



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орёл, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

06.04.2015 № 13/14/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

МПП ВКХ «Орелводоканал»

302028, г. Орёл,
Пионерская, д. 6
E-mail: 57voda@gmail.com

ООО «Дельта Комплект»

350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, д. 7
E-mail: info@deltacomplect.ru

РЕШЕНИЕ
по делу № 114-15/03 АЗЖ

1 апреля 2015 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закона «О защите конкуренции»), созданная приказом от 26.12.2011 № 681 (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии – Солдатенковой И.В., заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., ведущего-специалиста отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; Гончаровой М.И., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, в присутствии представителей:

заказчика – Муниципального унитарного производственного предприятия водопроводно-канализационного хозяйства «Орелводоканал» (далее так же – МПП ВКХ «Орелводоканал», Заказчик): Козьяковой Л.И., Кузякиной Н.В., Иванова В.В.;
в отсутствие заявителя – ООО «Дельта Комплект» (далее так же – Заявитель)

- ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие от 27.03.2015,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России (далее - Управление) 25 марта 2015 года (вх. № 1794), на действия Заказчика, Закупочной комиссии при проведении запроса предложения на поставку фитингов с закладными нагревателями, номер извещения 31502103648 (далее – Запрос предложений, Закупка),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе указано, что при проведении Закупки:

- в протоколе № 83 заседания Закупочной комиссии МПП ВКХ «Орелводоканал» по оценке и сопоставлению заявок на участие в запросе предложений по извещению № 31502103648, размещенному на сайте

www.zakupki.gov.ru 6 марта 2015 года (далее – Протокол № 83) указано, что членом закупочной комиссии: заместителем главного инженера Ивановым В.В. было предложено оценивать заявки участников по новому, дополнительному критерию - «Качество производства работ». «Необходимо при проведении оценки и сопоставления заявок рассматривать не только ценовой критерий, но и качество производства работ». Какие-либо методы количественного определения величины (значений) вновь вводимого критерия закупочная комиссия не указала;

- в соответствии с пунктом 12 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в документации к закупке указывается полный перечень критериев оценки и сопоставления заявок. Порядок оценки заявок участников согласно пункту 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ определяется документацией о запросе предложений, в которой такой критерий, как «Качество производства работ», отсутствует.

Общество считает, что действия Заказчика противоречат требованиям части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, поскольку Заказчик в закупочной деятельности при определении победителя Запроса предложений предъявил к участникам требования, не указанные в документации о запросе предложений.

25.03.2015 уведомление №114-15/03АЗЖ о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - Уведомление), а так же жалоба Заявителя, были размещены на сайте антимонопольного органа - Орловского УФАС России - orel.fas.gov.ru, и направлены в адрес лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 114-15/03АЗЖ было назначено на 01.04.2015.

24.03.2015 на заседании Комиссии, представители Организатора торгов пояснили, что наиболее низкую цену договора содержит заявка участника ООО «Дельта Комплект». Член комиссии, заместитель главного инженера Иванов В.В. сообщил членам комиссии о том, что на предприятии МПП ВКХ «Орелводоканал» применяются сварочные аппараты производства фирм «FRIATEC AG» и «GF+». При выборе фитингов FRIALEN производства фирмы «FRIATEC AG» и фитингов производства фирмы «NUPIGECO S.p.A» более лучшими для МПП ВКХ «Орелводоканал» качественными и функциональными характеристиками обладает товар, предложенный к поставке участником запроса предложений ООО «Инженерно-коммерческий центр «Альфа».

По результатам проведения Запроса предложений 19 марта 2015 года был заключен договор поставки № 30 с ООО «Инженерно-коммерческий центр «Альфа». Поставка была осуществлена 25 марта 2015 года в полном объеме.

На основании вышеизложенного, МПП ВКХ «Орелводоканал» считает, что права Заявителя при проведении процедуры закупки без проведения торгов путем Запроса предложений не нарушены, процедура закупки проведена в соответствии с нормами действующего законодательства и Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Положение), никаких дополнительных критериев Закупочной комиссией при проведении процедуры оценки и сопоставления заявок не применялись, что отражено в протоколе № 83 от 19.03.2015.

Комиссия, заслушав пояснения лиц участвующих в деле, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. 06.03.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг <http://zakupki.gov.ru/> (далее – Сайт) было размещено извещение и документация о проведении Запроса предложений в соответствии с требованиями Закона № 223-ФЗ.

Согласно, Приложению № 1 к документации о запросе цен Техническое задание на поставку: «фитингов с закладными нагревателями в ассортименте» для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал» установлены требования Заказчика к функциональным, техническим характеристикам, качеству, безопасности, размерам, упаковке, разгрузке товара, а именно:

- пункт 3.1. покупатель размещает заказ на поставку фитингов с закладными нагревателями в ассортименте, для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал». Поставляемый товар должен соответствовать ГОСТ 18599-2001 изм. № 1, 2 иметь сертификаты ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2008) и ГОСТ Р ИСО 14001-2007 (ИСО 14001:2004);

- пункт 3.2. Требования к поставке Товара;

- пункт 3.3. Требования к сроку и объему предоставления гарантий.

2. Согласно протоколу № 81 заседания Закупочной комиссии МПП ВКХ «Орелводоканал» по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений по извещению № 31502103648, размещенному на сайте www.zakupki.gov.ru 06 марта 2015 года по данному предложению поступило две заявки: ООО «Инженерно-коммерческий центр «Альфа» и ООО «Дельта Комплект», которые соответствуют условиям, указанным в документации о закупке.

Согласно Протоколу № 83 Закупочной комиссией МПП ВКХ «Орелводоканал» для оценки и сопоставления заявки участника запроса предложений установлены следующие критерии: цена договора; срок выполнения; качественные и функциональные характеристики объекта закупки; квалификация участника процедуры и его персонала.

По итогам оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений путем голосования Закупочной комиссией МПП ВКХ «Орелводоканал» принято решение присвоения порядкового номера по мере уменьшения степени выгоды содержащихся в заявке условий исполнения договора. Заявке ООО «Инженерно-коммерческий центр «Альфа» присвоено 1 место, то есть это общество признано победителем Запроса предложений (протокол № 83).

По критерию «качество производства работ» - заявки не оценивались.

3. Согласно пункту 12.1.1 Положения под запросом предложений понимается способ осуществления закупок без проведения торгов, при котором информация о потребностях предприятия в товарах, работах, услугах доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений, и победителем признается лицо, которое по заключению закупочной комиссии предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки заявок на участие в закупке.

Пунктом 12.2.18 Положения установлено, что оценка и сопоставление заявок на участие в запросе предложений осуществляется Закупочной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора в соответствии с критериями, установленными документацией о запросе предложений в соответствии с порядком

оценки сопоставления заявок на участие в закупке, являющемся приложением к настоящему Положению.

В соответствии с пунктом 6 приложения к Положению в отношении каждого критерия устанавливается минимальное и максимальное количество баллов, присуждаемых по данному критерию. Пунктом 8 приложения к Положению установлено, что оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в Документации о закупках.

Пунктами 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Заказчик в извещении Запроса предложений и документации Запроса предложений установил требования к функциональным, техническим характеристикам, качеству, безопасности, к размерам, упаковке, разгрузке товаров, не установив при этом критерии и порядок оценки заявок на участие в Закупке, что является нарушением пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и содержит признаки нарушения части 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой установлены санкции за несоблюдение предусмотренных законодательством Российской Федерации сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц требований к содержанию извещений о закупке товаров, работ, услуг и (или) документации о закупке товаров, работ, услуг.

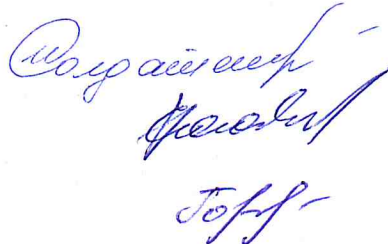
19.03.2015 по результатам проведения Запроса предложений между МПП ВКХ «Орелводоканал» и ООО «Инженерно-коммерческий центр «Альфа» заключен договор поставки № 30.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

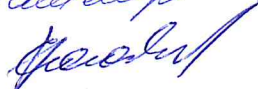
1. Признать жалобу ООО «Дельта Комплект» обоснованной.
2. Признать в действиях заказчика - МПП ВКХ «Орелводоканал» при проведении Запроса предложений факт нарушения пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.
3. Обязательное для исполнения предписание МПП ВКХ «Орелводоканал» не выдавать, в связи с тем, что по результатам Запроса предложений Договор заключен.
4. Вопрос об административной ответственности за нарушение законодательства о закупках рассмотреть в установленном порядке, в соответствии с требованиями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии:



И.В. Солдатенкова

Члены Комиссии:



Е.Ю. Погодина



М.И. Гончарова

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.