

Управление Федеральной антимонопольной  
службы Республике Крым и  
городу Севастополю  
(Крымское УФАС России)

295000, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1

**ЖАЛОБА**

на действия Заказчика при проведении процедуры закупки, производимой в рамках 223-ФЗ от  
18.07.11. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Хорошие»

**Юридический адрес:** 353455 Краснодарский Край, г-к.Анапа, ул.Астраханская, д.77, кв.42

**Почтовый адрес:** 353455 Краснодарский Край, г-к.Анапа, ул.Астраханская, д.77, кв.42

**Контактное лицо:** Кривошапкин Виктор Николаевич

**Тел.:** +79189288888

**Факс:** +79186448888

**Адрес электронной почты:** horoshieanapa@mail.ru

**Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «САНАТОРИЙ  
«КУРПАТЫ» УПРАВЛЕНИЯ ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ;

**Место нахождения:** Российская Федерация, 298659, Респ КРЫМ, г ЯЛТА, пгт КУРПАТЫ, ш  
АЛУПКИНСКОЕ, дом 12;

**Почтовый адрес:** Российская Федерация, 298659, Республика Крым, г. Ялта, пгт. Курпаты, Алупкинское  
шоссе, д. 12;

**Контактное лицо:** Маринич Александр Александрович;

**Тел.:** +7 (654) 24830;

**Факс:** +7 (978) 7670280;

**Адрес электронной почты:** [zakupki@kurpaty.org](mailto:zakupki@kurpaty.org)

**Официальный сайт, на котором размещена документация:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Реестровый номер закупки:** 31502207685

**Дата опубликования извещения о проведении закупки:** 01.04.2015

**Дата и время окончания подачи заявок:** 09.04.2015 08:30 (по московскому времени)

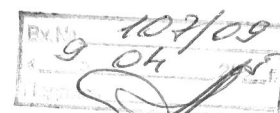
**Дата и время подведения итогов закупки:** 10.04.2015 14:00 (по московскому времени)

**Дата опубликования Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального  
государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента  
Российской Федерации:** 01.04.2015 г.

**Дата утверждения Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального  
государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента  
Российской Федерации:** 30.12.2014

**Доводы жалобы:**

**Заказчиком** - Федеральным государственным бюджетным учреждением «Санаторий «Курпаты»  
Управления делами Президента Российской Федерации на официальном сайте Российской Федерации  
для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание  
услуг для государственных и муниципальных нужд – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещена закупка на право



заключения государственного контракта на оказание услуг общественного (лечебного) питания по методу «Шведский стол» для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации на 2015 год (номер извещения № 31502207685).

**Заявитель**, ознакомившись с документацией к закупке, а так же Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Санаторий «Курпаты» Управления делами Президента Российской Федерации считает, что закупка опубликована в нарушение требований 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ) и 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции», а именно:

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона № 223-ФЗ).

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право устанавливать в документации о закупке, в соответствии с положением о закупке, требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Ч. 1 ст. 10 ГК РФ установлено, что не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении торгов является недопустимой.

Частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

Признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ

хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17).

1. Подпункты с 12 по 28 пункта 16 раздела 2 Информационной карты не являются едиными требованиями к участникам закупки, то они необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

2. Требования к участникам проводимой конкурентной закупки подпунктов 3-6, 8 пункта 17 раздела 2 Информационной карты не оказывают влияние на исполнение контракта и не предусмотрены законодательством, препятствуют доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов, при отсутствии сертификатов, необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки, действия организатора торгов в части установления такого требования противоречат вышеназванному Закону №115-ФЗ.

3. В подпунктов 1 пункта 17 раздела 2 Информационной карты присутствует оговорка «проводится конкурс с ограниченным участием», вместо проводимого запроса предложений, что вводит в заблуждение участников процедуры.

4. Требования к участникам проводимой конкурентной закупки подпунктов 12, 13 пункта 18 раздела 2 Информационной карты являются ненадлежащими, в связи с предоставлением, в соответствии с п.1.1 контракта (раздел 4) и исходя из положений ст.17.1 Закона №115-ФЗ, в безвозмездное пользование помещений кухни и столовой победителю конкурсной процедуры для создания необходимых условий для организации общественного питания. Исходя из чего, требования о наличии на праве собственности или праве аренды «объекта недвижимости, используемого в производственных целях» препятствует доступу к участию в закупке хозяйствующих субъектов и необоснованно ограничивает конкуренцию участников закупки.

5. В соответствии с пунктом 19 раздела 2 Информационной карты Обеспечение заявки на участие в запросе предложений не предусмотрено, однако п.1.5 контракта (раздел 4) предусматривает не только процент обеспечения но также порядок и условия внесения данного обеспечения. **Заказчиком указана противоречивая информация о существенных показателях закупки, что вводит в заблуждение участников процедуры и не позволяет определить истинные требования Заказчика**

6. В приложении №1 к Информационной карте указаны «критерии оценки заявок». **Эпистемологическим анархизм** в данных «критериях» относится не только к величине значимости максимальных значений критериев: цены контракта и квалификации участников закупки (60/40), но и к соотношениям применяемым к подкритериям: позволяющим определить соответствие квалификации участника закупки и способность исполнить им договор исходя из специфики предмета закупки и потребностей заказчика: опыт оказания услуг (5 баллов), квалификация руководителей и специалистов (10 баллов), и наличие иных документов не оказывающих влияние на исполнение контракта, но позволяющих создать анре преимущественные условия для участия в запросе предложений: наличие различных сертификатов (24 балла).

К тому же, **дополнительные требования**, предусматривающие проверку участников закупки исходя из объема и успешного опыта выполнения аналогичных предмету закупки договоров, материально-технической базы, деловой репутации, могут являться условием участия в торгах, следовательно, наличие или отсутствие в составе заявок документов, определенных организатором торгов как обязательных к представлению, а также соответствие или несоответствие участника установленным требованиям никак не могут быть критериями оценки предложений.

Исходя из чего, Заявитель считает, что **наличие опытных специалистов в сфере общественного питания является единственным (обоснованным) подкритерием, такого критерия как квалификация участника закупки при оценки заявок в запросе предложений.**

Принимая во внимание вышеизложенное, просим:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Признать настоящую жалобу обоснованной;
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства РФ..

Приложения: Приказ о назначении Генерального директора на 1 л.

**Генеральный директор ООО «Хорошие» Виктор Николаевич Кривошапкин**