

# ЗАО СПЕЦСТРОЙ-2

454047, Челябинск, ул.2-я Павелецкая,30; тел.(351)735-24-14, факс (351)735-19-11; E-mail: info@su2.ru; сайт: www.su2.ru  
р/с 40702810972210020157 Челябинское отделение № 8597 г. Челябинск к/с 3010181070000000602 БИК 047501602

ИНН 7450002378 КПП 745001001

Исх.№ 511  
от «14» апреля 2015 года

*Брыков Е.В.*  
14.04.2015

*Румишвили Е.А.*  
04 апреля

В Управление Федеральной Антимонопольной Службы по Свердловской области  
620014, г.Екатеринбург, ул.Московская, 11

**Заявитель жалобы:** Закрытое акционерное общество «Спецстрой-2»  
**Юридический адрес:** 454047, г.Челябинск, ул. 2-ая Павелецкая, д.30  
**Почтовый адрес:** 454047, г.Челябинск, ул. 2-ая Павелецкая, д.30  
**Адрес электронной почты:** info@su2.ru  
**Контактные телефоны:** 735-24-14

**Организация, чьи действия обжалуются:** ОАО «ОЭЗ «Титановая долина»  
**Место нахождения:** 620075, г.Екатеринбург, ул.Мальшева, д.51, оф.2102  
**Адрес электронной почты:** welcome@titanium-valley.com  
**Контактные телефоны:** тел. 8 (343) 283-08-83

## ЖАЛОБА

на действия заказчика – ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина», членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении закупки (№ 31502127582) в форме запроса предложений на право заключения договора на строительство системы водоотведения сетей бытовой и дождевой канализации (1 - 4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина» о нарушении ими требований Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

15 марта т.г. ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» (далее по тексту – ОАО «ОЭЗ «Титановая долина») было размещено на сайте электронной торговой площадк «Госзакупки» <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/commorinfo.html?noticeId=2164623&epz=true> (номер закупки 31502127582) информационное извещени на право заключения договора на строительство системы водоотведения - сетей бытовой : дождевой канализации (1 - 4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина» обще стоимостью 280 038 505,85 руб.

Согласно пунктам 22 — 24 Информационной карты срок окончания подачи заяво определяется — 2 апреля т.г., а подведение итогов запроса предложений — 6 апреля 2015 г.

Протоколом рассмотрения заявок и подведения итогов открытого одноэтапного запрос предложений на право заключения договора на строительство системы водоотведения — сете бытовой и дождевой канализации (1-4 этапы) на территории ОЭЗ «ППТ «Титановая долина № 2 от 06 апреля 2015 года запрос предложений признан несостоявшимся, а комисси предписала заключить договор с единственным допущенным участником запроса предложени — ООО «Циклон» (подписи членов комиссии отсутствуют).

Считаем действия ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» при проведении закупки на прав заключения договора на строительство системы водоотведения - сетей бытовой и дождево канализации (1 - 4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ, «Титановая долина» незаконными : противоречащими нормам Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ, результаты данной закупки подлежащими аннулированию по следующим основаниям.

Вх. № 01-8332  
14.04 15.04

*В.Д. Орлов*  
23.04.15 12:00  
15.04.15

14.04.2015

1. Согласно статье 3 Закона РФ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется принципом равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, **в том числе путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.**

В силу статьи 17 Закона РФ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ при проведении запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участником запроса предложений или нескольким участникам запроса предложений преимущественных условий участия в запросе предложений. В данном случае указанное требование заказчика также не соблюдено.

Информация о размещении закупки была опубликована на сайте 15 марта 2015г. Срок окончания подачи заявки на участие в закупке определен 2 апреля т.г. (пункт 2 информационной карты документации о проведении запроса предложений), а подведение итогов запроса предложений — 6 апреля т.г. (пункт 24 информационной карты). При этом документацию запроса предложений три раза вносились соответствующие изменения, последние из которых датированы 23 марта т.г. (**документация о закупке опубликована в новой редакции.**)

ЗАО «Спецстрой-2», в рамках исполнения требований об отборе заявки был задан конкретный вопрос (письмо №429 от 27.03.2015г.) **ДОСЛОВНО: ...о правомерности предоставления копий Справок по форме КС-3 в качестве надлежащих документов соответствующих формулировке документации запроса предложений - «... и копиями актов выполненных работ, подтверждающих соответствующее выполнение с указанием стоимости выполненных работ» (копия запроса прилагается).**

31.03.2015г. ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» разместило на сайте ответ №15-370 от 30.03.2015г. в котором общество фактически **уклонилось от дачи разъяснений по существу заданного вопроса.** ЗАО Спецстрой-2» расценило ответ ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» как отказ в замене акта выполненных работ на справку о стоимости выполненных работ и затрат.

С учетом данных разъяснений (31 марта) срок подготовки документов, входящих в состав заявки и необходимых для подтверждения критериев оценки составил **ОДИН ДЕНЬ.** При этом как указывалось выше участник обязан приобщить **копии договоров (с указанием предмета договора, суммы и сроков) и копии актов выполненных работ, подтверждающих соответствующее выполнение с указанием стоимости выполненных работ - 1 100 000 000 руб.**

ЗАО «Спецстрой-2» является профессиональным участником строительного рынка и так сложилось, что факт выполнения работ, до сих пор по требованию Заказчиков, подтверждается актами о приемке выполненных работ ф.КС-2, утвержденных постановлением Госстата России «Об утверждении унифицированных форм первично учетной документации по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ» от 11.11.2009г. № 100. Как правило данный акт насчитывает в себе несколько листов, в среднем три — четыре листа и на не большую сумму выполненных работ (в среднем 1-2 млн.руб.). Мы пытались акты выполненных работ ф.КС-2 заменить унифицированной справкой о стоимости выполненных работ и затрат ф.Кс-3, составляемой на основании данных акта выполненных работ ф.КС-2, однако от ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» получили отказ. Поэтому представление документов актов выполненных работ ф.КС-2 в ориентировочном объеме **более 10 000 листов,** где каждый лист должен быть пронумерован, скреплен печатью и подписью участника процедуры закупки (пункт 4.5.4. документации запроса предложений), также к этому экземпляру необходимо представить экземпляр копий этих документов в том же количестве (пункт 4.5.9. документации запроса предложений), то есть **плюс копия в 10 000 листов.** Предоставить в запрашиваемом объеме указанное количество документов в течение одного дня не представлялось возможным по

техническим причинам. В связи с физической невозможностью сформировать комплект документов из 20 000 листов для подтверждения самого значимого критерия -30 баллов (опыт работы) ЗАО «Спецстрой-2» не успело сформировать предложение и принять участие в закупке. Таким образом, в результате предъявления ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» несоизмеримых требований запрос предложений признан не состоявшимся.

ЗАО «Спецстрой-2» является реальным претендентом на выполнение указанных работ, чем свидетельствует допуск нашего предприятия по аналогичному лоту, проводившемуся одновременно с оспариваемой закупкой (Закупка №31502127581). В указанном лоте был представлен комплект документов на 5000 листов, так как подкритерий предельной стоимости документального подтверждения выполненных работ составлял в два раза меньше – 540 000 000 руб.

Таким образом, считаем, что при проведении закупки нарушены требования статьи 18.07.2011г. № 223-ФЗ и статьи 17 Закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ.

2. Заказчиком нарушены требования пункта 12 статьи 4 Закона РФ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. № 223-ФЗ.

В соответствии с указанной нормой права протоколы, составляемые в ходе закупки размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Протокол является разновидностью документа и должен соответствовать обязательным реквизитам, в том числе в нем должны иметься подписи членов комиссии

Согласно пункту 8.6.2. Положения «О закупках» протокол рассмотрения подведения итогов запроса предложений составляется в двух экземплярах, подписывается членами комиссии и размещается на официальном сайте в течение трех дней со дня его подписания.

В данном случае размещенные Заказчиком протоколы № 1 и № 2 подписи членов комиссии не содержат, следовательно нельзя указанными протоколами подтвердить принятое комиссией решение, а равно охарактеризовать действия Заказчика как соблюдение им требования о размещении протокола в полном объеме и удостоверяющим волеизъявление членов комиссии.

В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет административную ответственность в виде наложения штрафа.

Согласно статье 23.83 КоАП РФ федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных частями 1, 3 - 8 статьи 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса.

В силу постановления правительства РФ № 728 от 26.08.2013г. определить Федеральную антимонопольную службу федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля (надзора) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Пологаем, что в действиях ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» имеются признаки объективной стороны административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Ввиду того, что из содержания протоколов достоверно установить решение (волеизъявление) членов комиссии не представляется возможным, считаем размещенные документы не отвечают требованиям протокола, так как не содержат обязательного реквизита (подписи). Указанное требование предъявляется Законом и Положением ОАО «ОЭЗ «Титановая долина». Следовательно, опубликованные протоколы являются недействительными (ничтожными), а закупка подлежит аннулированию.

Таким образом, совокупность вышеизложенных обстоятельств, свидетельствует незаконности действий ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» при проведении запроса предложений на право заключения договора на строительство систем водоотведения - сетей бытовой и дождевой канализации (1 - 4 этапы) на территории ОЭЗ ПП «Титановая долина» общей стоимостью 280 038 505,85 руб., устанавливающих ограничивающие и несоизмеряемые условия для участников закупки, лишивших тем самым иных потенциальных участников в участии запроса предложений.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрос предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению ограничению или устранению конкуренции.

В силу пункта 3.1. статьи 23 указанного закона антимонопольный орган выдает организатору торгов, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания совершения действий, направленных на устранение нарушений порядка организации проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества (далее в настоящем пункте - торги), порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов.

На основании вышеизложенного,

ПРОШУ:

- признать в действиях заказчика – ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина», членов комиссии по осуществлению закупок, при проведении закупки № 31502127582 в форме запроса предложений на право заключения договора на строительство системы водоотведения - сетей бытовой и дождевой канализации (1 - 4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина» нарушения Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. № 135-ФЗ;

- выдать Заказчику предписание об аннулировании закупки № 31502127582 в форме запроса предложений на право заключения договора на строительство системы водоотведения - сетей бытовой и дождевой канализации (1 - 4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина»;

- привлечь ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» или его должностных лиц к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.3 КоАП РФ.

Приложение:

1. Положение «О закупках» ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина» от 14.10.2014г. № 20 (копия);

2. Документация о проведении запроса предложений на право заключения договора строительство системы водоотведения - сетей бытовой и дождевой канализации (1 - 4 этапы) территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина» (копия);

3. Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом одноэтапном запросе предложений на право заключения договора на строительство системы водоотведения — сетей бытовой и дождевой канализации (1-4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина» от 10 апреля 2015 года № 1 (копия);

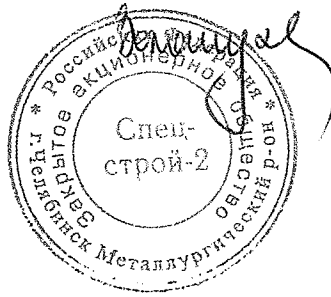
4. Протокол рассмотрения заявок и подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений на право заключения договора на строительство системы водоотведения — сетей бытовой и дождевой канализации (1-4 этапы) на территории ОЭЗ ППТ «Титановая долина» от 10 апреля 2015 года № 2 (копия);

5. Письмо (запрос) ЗАО «Спецстрой-2» № 429 от 27.03.2015г. (копия);

6. Письмо (ответ) ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» № ТД 15-370 от 30.03.2015г. (копия);

7. Протокол общего собрания акционеров ЗАО «Спецстрой-2» № 27 от 22.04.2011 (копия).

**Генеральный директор**



**Золотухин И.А.**