, а именно 01.04.2015г. в 10 час. 05 мин., были опубликованы изменения условий закупки.

Согласно п.2.4.1. опубликованной Заказчиком на официальном сайте Документации по запросу предложений № 31502165859 (в редакции, которая действовала в период с 24.03.2015г. по 03.04.2015г., т.е. до внесения Заказчиком последних изменений в документацию о закупке), Заказчик вправе в любое время до истечения срока подачи заявок внести изменения в извещение и документацию о закупке (включая проект договора). Изменение предмета запроса предложений при этом не допускается. Указанные изменения размещаются на официальном сайте в течение одного дня с момента принятия решения о внесении изменений.

Как было установлено в документации о закупке, которая действовала на дату внесения изменений от 01.04.2015г., Заказчик имеет право внести изменения в извещение и документацию о закупке только до истечения срока подачи заявок.

Заказчиком в связи с внесением изменений в документацию о закупке после окончания срока подачи заявок были нарушены условия документации о закупке, а также Положение о закупке. Изменив условия документации о закупке и опубликовав указанные изменения после окончания срока подачи заявок, Заказчик нарушил срок внесения изменений в документацию о закупке.

В связи с данными обстоятельствами в Управление ФАС по Приморскому краю были направлены жалобы на действия КГУП «Примтеплоэнерго» при проведении запроса предложений на право заключения договоров на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение №31502165859, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).

Кроме того, жалоба в УФАС по Приморскому краю на действия КГУП «Примтеплоэнерго» при проведении запроса предложений № 31502165859 была подана в связи с тем, что в действиях заказчика имеются признаки нарушения антимонопольного законодательства, так как все изменения в документацию о закупке были внесены Заказчиком в целях ограничения и (или) устранения конкуренции, для того, чтобы заключить договор на поставку товара с конкретным поставщиком.

В обоснование внесения изменений в документацию о закупке №31502165859 Заказчик указал сложное финансовое положение предприятия.

Однако, 03.04.2015г., т.е. через два дня после внесения изменений в документацию о закупке в связи со сложным финансовым положением, КГУП «Примтеплоэнерго» опубликовало на официальном сайте новые извещения о закупке, в том числе и Извещение № 31502213273 о проведении закупки способом запроса предложений на Поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по ОКДП 2320710 Мазут, объем 5 100 тонн, пункт назначения ст.Новочугуевка, ст.Ружино, начальная цена 97 410 000,00 руб.

При этом, до внесения изменений в документацию о закупке №31502165859 Заказчиком были установлены следующие условия:

- По лоту №1 запрос предложений на Поставку автотранспортом Поставщика мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд филиала «Находкинский» КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по

ОКДП 2320710 Мазут, пункт назначения – котельные ф. Находкинский, объем 1 300 тонн, начальная (макс.) цена договора - 26 650 000,00 руб..

- По лоту №2 запрос предложений на Поставку железнодорожным транспортом мазута тепличного М-100 не выше IV вида для нужд филиалов КГУП «Примтеплоэнерго», классификация по ОКДП 2320710 Мазут, начальная (макс.) цена договора - 177 120 000,00 руб., пункт назначения - ст. Новочугуевка, объем 1 860 тонн, ст. Рыбники, объем 480 тонн, ст. Находка, объем 4 800 тонн, ст. Шмаковка, объем 1500 тонн.

В связи с изложенным, Заказчик после внесения изменений в документацию о закупке №31502165859 в связи с тяжелым финансовым положением, опубликовал извещения о проведении закупки №31502213273 на аналогичный товар, для поставки в аналогичные пункты назначения, с аналогичными условиями.

Извещение о закупке №31502213273 было опубликовано заказчиком для того, чтобы заключить договор на поставку определенного объема топлива с конкретным поставщиком.

Действия заказчика по внесению изменений в условия закупки №31502165859 после окончания срока подачи заявок, а также опубликование извещения о новой аналогичной закупке №31502213273 направлены на ограничение и (или) устранение конкуренции.

2. На официальном сайте заказчик опубликовал извещение о проведении закупки №31502213273 способом запроса предложений, при этом, в нарушение норм действующего законодательства, в документации о закупке заказчик не установил срок оплаты за поставленный товар.

Пункт 3.7 Проекта договора изложен в следующей редакции:

«3.7. Расчет за поставленные нефтепродукты осуществляется Покупателем денежными средствами на условиях от даты поставки на основании полученных от Поставщика счетов-фактур, путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика.»

В связи с изложенным, в п.3.7 Проекта договора на месте срока оплаты стоит прочерк.

В соответствии с п.6 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

Согласно пп.е) п.7.4.3 Положения о закупках КГУП «Примтеплоэнерго», в документации о закупке должна содержаться информация о форме, сроках и порядке оплаты товара, работы, услуги.

В нарушение п.6 ч.10 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ, п.7.4.3 Положения о закупках, Заказчиком в Документации не установлен срок оплаты товара.

Заказчик ставит участников закупки в потенциально невыгодное положение, так как может указать любой срок отсрочки платежа после подведения итогов закупки и заключения договора.

Считаем, что с данными условиями закупки может согласиться только участник, который заранее знает, что с ним заключат договор на определенных условиях, в том числе с определенным сроком отсрочки платежа, в связи с предварительной договоренностью Заказчика с желаемым победителем закупки.

В связи с изложенным, считаем, что Заказчик опубликовал извещение о закупке №31502213273 в целях ограничения / устранения конкуренции, для того, чтобы заключить договор на поставку товара с конкретным поставщиком.

Заказчик внес изменения в извещение и документацию о закупке №31502165859 после окончания срока подачи заявок, и разместил извещение о закупке с аналогичными условиями только в целях того, чтобы необходимый объем топлива поставлял заранее известный КГУП «Примтеплоэнерго» поставщик.

КГУП «Примтеплоэнерго» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на рынке, так как УФАС по Приморскому краю он включен в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого

рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов.

В соответствии с п.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с п.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с п.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Считаем, что действия Заказчика направлены на ограничение конкуренции и заключение договора с определенным поставщиком, при проведении запроса предложений Заказчиком были нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным и на основании ст.ст. 10, 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», ст.ст. 3, 4 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

ПРОШУ:

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению, провести проверку в целях выявления в действиях КГУП «Примтеплоэнерго» признаков нарушения антимонопольного законодательства при проведении запроса предложений на поставку мазута топочного М-100 не выше IV вида для нужд КГУП «Примтеплоэнерго» (извещение №31502213273, размещенное на официальном сайте www.zakupki.gov.ru).
2. Провести проверку соблюдения КГУП «Примтеплоэнерго» порядка организации и проведения закупки способом запроса предложений, в том числе соблюдение требований к содержанию извещений и документации о закупке.
3. В случае признания жалобы обоснованной, а также в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений, выдать виновному лицу обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение нарушений порядка организации и проведения закупки.
4. В случае выявления нарушения антимонопольного законодательства привлечь виновных лиц к ответственности.

Приложение (в копиях):

1. Свидетельство ИНН ООО «НК «Союз Петролеум» – 1л.
2. Свидетельство ОГРН ООО «НК «Союз Петролеум» - 1л.
3. Сведения, внесенные в ЕГРЮЛ в отношении ООО «НК «Союз Петролеум» с официального сайта – <http://egrul.nalog.ru/> - на 5л.

4. Документация по запросу предложений – 19л.
5. Проект договора – 4л.
6. Техническое задание – 1л.
7. Положение о закупках КГУП «Примтеплоэнерго», утв. Приказом генерального директора КГУП «Примтеплоэнерго» №71 от 04.03.2015г. – 33л.
8. Приказ №1 от 01.06.2011г. о вступлении в должность – 1л.

С уважением,
Генеральный директор
ООО «НК «Союз Петролеум»



Ефанов А.Ю.