



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, г. Чита,
Забайкальский край, а/я 803, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

14.04. 2015 № 04-22- 1566

На № _____ от _____

Заявитель:

Прокуратура Забайкальского края
672002, Забайкальский край, г.Чита,
ул.Амурская, 71

Ответчик:

Правительство Забайкальского края
672021, Россия, Забайкальский край,
г. Чита, ул. Чайковского, 8

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть объявлена 13.04.2015
Полный текст решения изготовлен 14.04.2015

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Минашкин Е.Н., руководитель Забайкальского УФАС России;

Члены Комиссии:

Терпугова Ю.А., ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Осипова А.О., главный специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

рассмотрев дело №2 по признакам нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в действиях Правительства Забайкальского края,

при участии представителей Правительства Забайкальского края Коротковой Н.И. (доверенность от 12.03.2015 №А-08-2457) и Лепшиной Е.А. (доверенность от 05.03.2015 №А-08-1450),

УСТАНОВИЛА:

Представители Прокуратуры Забайкальского края при рассмотрении дела не присутствовали, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом (Определение об отложении рассмотрения дела №2 от 13.03.2015).

По результатам рассмотрения материалов Прокуратуры Забайкальского края (вх. от 12.01.2015 №03) выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Кроме того, пунктом 3 части 1 указанной статьи запрещается установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в РФ, иных

ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров.

В соответствии с Обзором рынка услуг частных дошкольных образовательных организаций, имеющих лицензию на оказание образовательных услуг, на территории Забайкальского края от 17.02.2015, по информации представленной Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края лицензии на осуществление образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ дошкольного образования и дополнительных общеобразовательных программ для детей дошкольного возраста в дошкольной частной организации имеют три индивидуальных предпринимателя: ИП Иванова А.Л., ИП Лёвочкина О.Н. и ИП Гайчук И.А.

В соответствии с письмом Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 12.02.2015 №1018 на 11.02.2015 в перечень также входят следующие частные ДОО: ООО «Сеть детских центров «Успех», ЧО УДЦ «Улыбка», ЧУ ООД и ООО «Читинская частная школа», ДДЦ «Изумрудный город».

Постановлением Правительства Забайкальского края от 08.04.2014 №139 «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края частным дошкольным образовательным организациям на возмещение затрат в связи с предоставлением дошкольного образования» определены категории дошкольных образовательных организаций, имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок их предоставления, порядок возврата субсидий.

В соответствии с п.2 Порядка субсидии предоставляются частным дошкольным образовательным организациям, зарегистрированным в установленном порядке в качестве юридического лица и осуществляющим свою деятельность на территории Забайкальского края, имеющим лицензию на осуществление образовательной деятельности, в целях получения гражданами дошкольного образования в организациях.

В соответствии с абзацем 3 части 2 статьи 11 Налогового кодекса РФ индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Утвержденным Порядком в качестве получателей субсидии определена единственная категория – организации, зарегистрированные в качестве юридического лица, при наличии дошкольных образовательных организаций, не зарегистрированных в качестве юридического лица, что содержит признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с объяснениями Правительства Забайкальского края от 12.03.2015 б/н по факту принятия Постановления от 08.04.2014 №139 правовым основанием для разработки и принятия Постановления явилось полномочие субъекта РФ, предусмотренное пунктом 6 части 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» (далее – Закон об образовании). Постановление определило порядок предоставления субсидий, а Законом об образовании установлена категория лиц, которым предоставляется субсидия – частные дошкольные образовательные организации.

Кроме того, согласно пояснениям представителей ответчика, 30.12.2014 по указанному вопросу в адрес Правительства Забайкальского края вынесен прокурорский протест. Правительством Забайкальского края принято Распоряжение от 12.01.2015 №1-р «Об отклонении протеста прокурора от 24.12.2014 №7/1-12-2014».

В ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 8 Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее – Закон об образовании), к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере

образования относится в том числе финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, указанными в пункте 3 настоящей части.

Согласно части 16 статьи 2 Закона об образовании, образовательная организация - некоммерческая организация, осуществляющая на основании лицензии образовательную деятельность в качестве основного вида деятельности в соответствии с целями, ради достижения которых такая организация создана.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ "О некоммерческих организациях", некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками. Виды некоммерческих организаций перечислены в главе 2 названного закона. Некоммерческие организации являются юридическими лицами.

В соответствии с абзацем 3 части 1 статьи 2 ГК РФ предпринимательская деятельность - самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Индивидуальные предприниматели - физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, главы крестьянских (фермерских) хозяйств.

Таким образом, поскольку индивидуальные предприниматели осуществляют деятельность без образования юридического лица и не являются юридическими лицами, а Законом об образовании в Российской Федерации предусмотрено финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, отсутствие в Постановлении Правительства Забайкальского края от 08.04.2014 №139 порядка предоставления поддержки индивидуальным предпринимателям не противоречит антимонопольному законодательству.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 45, частью 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 2 в отношении Правительства Забайкальского края прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии



Е.Н. Минашкин

Члены Комиссии



А.О. Осипова



Ю.А. Терпугова

В соответствии со статьей 52 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.