



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Муниципальное унитарное предприятие  
"Производственный трест жилищно-  
коммунального хозяйства" городского округа  
Рефтинский  
624285, Свердловская область, г.Асбест пгт  
Рефтинский, ул.Гагарина д33

Федеральное бюджетное учреждение «Центр  
лабораторного анализа и технических  
измерений по Уральскому федеральному  
округу»  
620019, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул.  
Мира, д.23, оф. 604

**РЕШЕНИЕ № 85-А**

г. Екатеринбург

10.04.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Авакяна А.В. –специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Анисимова Р.Г. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального унитарного предприятия "Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства" городского округа Рефтинский – Никулиной О.В. (доверенность № 3 от 12.01.2015г.),

– заявителя в лице Федерального бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу» - Левенец А.В. (доверенность № 65/15 от 24.03.2015г.),

рассмотрев жалобу Федерального бюджетного учреждения «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому федеральному округу» (далее – ФБУ «ЦЛАТУ по УФО») (620019, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул. Мира, д.23, оф. 604) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального унитарного предприятия "Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства" городского округа Рефтинский (далее – МУП "ПТЖКХ "городского округа Рефтинский) (620019, Свердловская обл., г.Екатеринбург, ул. Мира, д.23, оф. 604) закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении запроса предложений № 31502129065 на выполнение работ по разработке и согласованию проекта санитарно-защитной зоны полигона твердых бытовых и промышленных отходов МУП "ПТЖКХ" го Рефтинский в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» (вх. № 01-6628 от 01.04.2015г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице МУП "ПТЖКХ "городского округа Рефтинский Закона о закупках при проведении запроса предложений № 31502129065 на выполнение работ по разработке и согласованию проекта санитарно-защитной зоны полигона твердых бытовых и промышленных

отходов МУП "ПТЖКХ" го Рефтинский, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что заявка ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» была необоснованно отклонена комиссией заказчика, в связи с чем, просит провести внеплановую проверку закупки, и выдать заказчику предписание об отмене протокола вскрытия и рассмотрения предложений.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласилась и просила признать её необоснованной.

Заслушав представителей заказчика и проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

16.03.2015 года на сайте <http://zakupki.gov.ru> было размещено извещение о проведении запроса предложений на выполнение работ по разработке и согласованию проекта санитарно-защитной зоны полигона твердых бытовых и промышленных отходов МУП "ПТЖКХ" го Рефтинский, соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции (реестровый № 31502129065). Начальная (максимальная) цена контракта – 375 000,00 рублей.

На дату окончания подачи заявок, а именно 27.03.2015 в 08:00 заказчику поступило 3 заявки от ООО «СтройЭкс», ООО «Санитарно-гигиеническая компания» и ФБУ ЦЛАТИ по УФО, при этом заявки ООО «СтройЭкс» и ФБУ ЦЛАТИ по УФО были отклонены комиссией заказчика от участия в запросе предложений (протокол вскрытия заявок и рассмотрения предложений №31502129065-01 от 27.03.2015г.).

При этом заявка ФБУ ЦЛАТИ по УФО была отклонена комиссией заказчика по следующему основанию: «Документы не прошиты и не скреплены печатью. В перечне предоставленных документов указан локально сметный расчёт на стр.5 в кол-ве 1 стр., который фактически отсутствует. Отсутствие локально сметного расчёта. Коммерческое предложение не соответствует техническому заданию» (протокол вскрытия заявок и рассмотрения предложений №31502129065-01 от 27.03.2015г.)

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках установлено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность заказчика регламентируется «Положением о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Муниципального унитарного предприятия «Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства» городского округа Рефтинский (далее – Положение) утвержденного Управляющим МУП «ПТЖКХ» городского округа Рефтинский (протокол № 9 «А» от 19.01.2015 г.), размещенного на официальном сайте в сети «Интернет» в редакции №8 от 19.01.2015г.

Пунктом 7.4 Положения предусмотрено, что участник закупок подает предложение в письменной форме в запечатанном конверте. Все листы предложения должны быть прошиты, пронумерованы и скреплены печатью участника закупок и подписаны участником закупок или лицом, уполномоченным таким участником закупок.

Ненадлежащее исполнение участником процедуры закупки требований о прошивке листов тома заявки на участие в запросе предложения и предоставлении документов в составе заявки на участие в запросе предложения *может являться основанием для отказа в допуске к участию в открытом запросе предложения такого участника.*

Пунктом 7.7 Положения предусмотрено, что комиссия вправе отклонить заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса предложений, закупочной документации

Пунктом 2.4.1.5 документации установлено, что все документы, входящие в состав Предложения, должны быть прошиты и скреплены подписью уполномоченного лица и печатью Участника в установленном порядке.

Пунктом 2.8.2.4 документации установлено, что по результатам проведения отборочной стадии Комиссия по запросу предложений имеет право отклонить Предложения, которые:

а) в существенной мере не отвечают требованиям к оформлению настоящей Документации по запросу предложений;

- б) поданы Участниками, которые не отвечают требованиям настоящей Документации по запросу предложений;
- с) поданы Участниками, не предоставившими документы, требуемые настоящей документацией, либо в предоставленных документах имеются недостоверные сведения об Участнике или о предлагаемой им продукции;
- д) содержат предложения, по существу не отвечающие техническим, коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации по запросу предложений;
- е) содержат очевидные арифметические или грамматические ошибки, с исправлением которых не согласился Участник.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что документы в заявке ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» не прошиты и не скреплены печатью участника. Таким образом, с силу пп. «а» п. 2.8.2.4 и п. 2.4.1.5 документации, а также п.7.4 и 7.7 Положения заявка ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» была обоснованно отклонена комиссией заказчика по данному основанию.

Подпунктом 3 п. 2.5.2 документации установлено, что участник закупки должен подготовить предложение включающее, среди прочего, коммерческое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в подразделе 3.3 документации. Подразделом 3.3 документации установлены требования к коммерческому предложению, сводной таблице стоимости работ, которое должен представить участник в составе своей заявки.

Однако в составе заявки заявителя отсутствует локальный сметный расчет, предусмотренный к подаче в составе заявки пп.3 п. 2.5.2 документации. Таким образом, с силу пп. 3 п. 2.5.2 и пп. «с» п.2.8.2.4 документации, а также 7.7 Положения заявка ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» была обоснованно отклонена комиссией заказчика по данному основанию.

Разделом 4 документации (техническое задание) предусмотрены требования к выполнению работ.

Подпунктом 2 пункта 2.5.2 документации установлено, что участник закупки должен подготовить предложение включающее, среди прочего, техническое предложение на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей Документации по запросу предложений (подраздел 3.2).

Вместе с тем, техническое предложение ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» не соответствует техническому заданию заказчика в части установления участником требований к заказчику не предусмотренным техническим заданием последнего. Таким образом, с силу пп. 2 п. 2.5.2 и пп. «д» п.2.8.2.4 документации, а также п. 7.7 Положения заявка ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» была обоснованно отклонена комиссией заказчика по данному основанию.

Кроме того, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в нарушение ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение заказчика не содержит исчерпывающего перечня оснований для отклонения заявок участников закупки. При этом в документации данные основания для отклонения заявок участников закупки заказчиком установлены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### РЕШИЛА:

1. Жалобу ФБУ «ЦЛАТУ по УФО» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице МУП "ПТЖКХ "городского округа Рефтинский выявлены нарушения ч.2 ст.2 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице МУП "ПТЖКХ «городского округа Рефтинский» выдать предписание о внесении изменений в Положение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Члены Комиссии



Е.А. Ружников  
А.В. Авакян  
Р.Г. Анисимов





**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРЕДПИСАНИЕ № 85-А**

О совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка  
организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

10.04.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Ружникова Е.А. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;  
Авакяна А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
Анисимова Р.Г. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
на основании своего решения № 85-А от «10» апреля 2015 года,

**ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия "Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства" городского округа Рефтинский **в срок до «15» мая 2015 года** устранить выявленные нарушения путем внесения изменений в Положение о закупках Муниципального унитарного предприятия "Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства" городского округа Рефтинский в соответствии с решением №85-А от 10.04.2015г.

2. Заказчику в лице Муниципального унитарного предприятия "Производственный трест жилищно-коммунального хозяйства" городского округа Рефтинский **в срок до «25» мая 2015 года** представить в Свердловское УФАС России копию документа, подтверждающего выполнение пункта 1 настоящего предписания, а также по факсу: (343) 377-00-84.

Комиссия Свердловского УФАС России обращает внимание, что в соответствии частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц Заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей, на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Е.А. Ружников

Члены Комиссии

А.В. Авакян

Р.Г. Анисимов

