



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тсл. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

15.04.2015 № 3376/06-07

На № _____ от _____

Организатор торгов -
ОАО «Ярославльводоканал»
пр-т Ленина, д. 1А,
г. Ярославль, 150999

Заявитель -
ООО «Центр энергоэффективности
ИНТЕР РАО ЕЭС»
119019, г. Москва,
Филипповский переулок, д. 13, стр. 1
info@interef.ru

**Решение по результатам рассмотрения жалобы
на нарушения при организации и проведении торгов
и порядка заключения договоров
№ 06-07/20-15**

13 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Гаврилов С.В., специалист 2 разряда отдела контроля органов власти Коженков Е.В., с участием:

от заявителя – ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС» - представитель не явился (надлежаще уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы);

от организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» – И.Н. Менько, начальника правового управления (по доверенности № Д-01/1438 от 13 марта 2015) и С.Н. Адаевой (по доверенности № Д-01/19 от 12 января 2015), директора по персоналу и корпоративному развитию,

рассмотрев жалобу ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС» на действия организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

04098

у с т а н о в и л а:

в Ярославское УФАС России поступила жалоба ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС» (далее также — Заявитель) с вх. № 3439 от 03.04.2015 на действия (бездействие) организатора (заказчика) торгов - ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года (номер извещения 31502154596).

Обжалуемые торги - открытый конкурс на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года

Обжалуемые действия (бездействие) – неправомерное установление организатором торгов требования к участникам торгов о предоставлении ими лицензии на право работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности – «совершенно секретно».

Организатор (заказчик) торгов - ОАО «Ярославльводоканал».

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ и услуг ОАО «Ярославльводоканал» утверждено Советом директоров ОАО «Ярославльводоканал» (протокол от 19.08.2014 № 2).

Рассмотрение указанной жалобы Комиссия Ярославского УФАС России начала 10.04.2015 в 14.00 и продолжила после объявленного перерыва 13.04.2015 в 16.00. Перерыв был объявлен в связи с представлением запрошенных материалов ОАО «Ярославльводоканал» в неполном объеме.

На заседания Комиссии представитель заявителя не явился.

Организатором (заказчиком) торгов на заседание Комиссии после перерыва представлены документы и материалы, запрошенные уведомлением о поступлении жалобы от 07.04.2015 № 3044/06-07.

Принимая решение, Комиссия исходит из следующего.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Поскольку ОАО «Ярославльводоканал» относится к организациям, перечисленным в подпункте 1 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» деятельность ОАО «Ярославльводоканал» по организации торгов осуществляется согласно указанному Федеральному закону. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не распространяется на деятельность ОАО «Ярославльводоканал».

20 марта 2015 года на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение № 31502154596 о проведении открытого конкурса на право заключения договора на

разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года для нужд ОАО «Ярославльводоканал». В размещённой на сайте конкурсной документации содержится требование об обязательном наличии у участника конкурса лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, степень секретности – «совершенно секретно», срок действия лицензии – до окончания срока исполнения договора (подпункт 9.8 пункта 9 конкурсной документации). Техническое задание конкурсной документации содержит требования о разработке исполнителем электронной модели систем водоснабжения и водоотведения на основе Генерального плана муниципального образования, утвержденного решением муниципалитета города Ярославля от 06.04.2006 № 226.

В силу статьи 8 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 "О государственной тайне" степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений. Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: "особой важности", "совершенно секретно" и "секретно". Порядок определения размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, и правила отнесения указанных сведений к той или иной степени секретности устанавливаются Правительством Российской Федерации. Использование перечисленных грифов секретности для засекречивания сведений, не отнесенных к государственной тайне, не допускается.

В соответствии с пунктом 42.1 раздела II Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" (в последней редакции от 03.10.2014) «сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих» относятся к государственной тайне.

Государственным органом, наделенным полномочиями по распоряжению такими сведениями является Министерство регионального развития Российской Федерации, приказом которого от 25 ноября 2009 года утвержден «Перечень сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства регионального развития Российской Федерации» (согласован Федеральной службой по техническому и экспортному контролю 20 ноября 2009 года). Организатором торгов на заседание Комиссии также представлена информация об инвентарном номере вышеуказанного Перечня по учету ОАО «Ярославльводоканал».

Являясь собственником вышеуказанной информации, Минрегионразвития РФ установило для схем водоснабжения городов с населением более 500 тысяч человек степень секретности - «совершенно секретно». Ярославль является городом с населением более 500 тысяч человек, что следует из открытых источников информации, размещенных в единой информационной сети – «Интернет».

В связи с тем, что схема водоснабжения города Ярославля является, на основании вышеуказанных нормативных правовых актов информацией под грифом «совершенно секретно» ОАО «Ярославльводоканал» обоснованно установил требование к участникам торгов о предоставлении ими лицензии на право работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну со степенью секретности – «совершенно секретно».

Таким образом, действия ОАО «Ярославльводоканал» были направлены на соблюдение требований действующего российского законодательства в сфере обеспечения соответствующего уровня секретности информации о схеме водоснабжения города Ярославля.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Центр энергоэффективности ИНТЕР РАО ЕЭС» на действия организатора (заказчика) торгов – ОАО «Ярославльводоканал» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на разработку схемы водоснабжения и водоотведения городского округа город Ярославль на перспективу до 2030 года необоснованной.

2. Снять ограничения на торги, наложенные письмом Ярославского УФАС России от 07.04.2015 № 3044/06-07.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Г. Паутов

Члены Комиссии

С.В. Гаврилов

Е.В. Коженков