



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999  
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71  
e-mail: to76@fas.gov.ru

16.04.2015 № 3396/08-07

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Организатор закупки -**

ГАУЗ ЯО

«Клиническая больница № 9»

150042, г. Ярославль,

Тутаевское ш., 31

т./ф. 51-44-69

zakupki-medymz@yandex.ru

**Заявитель -**

ООО «Свой»

г. Ярославль,

ул. Урицкого, д. 11, кв. 80,

т./ф. 89201044714

svoi.ooo@yandex.ru

**Уведомление о поступлении жалобы и  
о приостановлении закупки для рассмотрения жалобы по существу**

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России уведомляет о поступлении жалобы ООО «Свой» (вх. № 3788 от 14.04.2015) на действия организатора закупки - ГАУЗ ЯО «Клиническая больница №9» при проведении аукциона на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд ГАУЗ ЯО «Клиническая больница №9».

Обжалуемые действия — установление неправомерных требований к участнику закупки.

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Ярославского УФАС России.

На основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Ярославское УФАС России **требует приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.**

Согласно части 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в случае принятия жалобы к рассмотрению, **организатор закупки не вправе заключать договор** до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Рассмотрение жалобы по существу состоится **22 апреля 2015 года в 10 час. 00 мин.** по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 301.

В соответствии с частью 15 статьи 18.1 и частью 1 статьи 25 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатору закупки, оператору электронной площадки, закупочной комиссии, действия (бездействие) которых обжалуются, **представить** на рассмотрение жалобы по существу **документы (оригиналы и надлежащим образом заверенные копии таких документов), указанные в части 15 статьи 18.1** Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (положение о закупке,

документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке, протоколы рассмотрения заявок на участие в закупке, протоколы оценки и сопоставления заявок, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки), а также **оригиналы заявок** на участие в закупочной процедуре для обозрения, **копии заявки участника закупки, подавшего жалобу, и заявки победителя закупки.**

Также представить **письменные пояснения** с указанием нормативного обоснования по доводам, изложенным в жалобе.

При наличии **заключенного договора**, представить заверенную копию данного договора.

В случае, если на заказчика не распространяются положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», представить соответствующее правовое обоснование.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», организатор закупки, закупочная комиссия, действия которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления **обязаны** известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Иные процессуальные права и обязанности сторон регламентированы статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, должны быть надлежащим образом оформлены в доверенности.

В соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган, заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Заместитель  
руководителя управления



И.Г. Паутов

Маракушева А.Г.  
14.04.2015 Судебн

В Управление Федеральной антимонопольной службы РФ  
по Ярославской области

Организатор торгов: Государственное автономное учреждение здравоохранения  
Ярославской области «Клиническая больница № 9»

150042, г.Ярославль, Тутаевское шоссе, д.31

Почта: zakupki-medymz@yandex.ru

Телефон: +7 (4852) 51-44-69

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «Свой»

ОГРН 1067603015875, ИНН 7603033552, КПП760301001

юр.адрес: г. Ярославль, ул. Урицкого, д. 11, кв. 80

тел.: 920-104-47-14, e\_mail: svoi.ooo@yandex.ru

**ЖАЛОБА**

(в порядке п.18.1 ФЗ 26.07.2006 г. N 135-ФЗ

«О защите конкуренции»)

На электронной торговой площадке по адресу <https://etp.roseltorg.ru> заказчиком, государственным автономным учреждением здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница №9», была размещена аукционная документация на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9» с 01.07.2015 г. по 30.04.2016 г. Способ определения победившего исполнителя обозначен как аукцион в электронной форме (п.1,2, 9 Информационной карты).

Закупка, по итогам которой между заказчиком и исполнителем-победителем закупочной процедуры, планируется заключение договора, производится заказчиком в соответствии с Положением о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9», которое утверждено Наблюдательным советом ГАУЗ ЯО «Клиническая больница № 9» (Протокол № 1 от 25.02.2015 г.) на основании ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В документации указано, что срок окончания подачи заявок на участие в аукционе истекает 14.04.2015 г. (п.15 Информационной карты). В п.11 Информационной карты обозначено в качестве дополнительного требования к участнику закупки на (дословно) «наличие опыта оказания услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для учреждений здравоохранения за последние три календарных года до даты подачи заявки участником на участие в аукционе с ценой одного контракта (договора) - 50 процентов от установленной начальной (максимальной) цены договора на право заключить который проводится аукцион».

Исходя из того, что начальная цена контракта, по которой производится закупка, составляет 31 552 500,00 руб., в т.ч. НДС 18% (п.5 Информационной карты), это значит, что претендент должен представить заказчику доказательства наличия исполненного контракта на организацию и доставку горячего лечебного питания для учреждений здравоохранения на сумму не менее, чем 15 776 250, 00 руб. за последние 3 календарных года. При том текстуально это дополнительное требование сформулировано так, что это должен быть именно 1 (один) договор на сумму не менее обозначенной, а не несколько

Воронцов С.В.  
Вручение к  
поучителю  
14.04.2015  
Судебн

ВХ 3788  
ЯРОСЛАВСКОЕ  
УФАС РОССИИ  
14.04.2015

заключенных и исполненных договоров, цена которых суммарно не меньше, чем обозначенная в п.11 Информационной карты.

Считаю данное условие, указанное в п.11 Информационной карты, дискриминационным, ограничивающим свободу конкуренции и устанавливающим необоснованные преференции для отдельных возможных участников закупочной процедуры.

В разделе 1 Положения о закупках заказчику обозначено, что оно необходимо для равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. В пп.2 п.1.6 Положения о закупках заказчика обозначено, что заказчик может устанавливать иные единые требования к участникам закупки, в том числе квалификационные требования, устанавливающиеся в документации о закупке в зависимости от технических, технологических, функциональных (потребительских) характеристик товаров, работ, услуг, требований, предъявляемых к их безопасности, и/или иных показателей, связанных с определением соответствия участника закупки требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, нормативными документами ГАУЗ ЯО «Клиническая больница №9» к поставщикам (исполнителям, подрядчикам).

К таким требованиям Положением о закупках относит, в том числе, наличие у претендента опыта осуществления поставок, выполнения работ или оказания услуг по предмету закупки, стоимость которых составляет не менее чем 20 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении, документации о закупке.

При этом учитывается стоимость всех поставленных, выполненных, оказанных участником закупки (с учетом правопреемственности) товаров, работ, услуг (по выбору участника закупки) по предмету закупки, не позднее 3-х лет предшествующему месяцу закупки (абз.3 пп.2 п.1.6 Положения о закупках).

Отсюда следует, что п.11 Информационной карты противоречит этому условию, т.к. Положение о закупках даже в такой редакции:

-говорит не о стоимости 1 контракта, а о суммарной стоимости всех контрактов претендента;

-не требует исполнения претендентом таких контрактов, лишь говоря об опыте осуществления поставок, не раскрывая содержание данного выражения (следовательно, его нельзя и трактовать, как «исполнение контракта»).

Однако, по мнению заявителя, и само по себе установление возможности такого ограничения на участие в закупочных процедурах, противоречит как ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», так и ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Само по себе наличие опыта (или его отсутствия) в организации и доставки горячего питания у претендента не может быть блокирующим возможность его участия в закупочной процедуре условием, даже в контексте п.5 ст. 3 как ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» В данном случае заказчиком необоснованно ограничен возможный круг претендентов на участие в закупочной процедуре, что не соответствует принципу добросовестной конкуренции. Таким образом, организатор закупочной процедуры в форме электронного аукциона создал преимущественные условия для участия в конкурсе для отдельных возможных претендентов, что является очевидным нарушением абз.2) п.1 ст.17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Кроме того, Положение о закупках, предусматривая право заказчика на установление дополнительного требования к участникам закупочной процедуры, не содержит, в нарушение антимонопольного законодательства, критерия, позволяющего каким бы то ни было образом дифференцировать право заказчика по установлению спорного дополнительного требования по той или иной закупке. Отметим также, что Положение о

закупках ни оговаривает перечень закупок, к которым с необходимостью надо применять такое дополнительное требование, отсутствуют также и критерии определения перечня закупок к которым необходимо его применение. Указанный пробел, на наш взгляд, заведомо дает заказчику право на искусственное ограничение конкуренции при проведении закупки.

На основании изложенного, в соответствии с п.18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**прошу:**

- признать условие о дополнительных требованиях к участнику закупки, указанное в п.11 Информационной карты на участие в электронном аукционе на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9» 01.07.2015 г. по 30.04.2016 (организатор и заказчик закупочной процедуры Государственное автономное учреждение здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9») не соответствующим абз.3 пп.2 п.1.6 Положения о закупках заказчика, а также нарушающим абз.2 п.1 ст. 17 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (т.к. данное условие создает участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественные условия участия в торгах).

- при принятии жалобы направить организатору торгов уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу;

- о принятом решении прошу уведомить по указанной электронной почте.

**Приложения (в копиях):**

1. Аукционная документация на право заключения договора на оказание услуг по организации и доставке горячего лечебного питания для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9» с 01.07.2015 г. по 30.04.2016 г.;

2. Положение о порядке проведения закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Ярославской области «Клиническая больница № 9».

Директор В.Г. Ситкин

