



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы**

**по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.04.2015 № 3971/06.03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Ответчик:

Администрация Переславского  
муниципального района  
ул. Советская, д. 5,  
г. Переславль-Залесский,  
Ярославская обл., 152020.

Заявитель:

Балабаев С.А.  
Советская пл., д. 1,  
г. Ярославль, 150000

Третьи лица:

ГУП ЯО «Переславское АТП»  
152020, Ярославская обл.,  
г. Переславль-Залесский,  
Комсомольская пл., д. 14.

**Решение**

**по делу № 06-03/06-15**

03 апреля 2015 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 13.04.2015)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. при участии:

от Администрации Переславского муниципального района (далее – Администрация) — Евстигнеева А.К., первого заместителя Главы Переславского муниципального района, Тремзиной Н.В., заместителя начальника правового управления Администрации (по доверенности);

от ГУП «Переславское АТП» - Князева В.Г, директора,  
(Балабаев С.А. явку своего представителя на заседание Комиссии не обеспечил, доказательства надлежащего уведомления о месте и времени рассмотрения находятся в материалах дела);

рассмотрев на заседании Комиссии 03 апреля 2015 года дело № 06-03/06-15, возбужденное по признакам нарушения Администрацией Переславского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

**у с т а н о в и л а :**

03862

настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения заявления депутата Ярославской областной Думы Балабаева С.А., в ходе которого был установлен факт заключения между Администрацией и ГУП ЯО «Переславское АТП» договоров №№ 01-ВП/2015 от 31.12.2014, 02-ВП/2015 от 30.01.2015, 03-ВП/2015 от 27.02.2015 на оказание услуг по перевозке пассажиров на внутримunicipальных автобусных маршрутах Переславского муниципального района Ярославской области с возмещением убытков (по маршрутам №№ 110, 109, 108) без проведения конкурсов.

На заседании Комиссии представители Администрации нарушения антимонопольного законодательства не признали и пояснили, что вышеуказанные договоры заключались без проведения конкурсов на основании пункта 2 части 3 статьи 9 Закона Ярославской области от 04.12.2006 № 90-з «Об организации транспортного обслуживания населения на маршрутах регулярных перевозок в Ярославской области» (далее — Закон № 90-з), то есть в связи с необходимостью временного осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок в случае расторжения договора с перевозчиком, ранее осуществлявшим указанные перевозки (до проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок). В настоящее время Администрацией объявлен и проводится открытый конкурс по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярных перевозок на территории Переславского муниципального района (вскрытие конвертов назначено на 07.04.2015, подведение итогов конкурса — на 15.04.2015).

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Согласно статье 6 Закона № 90-з, в редакции действовавшей до 09.01.2015 года, органы местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области в пределах своей компетенции в том числе организуют проведение конкурсов на право заключения договоров на организацию регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах в городском и пригородном сообщении, определяют порядок их проведения в соответствии с действующим законодательством; заключают с перевозчиками договоры об организации регулярных перевозок на внутримunicipальных маршрутах в городском и пригородном сообщении, контролируют соблюдение условий заключенных договоров.

Статьей 9 Закона № 90-з в той же редакции установлено, что регулярные перевозки осуществляются перевозчиками в соответствии с заключенными ими договорами об организации регулярных перевозок, утвержденными расписаниями движения транспортных средств и правилами организации пассажирских перевозок. **Привлечение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к организации регулярных перевозок производится на конкурсной основе** в соответствии с действующим законодательством в порядке, установленном Правительством Ярославской области и органами местного самоуправления в соответствии со своей компетенцией. **Договор об организации регулярных перевозок заключается с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, признанным победителем конкурса.** Договоры об организации регулярных перевозок заключаются органами местного самоуправления на внутримunicipальных маршрутах в городском и пригородном сообщении.

Согласно части 3 данной статьи заключение договора об организации регулярных перевозок **без проведения конкурса** допускается в следующих случаях:

1) при необходимости осуществления перевозок по временно открытым маршрутам регулярных перевозок в связи с вынужденным закрытием действующих маршрутов регулярных перевозок;

2) при необходимости временного осуществления перевозок по маршрутам регулярных перевозок в случае расторжения договора с перевозчиком, ранее осуществлявшим указанные перевозки (до проведения конкурса на право заключения договора об организации регулярных перевозок);

3) при наличии потребности в привлечении к осуществлению перевозок дополнительного перевозчика в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы на маршруте регулярных перевозок, которые не могут быть преодолены перевозчиком, ранее заключившим договор об организации регулярных перевозок по указанному маршруту, на срок не более 90 дней;

4) если конкурс на право заключения договора об организации регулярных перевозок признан несостоявшимся, поскольку только одна заявка признана соответствующей требованиям и условиям, предусмотренным конкурсной документацией;

5) при наличии потребности в привлечении перевозчика к осуществлению регулярных перевозок для обследования потенциального пассажиропотока на открываемом (изменяемом) маршруте на срок не более 90 дней.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения муниципального района относится, в том числе, **создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района.**

Согласно пункту 2.3. Порядка организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримunicipальных маршрутах регулярного сообщения на территории Переславского муниципального района, утвержденного Постановлением Администрации Переславского муниципального района от 26.12.2014 № 1995 (далее — Порядок), организатором проведения конкурса является Администрация Переславского муниципального района в лице Управления строительства и ЖКХ.

Одной из задач конкурса (пункт 1.2. Порядка) является **создание условий для добросовестной конкуренции перевозчиков** различных организационно-правовых форм и форм собственности путем объективной оценки их квалификации и возможностей обеспечения справедливого отбора лучших кандидатур.

Согласно информации, представленной Администрацией в виде таблицы (письмо от 18.03.2015 № 14.01-0636/15), договоры на оказание услуг по перевозке пассажиров на внутримunicipальных автобусных маршрутах Переславского муниципального района по маршрутам №№ 108 «Нагорье - Кубринск», 109 «Нагорье - Колокарево», 110 «Нагорье - Дмитровское» заключались Администрацией с ГУП ЯО «Переславское АТП» **без проведения торгов.**

предусмотрен условиями договора) и имеет возможность предпринять все действия, направленные на организацию торгов, в то время как при расторжении договора (непредвиденная ситуация, которая может возникнуть при исполнении обязательств по договору) Заказчик лишен такой возможности.

В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, **устранению конкуренции**.

В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Неисполнение Администрацией требований, установленных нормами Порядка, объективно **исключило доступ** неопределенного круга хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою предпринимательскую деятельность в сфере перевозок автомобильным транспортом, к конкурентно значимой услуге и не обеспечило предусмотренную законом степень информированности потенциальных претендентов на получение права в отношении данной услуги. Хозяйствующий субъект (ГУП ЯО «Переславское АТП»), с которым были заключены договоры на организацию перевозок по маршрутам №№ 108, 109, 110, поставлен в преимущественное положение по сравнению с другими хозяйствующими субъектами, поскольку получил доступ на товарный рынок по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по указанным маршрутам без проведения специально предусмотренной действующим законодательством конкурентной процедуры.

Таким образом, заключение Администрацией договоров с ГУП ЯО «Переславское АТП» на оказание услуг по перевозке пассажиров на внутримunicipальных автобусных маршрутах Переславского муниципального района №№ 108, 109, 110 без проведения обязательной конкурсной процедуры по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере перевозки пассажиров автомобильным транспортом, образует состав нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку данное нарушение привело к фактическому устранению конкуренции на товарном рынке по оказанию услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по маршрутам №№ 108, 109, 110.

При этом в действиях должностного лица Администрации Переславского муниципального района усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**р е ш и л а :**

1. Признать Администрацию Переславского муниципального района нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Администрации Переславского муниципального района обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Передать материалы данного дела должностному лицу Ярославского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.9 в отношении должностного лица Администрации Переславского муниципального района.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

А.В. Ширков

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

13.04.2015 № 3272/06-03

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ПРЕДПИСАНИЕ  
по делу № 06-03/06-15**

03 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – руководитель управления Ширков А.В., члены Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Гудкевич Е.В., главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В. руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 07 ноября 2012 года по делу № 06-03/06-15 о нарушении Администрацией Переславского муниципального района части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Администрации Переславского муниципального района заключить договор на оказание на оказание услуг по перевозке пассажиров на внутримунципальных автобусных маршрутах Переславского муниципального района Ярославской области в соответствии с Порядком организации и проведения открытого конкурса по привлечению юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению перевозок пассажиров автомобильным транспортом на внутримунципальных маршрутах регулярного сообщения на территории Переславского муниципального района, утвержденным Постановлением Администрации Переславского муниципального района от 26.12.2014 № 1995 (на основании конкурсных процедур).

Предписание исполнить и сообщить в Ярославское УФАС России в срок до **30.04.2015** года.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Ширков

Члены Комиссии

Е.В. Гудкевич

С.В. Гаврилов

03861