



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

14.04.2015 № 3326/06-07

На № _____ от _____

Заказчик закупки -

Ярославское региональное
отделение Центра организации
конкурсных закупок — структурного
подразделения ОАО «РЖД»
150003, г. Ярославль, Волжская
набережная, д. 59.

Заявитель -

ООО «Механика»
664007, г. Иркутск,
ул. Фридриха Энгельса, д. 8/309.
e-mail: mehanika2000@mail.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров
№ 06-07/22-15**

13 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г.,
члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти
Гаврилов С.В., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков
Е.В.,

с участием:

- представителей заказчика закупки — Ярославское региональное отделение
Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО
«РЖД» – Дмитриевой Е.Ю., Кузнечика О.Г. (по доверенностям),

- от заявителя – ООО «Механика» - представители не явились, о месте и
времени рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Механика» на действия заказчика закупки —
Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок —
структурного подразделения ОАО «РЖД» (далее — Заказчик), в соответствии со
статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

у с т а н о в и л а :

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Механика» на действия Заказчика - Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» - при проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение работ по проведению деповского ремонта без продления срока службы грузовым вагонам для нужд структурных подразделений Северной дирекции по ремонту пути структурного подразделения Центральной дирекции по ремонту пути — филиала ОАО «РЖД» в 2015 году. Ремонту подлежат 206 вагонов (далее — Конкурс).

Обжалуемые действия — наличие в конкурсной документации требования о наличии производственных мощностей в границах полигона Северной железной дороги.

* На заседании Комиссии представители Заказчика пояснили, что каких-либо нарушений действующего законодательства при проведении Конкурса допущено не было, представили письменные пояснения с правовым обоснованием своих доводов, а также Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», конкурсную документацию, протоколы составленные в ходе обжалуемого Конкурса, поступившие заявки (на электронном носителе).

Принимая решение Комиссия, исходит из следующего:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам. Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Требования к документации о закупке установлены частью 10 статьи 4 Закона о закупках.

Положение о закупке товаров, работ и услуг для нужд ОАО «РЖД» (далее — Положение о закупках) утверждено советом директоров ОАО «РЖД» 30.06.2014 и опубликовано на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания, услуг www.zakupki.gov.ru. Данное Положение разработано в соответствии с Законом о закупках и регламентирует закупочную деятельность ОАО «РЖД», устанавливает основные требования к закупке, порядок подготовки и проведения процедур закупки, способы закупки и

условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частями 9 и 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен порядок обжалования действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, в судебном порядке, а также путем подачи жалобы в антимонопольный орган, в порядке, установленном антимонопольным органом.

Согласно части 10 статьи 3 Закона о закупках ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействия) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Жалоба ООО «Механика», в рассматриваемой ситуации, не содержит ссылки на перечисленные в части 10 статьи 3 Закона о закупках нарушения. Антимонопольным органом, со своей стороны, в ходе рассмотрения жалобы такие нарушения также установлены не были. Фактически в жалобе ставится вопрос об установлении в документации о проведении закупки необоснованных, с точки зрения Заявителя, требований к участникам, ограничивающих конкуренцию.

С учетом вышеизложенного у антимонопольного органа отсутствуют основания для установления факта того или иного нарушения Закона о закупках по процедуре, предусмотренной статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, а также выдачи соответствующего предписания.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, предусматривающим, что в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений, Комиссией (относительно доводов жалобы Заявителя) установлено следующее.

28.02.2015 ОАО «РЖД» разместило на сайте zakupki.gov.ru извещение № 31502081346 о проведении открытого конкурса № 31502081346 на право заключения договора на выполнение работ по проведению деповского ремонта без продления срока службы грузовым вагонам и конкурсную документацию к нему.

Пунктом 2.3. конкурсной документации установлено, что участник должен располагать производственными мощностями (ресурсами) для выполнения работ по предмету конкурса, в том числе, **производственные площади** (абзац 2).

В подтверждение наличия производственных мощностей (ресурсов) участник в составе заявки представляет, в том числе, документы, подтверждающие наличие

производственных мощностей, ресурсов (например, копии карточек учета основных средств, копии договоров купли-продажи, аренды, иных договоров, иные документы).

Пунктом 4.1. конкурсной документации в качестве одного из критериев оценки заявок участников установлена «Квалификация участника», который предусматривает, в том числе, расположение производственных площадей.

Пунктом 204 раздела 28 Положения о закупках установлено, что **заказчик вправе по собственной инициативе** либо в ответ на запрос участника закупки **принять решение о внесении изменений в документацию** о закупке не позднее срока, установленного положением для конкретного способа закупки. Заказчик публикует внесенные изменения в единой информационной системе не позднее 3 дней со дня принятия решения о внесении изменений. **Заказчик вправе вносить изменения, в том числе в техническое задание, характеристики, описание, иные параметры предмета закупки.**

18.03.2015 года Заказчиком в конкурсную документацию были внесены изменения № 2, в соответствии с которыми второй абзац пункта 2.3. был изложен в новой редакции:

- производственные площади **в границах полигона Северной железной дороги.**

Кроме того, Заказчик исключил подкритерий «расположение производственных площадей» из критерия «Квалификация участника».

ООО «Механика» **28.03.2015** года в установленном порядке подало заявку на участие в Конкурсе, и всю необходимую документацию, предусмотренную извещением о закупке. Таким образом, заявка была подана ООО «Механика» после внесения в конкурсную документацию вышеуказанных изменений, что предполагает факт учета данных изменений Заявителем при подготовке своей заявки для участия в Конкурсе.

Пунктом 232 Положения установлено, что заказчик вправе по собственной инициативе либо в ответ на запрос участника закупки принять решение о внесении изменений в конкурсную документацию не позднее чем за один день до окончания срока подачи конкурсных заявок. **В случае внесения изменений позднее чем за 15 дней до даты окончания подачи заявок, заказчик обязан продлить срок подачи конкурсных заявок таким образом, что бы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в конкурсную документацию изменений до даты окончания срока подачи заявок оставалось не менее 15 дней.**

Комиссией установлено, что заказчиком 18.03.2015 (то есть за 13 дней до окончания срока подачи заявок — 31.03.2015 года) были внесены изменения в документацию Конкурса в части квалификационных требований к потенциальным участникам процедур торгов, связанных с наличием у претендента производственных площадей **в границах полигона Северной железной дороги.** При этом заказчиком продлен срок подачи конкурсных заявок до **03.04.2015.**

Таким образом, действия ОАО «РЖД» по внесению изменений в конкурсную документацию основаны на приведенных нормах Положения о закупках и не противоречат им.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, **требования к участникам закупки и**

перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Установлено, что разделом 3.2 конкурсной документации прямо указано местоположение грузовых вагонов, подлежащих ремонту по условиям конкурсной документации. Так, абзацем 2 пункта 3.2. документации установлено, что грузовые вагоны расположены на следующих станциях: ст. Ростов, ст. Коношна, ст. Сольвычегодск, ст. Буй, ст. Кожва, ст. Лоста, ст. Исакогорка. Принимая во внимание график подачи вагонов заказчика в ремонт, а также учитывая, что выполнение работ по деповскому ремонту грузовых вагонов без продления срока службы должно производиться на ремонтных предприятиях подрядчика, заказчиком установлено квалификационное требование о наличии у претендента производственных мощностей, расположенных в границах Северной железной дороги. Кроме того, установленные сроки выполнения работ по проведению деповского ремонта грузовых вагонов без продления срока службы одного грузового вагона с момента фактического прибытия вагона на станцию и до уборки вагона с тракционных путей подрядчика в количестве не более 6 суток, учитывая месячный объем грузовых вагонов, подлежащих ремонту, подача грузового вагона в вагоноремонтный цех, мастерскую не у границ Северной железной дороги не отвечает потребностям заказчика, не достигает цели своевременного выполнения работ, поскольку непосредственно заказчик организует подачу грузовых вагонов в ремонт на тракционные пути депо подрядчика (абзац 2 пункта 1.4 приложения №9 к конкурсной документации «Проект договора»).

В целом условие, оспариваемое заявителем, о нахождении производственных площадей в границах Северной железной дороги, по мнению Комиссии Ярославского УФАС России, обусловлено объективными факторами, в том числе стремлением заказчика максимально эффективно удовлетворить свои потребности при минимальных издержках.

Таким образом, действия ОАО «РЖД» не противоречат статье 17 Закона о защите конкуренции и нормам Закона о закупках.

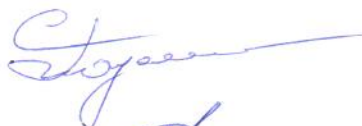
На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Механика» на действия заказчика закупки — Ярославское региональное отделение Центра организации конкурсных закупок — структурного подразделения ОАО «РЖД» — необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 08.04.2015 № 3098/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков