



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

Заказчик:
Филиал "Аэронавигация Урала"
Федерального государственного унитарного
предприятия "Государственная корпорация
по организации воздушного движения в
Российской Федерации»
620144, Екатеринбург, Фурманова, дом 107,
125993, Москва г., Ленинградский пр-кт.,
дом 37, корпус 7
fomina@ur.gkovd.ru
+7 (343) 2661796

Заявитель:
Федеральное государственное унитарное
предприятие «Управление ведомственной
охраны Министерства транспорта РФ»
(ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ»)
Средневолжский филиал
ул. Гагарина, д. 131 А, г. Самара, 443067

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 58-А

18.03.2015 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) – Филиала "Аэронавигация Урала" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" - Ю.П. Ханжина (доверенность № 10/11/Д от 23.05.2014 года), В.В. Куклина (доверенность № Д-316 от 30.06.2014 года), Н.В. Фомину (доверенность № Д-319 от 30.06.2014 года),

- заявителя в лице ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ» В.В. Гнутова (доверенность № 131 от 29.12.2014 года),

рассмотрев жалобу ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ» (вх. № 01-5013 от 06.03.2015 года) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Филиала "Аэронавигация Урала" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации», его комиссией при проведении запроса цен на «Охрану объекта транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502027303) в порядке в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*), Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (*далее – Закон о закупках*),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ» (вх. № 01-5013 от 06.03.2015 года) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице Филиала "Аэронавигация Урала" Федерального государственного

унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее по тексту – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»), его комиссией при проведении запроса цен на «Охрану объекта транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение № 31502027303).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Антимонопольные требования к торгам установлены ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно ч. 1 которой при их проведении запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах.

В своей жалобе заявитель указал, что комиссия заказчика неправомерно признала заявку ФГУП «Охрана МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике победителем запроса цен.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Положение о закупке принимается и утверждается в соответствии с Конституцией РФ, ГК РФ, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в редакции 11 февраля 2014 года, утверждено Врио генеральным директором ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

13.02.2015 года в единой информационной системе в сети «Интернет» размещено извещение и документация о проведении запроса цен на «Охрану объекта транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (извещение №31502027303).

Начальная (максимальная) цена договора – 1 532 000 рублей 00 коп.

В соответствии с протоколом № 28_15 от 26.02.2015 г. вскрытия конвертов, рассмотрения и оценки заявок на охрану ОТИ Ижевский центр ОВД ну участие в запросе цен поступило 2 заявки. Обе заявки признаны соответствующими требованиям документации запроса цен.

Заявка ФГУП «Охрана МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике признана победителем запроса цен, как заявки с наименьшей предложенной ценой (1315163 руб. 50 коп.), на основании п. 3 ст. 31 Положения.

Заявке заявителя ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ» с предложенной ценой 1530000 руб. 00 коп. присвоен второй номер.

По мнению заявителя заявка ФГУП «Охрана» МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике *не соответствует требованиям к претенденту/участнику, установленным в документации процедуры закупки, по следующим основаниям.*

Предметом настоящего запроса цен является оказание услуг по охране Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск». Пунктом 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен определено, что претендент/участник процедуры закупки должен быть уполномоченным на осуществление охранных мероприятий и обеспечение авиационной безопасности на объектах Единой системы организации воздушного движения (п. 53 Приказа Минтранса РФ от 18.04.2008 г. № 62). Согласно пункту 53 приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.04.2008 № 62 «Об утверждении Программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации», охрана объектов Единой системы организации воздушного движения осуществляется подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации и вневедомственной охраны при органах внутренних дел в соответствии и порядке, определенном законодательством Российской Федерации.

Пунктом 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен определено, что претендент/участник процедуры закупки должен быть уполномоченным на осуществление охранных мероприятий и *обеспечение авиационной безопасности* на объектах Единой системы организации воздушного движения (п. 53 Приказа Минтранса РФ от 18.04.2008 г. № 62). В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» обеспечение транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры или транспортных средствах воздушного транспорта включает в себя обеспечение авиационной безопасности.

ФГУП «Охрана» МВД России Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике не имеет сертификата соответствия на обеспечение авиационной безопасности на объектах инфраструктуры аэропорта г. Ижевск; одним из которых является здание контрольно-диспетчерского пункта (КДП) Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (Литер А-3, Б-7), расположенное по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, аэропорт «Ижевск».

Таким образом, по мнению заявителя, заявка ФГУП «Охрана» МВД России Филиал ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике *не соответствует требованиям* ст. 29 Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», утвержденного Приказом ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В силу п. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 10. ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии со ст. 29 Положения заявка по запросу цен должна содержать:

1. заполненную форму заявки по запросу цен в соответствии с требованиями Извещения о проведении запроса цен (оригинал);
2. анкету Участника закупки по установленной в Извещении о проведении запроса цен форме;

3. документы, подтверждающие право Участника закупки на поставку товара, производителем которого он не является, и предоставление фирменных гарантий производителя товара (копии);
4. сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, работ, услуг. В случаях, предусмотренных Извещением о проведении запроса цен, также копии документов, подтверждающих соответствие товара, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам;
5. наименование и характеристики поставляемых товаров, на поставку которых размещается заказ;
6. согласие Участника закупки исполнить условия договора, указанные в Извещении о проведении запроса цен;
7. цена договора, в том числе цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);
8. решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для Претендента поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой.

На основании изложенных требований, в п. 10 извещения о проведении запроса цен указаны документы, входящие в состав заявки на участие в процедуре закупки способом запроса цен, включая перечень документов, представляемых Претендентами/Участниками запроса цен для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в том числе установленным пп. 1-3 статьи 7 Положения о закупке:

- 1) Опись документов, представляемых для участия в процедуре закупки, заполненная по форме, установленной в Приложении № 1 к Извещению о проведении запроса цен;
 - 2) Заявка на участие в процедуре закупки способом запроса цен, заполненная по форме, установленной в Приложении № 2 к Извещению о проведении запроса цен и содержащая:
 - Наименование услуг, количественные и качественные характеристики услуг;
 - цену договора, в том числе цену услуг с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и других обязательных платежей);
 - 3) Анкета Претендента/Участника процедуры закупки, заполненная по форме, установленной в Приложении № 3 к Извещению о проведении запроса цен;
 - 4) Проект договора, оформленный в соответствии с Приложением № 4 к Извещению о проведении запроса цен (часть I Документации о закупке), а также в соответствии с частью II Документации о закупке, включая Приложение № 1 к договору – Техническое задание, Приложение № 2 к договору (форма) – Акт обследования технической укрепленности объекта, Приложение № 3 к договору Дислокация поста охраны объекта транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и его оснащение; Приложение № 4 к договору – Калькуляция стоимости Услуг.
- Проект договора со всеми приложениями предоставляется Претендентом/Участником процедуры закупки отдельно от прошитого пакета документов в двух экземплярах, каждый экземпляр проекта договора должен быть подписан уполномоченным лицом, прошит и скреплен печатью, в т.ч. на прошивке с указанием количества страниц.
- 5) Документы, подтверждающие соответствие Претендента/Участника процедуры закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом размещения заказа (копии, заверенные печатью и подписью уполномоченного лица Претендента/Участника процедуры закупки).

6) Учредительные документы Претендента/Участника процедуры закупки (для юридических лиц), копия паспорта гражданина Российской Федерации (для физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей), копия свидетельства об обязательном государственном пенсионном страховании (для физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями);

7) Документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени Претендента/Участника процедуры закупки (приказ о назначении/протокол собрания/доверенность);

8) Полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Извещения о проведении запроса цен выписка из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки (для юридических лиц), выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> Извещения о проведении запроса цен;

9) Документ о крупной сделке (для юридических лиц):

а) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для Претендента/Участника процедуры закупки договор на выполнение работ, являющегося предметом закупки, является крупной сделкой);

б) или письмо Претендента/Участника процедуры закупки, содержащее обязательство предоставить до момента заключения договора оригинал решения об одобрении или о совершении крупной сделки (либо копия такого решения), в случае если он будет признан победителем запроса цен в электронной форме (предоставляется в случае, если получение указанного решения до истечения срока подачи предложений для Претендента/Участника процедуры закупки невозможно в силу необходимости соблюдения установленного законодательством и учредительными документами Претендента/Участника процедуры закупки и порядка созыва заседания органа, к компетенции которого относится вопрос об одобрении или о совершении крупных сделок);

в) или письмо Претендента/Участника процедуры закупки о том, что договор на выполнение работ, являющийся предметом закупки, не является крупной сделкой для Претендента/Участника процедуры закупки;

10) Дополнительные документы по усмотрению Претендента/Участника процедуры закупки, не представление которых не является основанием для его отклонения от участия в процедуре закупки.

Одновременно, в п. 9 извещения документации о запросе цен установлено требование к Претенденту/Участнику процедуры закупки:

9.1. Претендентом/Участником настоящей закупки может быть юридическое лицо, которое соответствует требованиям, установленным Положением о закупке, настоящей Документацией о закупке и законодательством Российской Федерации.

9.2. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора;

9.3. Претендент/Участник процедуры закупки должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом размещения заказа:

9.3.1 быть уполномоченным на осуществление охранных мероприятий на объектах, включенных в перечень объектов, подлежащих государственной охране (Приложение № 1 Постановления Правительства РФ от 14.08.1992 г. № 587);

9.3.2. быть уполномоченным на осуществление охранных мероприятий и обеспечение авиационной безопасности на объектах Единой системы организации воздушного движения (п. 53 Приказа Минтранса РФ от 18.04.2008 г. № 62).

9.4. Претендент/Участник процедуры закупки должен соответствовать требованию о не проведении ликвидации Претендента/Участника процедуры закупки – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании Претендента/Участника процедуры закупки – юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

9.5. Претендент/Участник процедуры закупки должен соответствовать требованию о не приостановлении деятельности участника в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

9.6. Сведения о Претенденте/Участнике процедуры закупки должны отсутствовать в Реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном ст. 5 № 223-ФЗ.

Соответствие указанным требованиям Претендент/Участник указывает в составе заявки, а в отдельных случаях предоставляет копии подтверждающих документов.

Относительно доводов заявителя Комиссия Свердловского УФАС России проанализировала Положение, извещение и документацию запроса цен, размещенные на сайте <http://zakupki.gov.ru> на соответствие требованиям Закона о закупках, и заявки участников процедуры и приходит к следующим выводам.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 11.02.2005 г. № 66 «Вопросы реформирования вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации» (далее по тексту - Постановление Правительства № 66) ФГУП «Охрана» МВД России создано в целях оптимизации структуры вневедомственной охраны при органах внутренних дел Российской Федерации и обеспечения надежной охраны имущества физических и юридических лиц.

В соответствии с п. 3 Постановления Правительства № 66 ФГУП «Охрана» МВД России вправе охранять объекты, подлежащие государственной охране.

В соответствии с подпунктом 2.1.1. пункта 2.1 устава ФГУП «Охрана» МВД России к целям деятельности предприятия отнесена, в т.ч. охрана объектов, подлежащих государственной охране.

Объект транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» - Диспетчерский пункт «Вышка» аэропорта Ижевск включен в Перечень объектов, подлежащих государственной охране (п. 15 Приложения № 1 к Постановлению Правительства Российской Федерации от 14.08.1992 г. №587).

Таким образом, ФГУП «Охрана» МВД России является подразделением вневедомственной охраны при органах внутренних дел и уполномочено в соответствии с п.53 Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 18.04.2008 г. № 62 «Об утверждении программы авиационной безопасности гражданской авиации Российской Федерации» (далее - Приказ Минтранса России №62) на охрану объектов Единой системы организации воздушного движения.

Относительно довода заявителя о несоответствии ФГУП «Охрана» МВД России в лице филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской республике требованиям подпункта 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен в связи с отсутствием сертификата соответствия на обеспечение авиационной безопасности на объектах инфраструктуры аэропорта г. Ижевск Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1, ч. 2 ст. 83 Воздушного кодекса Российской Федерации (далее по тексту - ВК РФ) авиационная безопасность - состояние защищенности авиации от незаконного вмешательства в деятельность в области авиации. Авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэродромов или аэропортов, подразделениями ведомственной охраны федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в

области транспорта, а также органами внутренних дел, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Частью 4 ст. 84 ВК РФ определено, что требования авиационной безопасности и порядок их выполнения устанавливаются федеральными авиационными правилами.

Согласно ст. 4 раздела II Федеральных авиационных правил «Требования авиационной безопасности к аэропортам», утвержденных Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28.11.2005 г. №142 авиационная безопасность обеспечивается службами авиационной безопасности аэропортов, подразделениями ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации, органами внутренних дел, службами авиационной безопасности эксплуатантов (авиационных предприятий), а также уполномоченными органами, наделенными этим правом федеральными законами.

Представители заказчика пояснили, что в настоящее время обеспечение авиационной безопасности на территории, ограниченной периметром аэропорта Ижевск, возложено на ОАО «Ижавиа». Предметом закупки является охрана объекта транспортной инфраструктуры Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», а именно объекта транспортной инфраструктуры 4-й категории - Диспетчерский пункт «Вышка» аэропорта Ижевск, внесенный в реестр категорированных объектов Росавиации 19.05.2014г. за № ОВД000513.

Объект транспортной инфраструктуры расположен на территории, ограниченной периметром аэропорта, в здании КДП Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Согласно Техническому заданию (часть II Документации о закупке) охрана производится только внутренних помещений здания КДП без выхода (выезда) за границы здания КДП, следовательно, для выполнения того объема услуг, который Заказчик определил в Техническом задании, не требуется сертификат соответствия на обеспечение авиационной безопасности.

Требование подпункта 9.3.2. Извещения о проведении запроса цен основано на п.53 Приказа Минтранса России № 62, который определяет уполномоченных на осуществление охраны на объектах Единой системы организации воздушного движения.

В Извещении о проведении запроса цен Заказчиком не установлено требование к Претенденту/Участнику процедуры закупки *о наличии сертификата соответствия на обеспечение авиационной безопасности.*

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 09.02.2007г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» подпунктом 7.1 статьи 1 определил понятие: «подразделения транспортной безопасности - осуществляющие защиту объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств от актов незаконного вмешательства (в том числе на основании договора с субъектом транспортной инфраструктуры) подразделения ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти в области транспорта и (или) аккредитованные для этой цели в установленном порядке юридические лица».

Федеральный закон от 09.02.2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» статьей 12.1 также предъявляет требования к подразделениям транспортной безопасности по подготовке и аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, аккредитации подразделений транспортной безопасности, которые распространяются, в том числе и на ФГУП «УВО Минтранса России».

Относительно довода заявителя о том, что охраняемый объект - Ижевский центр ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» включен в перечень объектов, подлежащих охране подразделениями федерального государственного унитарного предприятия «Управление ведомственной охраны Министерства транспорта Российской Федерации», утвержденный приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 15.03.2011 г. № 83, представители заказчика пояснили, что в Приказ Минтранса РФ от 15.03.2011г. № 83 за соответствующим регистрационным номером 436.1 включены отдельные объекты Ижевского центра ОВД филиала «Аэронавигация Урала» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД»: приводные радиомаяки (ДПРМ-12, БПРМ-12, ДПРМ-192, БПРМ-192), которые не являются предметом данной закупки.

На основании изложенного у Комиссии Свердловского УФАС России, отсутствуют основания полагать, что заявка ФГУП «Охрана» МВД России в лице филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской республике не соответствует требованиям документации запроса цен.

В рамках рассмотрения жалобы представители заказчика представили заключенный договор от 27.02.2015 года между ФГУП «Охрана МВД России Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Удмуртской Республике и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», размещенный на официальном сайте 02.03.2015 года.

Вместе с тем, согласно п. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (ч. 4). Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и до рассмотрения жалобы по существу торги приостанавливаются, а в этот период организатор торгов не вправе заключать договор. Причем договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным (ч. 18 и ч. 19).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, осуществляемой путем проведения торгов или запроса котировок, рассматриваются в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции (п. 1).

Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с п. 16 Извещения о проведении запроса цен договор между победителем запроса цен и заказчиком оформляется в течение 5 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте и на сайте заказчика протокола рассмотрения и оценки заявок.

Протокол рассмотрения и оценки заявок размещен 27.02.2015 года. Договор 27.02.2015, размещен на официальном сайте 02.03.2015 года.

В п. 7 Положения установлено, что после определения участника, с которым в соответствии с настоящим Положением должен быть заключен договор, в срок, предусмотренный для заключения договора.

Таким образом, ни Положением, ни документацией о закупке не определены сроки заключения договора, а также срок ранее которого договор не может быть заключен.

В связи с чем комиссией УФАС по Свердловской области был сделан вывод о том, что исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, противоречит указанному Закону, снижает эффективность защиты гражданских прав в административном порядке.

Согласно ч. 10 ст. 3 Закона о закупках участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо со дня такого размещения результатов торгов на сайте в информационно - телекоммуникационной сети Интернет.

При этом в ч. 18, ч. 19 ст. 18.1 и Закона о защите конкуренции указано, что со дня направления уведомления антимонопольного органа, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу. В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, направлено уведомление антимонопольного органа, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Исходя из содержания ч. 1, ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке должно соответствовать положениям не только Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», но и положениям Закона о защите конкуренции, и должно содержать требования к закупке, в том числе, **порядок заключения договоров, который должен обеспечивать участникам закупки возможность реализации их права на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган в порядке, установленном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции**, ч. 10 ст. 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с чем Комиссией Свердловского УФАС России сделан вывод о том, что в этой части Положение не соответствуют требованиям действующего законодательства, влечет ущемление прав участников размещения заказов, препятствует им реализации права на обжалование действий заказчика или организатора торгов (в данном случае – запроса предложений).

Кроме того, исключение или сокращение заказчиком срока, до истечения которого договор не может быть заключен, против установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока, направлено на снижение эффективности защиты гражданских прав в административном порядке.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «УВО МИНТРАНСА РОССИИ» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» признать нарушение ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.
3. Заказчику в лице ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» выдать предписание о внесении изменений в Положение.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Е.А. Ружников

О.В. Литяева

В.А. Алиев

11



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 58-А

18.03.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Литяевой О.В. – главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок, член Комиссии;

Алиева В.А. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
на основании решения № 58-А от «18» марта 2015 года,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1.Заказчику в лице Филиала "Аэронавигация Урала" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" в срок до «15» июля 2015 года внести изменение в Положение о закупках товаров, работ, услуг Филиала "Аэронавигация Урала" Федерального государственного унитарного предприятия "Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации" в части установления срока, до истечения которого договор не может быть заключен, не менее установленного ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции срока.

2.Заказчику в срок до «24» июля 2015 года представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.А. Ружников

Члены Комиссии

О.В. Литяева

В.А. Алиев

100