

Иск. № 313 от 15.04.2015₂

В Приморское УФАС России

От директора ООО «РП-ДВ»
Кузнецова Сергея Федоровича

г. Благовещенск, ул. Амурская, 62, офис 35
тел.: 8 – 914 – 553 – 55 – 55
тел/факс: (4162) 51-65-14
ЭЛ.ПОЧТА KuznetsovSF@mail.ru

на действия заказчика –
ООО «Транснефть – Порт Козьмино»

692943, Приморский край, г. Находка,
п. Врангель, ул. Нижне-Набережная, 78
тел.: (4236) 77-10-00
факс: (4236) 77-10-15
ЭЛ.ПОЧТА od@ngk.transneft.ru

ЖАЛОБА

Извещением № 31502052546 от 20.02.2015 (www.zakupki.gov.ru) ООО «Транснефть–Порт Козьмино» объявлено о проведении открытого аукциона: лот № 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха».

В соответствии с извещением (ред. от 20.02.2015, 27.02.2015, 03.03.2015, 10.03.2015) установлена начальная (максимальная) цена договора (лота) 1 058 663,48 рублей (с учётом НДС).

В соответствии с протоколом № 02/01-28/15(1) заседания единой комиссии по проведению процедуры вскрытия конвертов от 26.03.2015 заявки на участие в открытом аукционе получены от ЗАО СПК «Карат», ООО «РП-ДВ».

Решением единой конкурсной комиссии заказчика (протокол № 02/01-28/15(2) заседания единой комиссии по допуску претендентов к пошаговому понижению стоимости от 02.04.2015) к процедуре пошагового понижения стоимости по лоту № 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха» допущены ЗАО СПК «Карат» (плательщик налога на добавленную стоимость), ООО «РП-ДВ» (упрощенная система налогообложения).

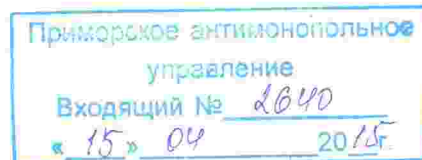
Согласно протоколу № 02/01-28/15(3) заседания единой комиссии по определению победителя от 07.04.2015 открытый аукцион по лоту № 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха» признан состоявшимся.

Победителем аукциона признано ЗАО СПК «Карат» со следующими показателями:

цена контракта – 648 888,97 рублей, без учета НДС;

стоимость контракта с учетом НДС 18% не должна превышать – 765 688,98 рублей.

ПК Ку / обидая / Ку 15.апр.



Тем самым, ЗАО СПК «Жарат», как организации являющейся плательщиком налога на добавленную стоимость, увеличена цена договора на размер НДС. Решение принято в соответствии с Инструкцией участников закупки, размещенной на официальном сайте наряду с другой документацией по лоту № 02/01.28/15 «Проведение обслуживания систем кондиционирования воздуха» (ред. от 20.02.2015, 27.02.2015, 03.03.2015, 10.03.2015), которой предусмотрена оценка коммерческой части заявок без учета НДС.

• Между тем, применение при оценке предложений вычета суммы НДС из ценовых предложений участников закупки, являющихся плательщиками данного налога, приводит к созданию им преимущественных условий в сравнении с участниками, применяющими упрощенную систему налогообложения, созданию неравных условий, ограничению конкуренции, что недопустимо с позиции пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

Согласно пункту 1 статьи 143 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) налогоплательщиками налога на добавленную стоимость признаются: организации; индивидуальные предприниматели; лица, признаваемые налогоплательщиками налога на добавленную стоимость в связи с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, определяемые в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза и законодательством Российской Федерации о таможенном деле.

Согласно пункту 2 статьи 346.11 НК РФ применение упрощенной системы налогообложения организациями предусматривает их освобождение от обязанности по уплате налога на прибыль организаций, налога на имущество организаций и единого социального налога. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения, не признаются налогоплательщиками налога на добавленную стоимость, за исключением налога на добавленную стоимость, подлежащего уплате в соответствии с Налоговым кодексом при ввозе товаров на таможенную территорию Российской Федерации.

Объектом налогообложения признаются, в частности, реализация товаров (работ, услуг) (подпункт 1 пункта 1 статьи 146 НК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 168 НК РФ при реализации товаров (работ, услуг), передаче имущественных прав налогоплательщик (налоговый агент, указанный в пунктах 4 и 5 статьи 161 кодекса) дополнительно к цене (тарифу) реализуемых товаров (работ, услуг), передаваемых имущественных прав обязан предъявить к оплате покупателю этих товаров (работ, услуг), имущественных прав соответствующую сумму налога.

Из статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации следует, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товара, выполнения работ или оказания

услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Принимая решение участвовать в закупке, хозяйствующие субъекты самостоятельно формируют предложения по исполнению условий договора, заключаемого по результатам закупки, исходя из своих возможностей и с учетом интереса одержать победу. Предлагая определенную цену и иные оцениваемые условия, участник несет риск получения меньшего количества баллов при наличии лучшего предложения другого участника закупки, что и составляет конкуренцию при проведении закупки.

Кроме того, ни налоговое законодательство, ни Закон №223-ФЗ не содержат положений, допускающих предоставление преимуществ отдельным участникам закупки в зависимости от применяемого налогового режима.

- В соответствии с приложением № 2 к разделу 6 «Требования к заявке на участие в закупке» Инструкции участников закупки определен перечень лицензий (с указанием необходимых видов деятельности), свидетельств, сертификатов, требующихся для выполнения работ, услуг на объектах, являющихся предметом закупки.

В частности, *«все генподрядные и субподрядные организации в системе ОАО «АК «Транснефть», в соответствии с видом выполняемых СМР или предоставляемых услуг, должны иметь действующие разрешительные документы из следующего перечня:*

1. *Свидетельство о допуске саморегулируемой организации (СРО) на виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.*

Основание: «Градостроительный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 190-ФЗ.

В обязательном порядке требуется в свидетельстве СРО отметка о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность особо опасных объектов в случае выполнения работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Между тем, предъявленное заказчиком требование не отвечает положениям федерального законодательства.

Так, в соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) виды работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального

строительства» (далее – постановление Правительства РФ № 624), утвержден перечень указанных видов работ.

Для выполнения видов и групп видов работ, отмеченных в Перечне знаком звездочка* требуется получение свидетельства о допуске к работам, влияющим на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения их на объектах, указанных в статье 48.1 ГрК РФ. По остальным группам и видам работ требуется получение свидетельства о допуске вне зависимости от того, выполняются ли они на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах или нет.

Перечнем предусмотрено получение свидетельства о допуске к работам по установке систем вентиляции и кондиционирования воздуха, если они выполняются на особо опасных и технически сложных объектах согласно пунктам:

15.4. «Устройство и демонтаж системы вентиляции и кондиционирования воздуха*»;

23.5. «Монтаж компрессорных установок, насосов и вентиляторов*»;

23.6. «Монтаж электротехнических установок, оборудования, систем автоматики и сигнализации*»;

24.14. «Наладки систем вентиляции и кондиционирования воздуха*»;

Вместе с тем, предметом закупки, объявленной ООО «Транснефть – Порт Козьмино» извещением № 31502052546 от 20.02.2015, является проведение *обслуживания* систем кондиционирования воздуха. Данный вид работ не предусматривает наличие у исполнителя свидетельства СРО, вне зависимости от категории объекта. В соответствии с п. 2.3.1 технического задания данной закупки целью обслуживания является содержание систем кондиционирования в пределах технических условий, необходимых для поддержания выходных характеристик в заданных пределах, диагностики технического состояния и предупреждение отказов инженерных систем и оборудования.

В связи с чем, требование заказчика о наличии допуска СРО является незаконным, существенно ограничивает круг потенциальных участников закупки, оказывающих услуги в сфере обслуживания систем кондиционирования.

ООО «РП-ДВ» в целях участия в аукционе было вынуждено в максимально короткие сроки принять меры к получению свидетельства о допуске СРО к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, тем самым понеся значительные расходы.

О том, что закупка, объявленная ООО «Транснефть – Порт Козьмино» на проведение обслуживания систем кондиционирования, ориентирована на конкретного победителя указывают и другие факты.

Так, документация о закупке, размещенная заказчиком на официальном сайте наряду с извещением 20.02.2015, помимо приведенных предусматривала требование о наличии у исполнителя сервисного центра (производственной базы), офиса в г. Находка или Приморском крае, что очевидно ограничи-

вало круг участников заказа до уровня города или региона; наличие не менее чем трехлетнего опыта оказания сервисных услуг по техническому обслуживанию систем кондиционирования воздуха на особо опасных объектах. Вместе с тем, после обращений ООО «РП-ДВ» заказчиком были внесены коррективы в документацию, данные требования исключены (закупочная документация в ред. от 27.02.2015).

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать действия ООО «Транснефть – Порт Козьмино» при проведении открытого аукциона (лот № 02/01.28/15), объявленного извещением № 31502052546 от 20.02.2015 (с учетом ред. от 27.02.2015, 03.03.2015, 10.03.2015) (www.zakupki.gov.ru), предметом которого является оказание услуг по проведению обслуживания систем кондиционирования воздуха ООО «Транснефть – Порт Козьмино», выразившиеся в установлении в закупочной документации порядка оценки ценовых предложений участников, являющихся плательщиками НДС, без учета НДС; установления требований о наличии свидетельства СРО, нарушающими п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Принять меры, направленные на устранение указанных нарушений закона.

3. Все уведомления, касающиеся рассмотрения настоящей жалобы, направлять на адрес электронной почты KuznetsovSF@mail.ru

15.04.2015



Директор
ООО «РП-ДВ» С.Ф. Кузнецов