

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан

> ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008 тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82 e-mail: to02@fas.gov.ru

19.02 2015 No 5/1744

На № _____ от

Должностное лицо
Муниципального автономного учреждения
«Центр лечебного и профилактического
питания» городского округа город Уфа
Республики Башкортостан
450106, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Батырская, 39/2
- заместитель директора по экономическим
вопросам Муниципального автономного
учреждения «Центр лечебного и
профилактического питания» городского

округа город Уфа Республики Башкортостан

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № AA-21/15

19 февраля 2015 г.

г. Уфа, ул. Пушкина,95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Саляхутдинова Расима Фаритовна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по делу № AA-21/15, возбужденного Прокуратурой Октябрьского района г. Уфы, поступившего 09.02.2015 вх. №1574 из Прокуратуры Октябрьского района г. Уфы, в отношении должностного лица — заместителя директора по экономическим вопросам Муниципального автономного учреждения «Центр лечебного и профилактического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан

по ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно — неразмещение в плане закупок МАУ ЦЛПП и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках МАУ ЦЛПП, размещенных на официальном сайте в период времени с 01.12.2014 по 06.02.2015, в присутствии которой разъяснены права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные ч.1 ст.25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

в присутствии представителя Прокуратуры Октябрьского района г. Уфы Республики Башкортостан Султановой Э.Р., удостоверение № 169595,

руководствуясь ст. ст. 23.48., 28.1., 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы Башкортостан поступило Прокуратуры Республике постановление Октябрьского района г. Уфы (вх. №1574 от 09.02.2015) о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица директора ПО экономическим вопросам Муниципального заместителя автономного учреждения «Центр лечебного и профилактического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан

по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения данного постановления Башкортостанское УФАС России на основании статьи 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях возбудило дело об административном правонарушении № AA-21/15 в отношении должностного лица — заместителя директора по экономическим вопросам Муниципального автономного учреждения «Центр лечебного и профилактического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан

Проверкой Прокуратуры установлено, что МАУ ЦЛПП является заказчиком и осуществляет закупочную деятельность в соответствии с положениями Федерального закона от $18.07.2011 \, \text{№} \, 223-\Phi3$ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту также - Закон № 223-Ф3).

В соответствии с п. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 (далее по тексту также - Правила) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Согласно п. 5 Правил план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

В ч. 2 ст. 5 Положения «О закупке товаров, работ и услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Центр лечебного и профилактического питания» городского округ город Уфа Республика Башкортостан», утвержденного решением Наблюдательного совета МАУ

ЦЛПП от 18.09.2013 № 25 указано, что порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 №932.

В соответствии с п. 7, 8 Правил план закупки должен иметь помесячную или поквартальную разбивку.

Корректировка плана закупки может осуществляться, в том числе в случае:

- а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;
- б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;
- в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

Установлено, что 15.12.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг МАУ ЦЛПП размещен измененный План закупок на 2014 г.; 30.12.2014 МАУ ЦЛПП размещен План закупок на 2015 г.

Заказчиком в изучаемый период с 01.12.2014 по 06.02.2015 на официальном сайте размещено 45 запросов котировок, в том числе следующие в декабре 2014 года:

- № 31401777374 на поставку продовольственных товаров «соки промышленного производства, фасованные 0,2 л.» с начальной (максимальной) ценой договора 495 000,00 рублей;
- № 31401777318 на поставку продовольственных товаров «соки промышленного производства, фасованные» с начальной (максимальной) ценой договора 340 000,00 рублей;
- -№ 31401774424 на поставку продовольственных товаров «фрукты цитрусовые в ассортименте» с начальной (максимальной) ценой договора 248 600.00 рублей;
- № 31401767568 на поставку продовольственных товаров «фрукты свежие в ассортименте» с начальной (максимальной) ценой договора 300 000,00 рублей;
- № 31401825516 на поставку продовольственных товаров «Сыр полутвердый «Голландский» с начальной (максимальной) ценой договора 864 000,00 рублей;
- № 31401825573 на поставку продовольственных товаров «Мясо птицы» с начальной (максимальной) ценой договора 2 160 000,00 рублей;
- № 31401831182 на поставку продовольственных товаров «макаронные изделия в ассортименте не менее 3-х наименований» с начальной (максимальной) ценой договора 240 000,00 рублей;

- № 31401831048 на поставку продовольственных товаров «консервы «Молоко сгущенное с сахаром» с начальной (максимальной) ценой договора 200 000,00 рублей;
- № 31401830977 на поставку продовольственных товаров «Масло подсолнечное рафинированное, фасованное» с начальной (максимальной) ценой договора 275 000,00 рублей;
- № 31401830901 на поставку продовольственных товаров «Мука пшеничная весовая» с начальной (максимальной) ценой договора 315 000,00 рублей;
- № 31401830736 на поставку продовольственных товаров «Крупа рис, круглозерный» с начальной (максимальной) ценой договора 400 000,00 рублей;
- № 31401887697 на поставку продовольственных товаров «Молоко весовое пастеризованное для изготовления продуктов детского питания» с начальной (максимальной) ценой договора 498 750,00 рублей;
- № 31401825756 на поставку продовольственных товаров «Молоко весовое пастеризованное для изготовления продуктов детского питания» с начальной (максимальной) ценой договора 1 925 000,00 рублей;
- № 31401824930 на поставку продовольственных товаров «Сахар песок весовой» с начальной (максимальной) ценой договора 600 000,00 рублей.

Вместе с тем, сопоставлением опубликованных планов закупок МАУ ЦЛПП на 2014-2015 годы и проведенных в декабре 2014 года закупочных процедур установлено, что заказчиком информация об указанных закупках в планах закупок на 2014-2015 годы не представлена.

Аналогичная ситуация и по изученным размещенным в январе 2015 года закупкам.

Кроме того, изучением планов закупок МАУ ЦЛПП на 2014-2015 годы установлено, что предусмотренные планами закупок закупки до сих пор не размещены на официальном сайте:

- запрос котировок на поставку колбасных изделий вареных с начальной (максимальной) ценой договора 1 309 500, 00 рублей;
- запрос котировок на поставку потребительской тары однократного применения для кисло-молочных продуктов детского питания для детей раннего возраста (3 лота) с начальной (максимальной) ценой договора 1 028 470, 00 рублей;
- запрос котировок на поставку фольги-платинки (крышки из фольги) с начальной (максимальной) ценой договора 175 000, 00 рублей до настоящего времени не размещены на официальном сайте.

В силу п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости

стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Непредставление установленной законом информации является нарушением принципа информационной открытости закупки и не позволяет хозяйствующим субъектам своевременно получать необходимую информацию о потребностях предприятия в товарах, услугах и работах, а также способствует риску коррупционных проявлений со стороны заинтересованных работников предприятия.

Данные действия нарушают закрепленный ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

Согласно приказа директора МАУ ЦЛПП от 01.12.2014 № 70/1/п «О регламенте взаимодействия структурных подразделений» функции по формированию, размещению на официальном сайте плана закупки, а также внесению в него изменений возложена на заместителя директора по экономическим вопросам

Согласно приказа директора МАУ ЦЛПП от 23.10.2012 № 113/к

принята в МАУ ЦЛПП на должность заместителя директора по экономическим вопросам за счет средств муниципального бюджета.

Опрошенная с выявленными нарушениями согласна, вину признает.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Проверкой установлено, что вопреки требованиям законодательства и должностным обязанностям допущено не размещение в планах закупок МАУ ЦЛПП и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках МАУ ЦЛПП, размещенных на официальном сайте в изученный период времени с 01.12.2014 по 06.02.2015.

совершении вышеназванных Вина подтверждается: Справкой от 09.02.2015; Копиями планов закупок МАУ ЦЛПП на 2014-2015 годы, размещенные на официальном сайте; Информацией официального сайта о закупках МАУ ЦЛПП; Объяснениями Копией приказа директора МАУ ЦЛПП от 23.10.2012 № 113/к о приеме на работу; Копией приказа директора МАУ ЦЛПП от работника 01.12.2014 $N_{\underline{0}}$ $70/1/\pi$ взаимодействия «O регламенте структурных подразделений» и другими материалами дела.

Таким образом, в ходе прокурорской проверки установлено, что заместителем директора по экономическим вопросам МАУ ЦЛПП

Р.Ш. вопреки должностным обязанностям и в нарушение требований указанного законодательства допущено неразмещение в плане закупок МАУ ЦЛПП и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках МАУ ЦЛПП, размещенных на официальном сайте в период времени с 01.12.2014 по 06.02.2015, в связи с чем, в её действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Данные действия должностного лица влекут за собой ответственность, предусмотренную ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - неразмещение в плане закупок МАУ ЦЛПП и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках МАУ ЦЛПП, размещенных на официальном сайте в период времени с 01.12.2014 по 06.02.2015.

Объективная сторона правонарушения: неразмещение в плане закупок МАУ ЦЛПП и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках МАУ ЦЛПП, размещенных на официальном сайте в период времени с 01.12.2014 по 06.02.2015.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом и неосторожностью.

Субъектом в рассматриваемом деле является должностное лицо — заместитель директора по экономическим вопросам Муниципального автономного учреждения «Центр лечебного и профилактического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан

В соответствии со ст. 25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Башкортостанского УФАС России, не имеется. Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отводов заявлено не было.

Необходимо отметить следующее, согласно статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание совершение административного правонарушения назначается В пределах, установленных предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкцией части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях должностных лиц установлена фиксированная сумма штрафа в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей, оснований для смягчения ответственности должностного лица ниже низшего предела Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.3, 23.48., ч. 1 ст. 29.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

постановил:

Признать должностное лицо — заместителя директора по экономическим вопросам Муниципального автономного учреждения «Центр лечебного и профилактического питания» городского округа город Уфа Республики Башкортостан

виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - неразмещение в плане закупок МАУ ЦЛПП и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках МАУ ЦЛПП, размещенных на официальном сайте в период времени с 01.12.2014 по 06.02.2015 и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере

административное наказание в виде административного штрафа в размер тридцати тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

Номер счета получателя 40101810100000010001

Отделение НБ Республика Башкортостан г. Уфа

БИК 048073001 ИНН получателя платежа 0274090077

КПП 027401001

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

OKTMO 80 701 000

отсутствии документа, свидетельствующего об административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об соответствии с ч. административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.03 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и в порядке предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

