



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008  
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82  
e-mail: to02@fas.gov.ru

13.03.2015 № 5/2805

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Должностное лицо  
Государственного бюджетного  
учреждения здравоохранения  
Республиканский клинический  
онкологический диспансер Министерства  
здравоохранения Республики  
Башкортостан  
450054, Республика Башкортостан,  
г. Уфа, ул. Пр. Октября, д. 73/1  
-менеджер отдела материально-  
технического снабжения  
Государственного бюджетного  
учреждения здравоохранения  
Республиканский клинический  
онкологический диспансер

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о наложении штрафа по делу  
об административном правонарушении № АА-31/15**

10 марта 2015 г.

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан Саяхутдинова Расима Фаритовна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении по делу № АА-31/15, возбужденного Прокуратурой Октябрьского района г. Уфы, поступившего 26.02.2015 вх. №2492 из Прокуратуры Октябрьского района г. Уфы, в отношении должностного лица – менеджера отдела материально-технического снабжения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер

по ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно – неразмещение в плане закупок ГБУЗ РКОД и

0055129<sup>1</sup>

единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках ГБУЗ РКОД, размещенных на официальном сайте в 2014 году. в присутствии представителя Прокуратуры Октябрьского района г. Уфы Республики Башкортостан Султановой Э.Р., удостоверение № 169595; в отсутствие , (извещена надлежащим образом), предусмотренные ч.1 ст.25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь ст. ст. 23.48., 28.1., 28.7. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило постановление Прокуратуры Октябрьского района г. Уфы (вх. №2492 от 26.02.2015) о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – менеджера отдела материально-технического снабжения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

По результатам рассмотрения данного постановления Башкортостанское УФАС России на основании статьи 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях возбудило дело об административном правонарушении № АА-31/15 в отношении должностного лица – менеджера отдела материально-технического снабжения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер

Проверкой Прокуратуры установлено, что ГБУЗ РКОД является заказчиком и осуществляет закупочную деятельность, в том числе, в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту также - Закон № 223-ФЗ).

В соответствии с п. 2 ст. 4 Закона № 223-ФЗ заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В силу п. 2 Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 (далее по тексту также - Правила) в план закупки включаются сведения о закупке товаров (работ, услуг), необходимых для удовлетворения потребностей заказчика.

Согласно п. 5 Правил план закупки формируется заказчиком в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации, локальными актами заказчика, а также положением о закупке, утвержденным в установленном порядке, в том числе с

учетом сроков проведения закупочных процедур исходя из требуемой даты поставки товаров (работ, услуг).

В п. 5.2 Положения о закупках товаров, работ, услуг ГБУЗ РКОД, утвержденного Министром здравоохранения Республики Башкортостан 27.03.2014 указано, что порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки его размещения на официальном сайте, требования к форме плана устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 7, 8 Правил план закупки должен иметь ежемесячную или поквартальную разбивку.

Корректировка плана закупки может осуществляться в том числе в случае:

а) изменения потребности в товарах (работах, услугах), в том числе сроков их приобретения, способа осуществления закупки и срока исполнения договора;

б) изменения более чем на 10 процентов стоимости планируемых к приобретению товаров (работ, услуг), выявленного в результате подготовки к процедуре проведения конкретной закупки, вследствие чего невозможно осуществление закупки в соответствии с планируемым объемом денежных средств, предусмотренным планом закупки;

в) в иных случаях, установленных положением о закупке и другими документами заказчика.

Установлено, что 23.10.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ГБУЗ РКОД размещен измененный План закупок на 2014 г.

Заказчиком в 2014 году на официальном сайте размещено 19 запросов котировок, в том числе следующие:

- № 31400905623 на поставку нефтепродуктов (ГСМ) через АЗС с использованием топливных карт на 2 квартал 2014 года с начальной (максимальной) ценой договора 184 360,00 рублей;

- № 31400902721 на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники с начальной (максимальной) ценой договора 218 922,48 рублей;

- № 31400941627 на поставку нефтепродуктов (ГСМ) через АЗС с использованием топливных карт на 2 квартал 2014 года с начальной (максимальной) ценой договора 184 360,00 рублей;

- № 31401248833 на поставку нефтепродуктов (ГСМ) через АЗС с использованием топливных карт в 3 квартале 2014 года с начальной (максимальной) ценой договора 203 697,67 рублей;

- № 31401795745 на оказание услуг по охране объектов ГБУЗ РКОД МЗ РБ в 2015г. с начальной (максимальной) ценой договора 240 000,00 рублей.

Вместе с тем, сопоставлением опубликованного плана закупок ГБУЗ РКОД на 2014 год и проведенных в 2014 году закупочных процедур установлено, что заказчиком информация об указанных закупках в плане закупок на 2014 год не представлена.

Кроме того, изучением плана закупок ГБУЗ РКОД на 2014 год установлено, что предусмотренные планом закупок 31 закупка до сих пор не размещена на официальном сайте. В том числе:

- запрос котировок на поставку вакуумных насосов с начальной (максимальной) ценой договора 400 000,00 рублей (планируемая дата размещения - ноябрь 2014 года);

- запрос котировок на приобретение кондиционеров с начальной (максимальной) ценой договора 99 000,00 рублей (планируемая дата размещения - январь 2014 года);

- запрос котировок на техническое обслуживание операционного, реанимационного и прочего медицинского оборудования с начальной (максимальной) ценой договора 236 760, 00 рублей (планируемая дата размещения - январь 2014 года) и другие запросы котировок до настоящего времени не размещены на официальном сайте.

В силу п. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Непредставление установленной законом информации является нарушением принципа информационной открытости закупки и не позволяет хозяйствующим субъектам своевременно получать необходимую информацию о потребностях предприятия в товарах, услугах и работах, а также способствует риску коррупционных проявлений со стороны заинтересованных работников предприятия.

Данные действия нарушают закрепленный ст. 3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» принцип приоритетного применения мер по предупреждению коррупции.

Согласно должностной инструкции Менеджера отдела материально-технического снабжения ГБУЗ РКОД функции по составлению установленных планов-закупок возложены на менеджера отдела материально-технического снабжения ГБУЗ РКОД, с данной должностной инструкцией ознакомлена

Согласно сведениям официального сайта, электронная цифровая подпись при размещении плана закупок на 2014 год принадлежит менеджеру ОМТС

Согласно приказа главного врача ГБУЗ РКОД от 18.10.2013 № 143 принята в ГБУЗ РКОД на должность менеджера в подразделение общепольничного немедицинского персонала.

Опрошенная \_\_\_\_\_ с выявленными нарушениями согласна, вину признает.

В соответствии с ч. 1, 2 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Проверкой установлено, что \_\_\_\_\_ вопреки требованиям законодательства и должностным обязанностям допущено не размещение в плане закупки ГБУЗ РКОД на 2014 год и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках ГБУЗ РКОД, размещенных на официальном сайте в 2014 году.

Вина \_\_\_\_\_ в совершении вышеназванных действий подтверждается: Справкой от 26.02.2015; Копией плана закупок ГБУЗ РКОД на 2014 год, размещенный на официальном сайте; Информацией официального сайта о закупках ГБУЗ РКОД; Объяснениями \_\_\_\_\_; Копией приказа главного врача ГБУЗ РКОД от 18.10.2013 № 143 о приеме работника ]

на работу; Копией должностной инструкции Менеджера отдела материально-технического снабжения ГБУЗ РКОД и другими материалами дела.

Таким образом, в ходе прокурорской проверки установлено, что работником ГБУЗ РКОД \_\_\_\_\_ вопреки должностным обязанностям и в нарушение требований указанного законодательства допущено неразмещение в плане закупок ГБУЗ РКОД и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках ГБУЗ РКОД, размещенных на официальном сайте в 2014 году, в связи с чем, в её действиях усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - неразмещение в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Данные действия должностного лица влекут за собой ответственность, предусмотренную ч. 5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - неразмещение в плане закупок ГБУЗ РКОД и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках ГБУЗ РКОД, размещенных на официальном сайте в 2014 году.

Объективная сторона правонарушения: неразмещение в плане закупок ГБУЗ РКОД и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках ГБУЗ РКОД, размещенных на официальном сайте в 2014 году.

Субъективная сторона правонарушения характеризуется умыслом и неосторожностью.

Субъектом в рассматриваемом деле является должностное лицо – менеджер отдела материально-технического снабжения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер

В соответствии со ст. 25.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство, обжаловать постановление по делу, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения дела об административном правонарушении, предусмотренного ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностным лицом Башкортостанского УФАС России, не имеется. Обстоятельств, исключающих производство по делу, не имеется. Имеющихся по делу материалов достаточно для его рассмотрения по существу.

Рассмотрение дела назначено на 10.03.2015. 06.03.2015 от должностного лица Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер было заявлено ходатайство о рассмотрении дела об административном правонарушении №АА-31/2015 по ч. 5 ст. 7.32.3 без его участия, ходатайство рассмотрено и удовлетворено; также поступило ходатайство о признании данного правонарушения малозначительным, ходатайство рассмотрено и отклонено по следующим обстоятельствам:

В соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с положениями пункта 18 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится применительно к

обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение положений о малозначительности должно быть мотивировано.

По смыслу статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо с угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Должностное лицо Башкортостанского УФАС России, рассматривающее дело, не нашло оснований для признания правонарушения малозначительным и освобождения должностного лица от административной ответственности по ст. 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, т.к. злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением на товарном рынке является одним из грубейших нарушений антимонопольного законодательства.

Исходя из вышеизложенного, состав административного правонарушения имеется, оснований для применения положений ст. 2.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не имеется, гарантии, предусмотренные статьей 28.2. КоАП РФ, ст. 51 Конституции Российской Федерации, в отношении должностного лица – менеджера отдела материально-технического снабжения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер обеспечены.

Дело рассматривается 10.03.2015 в отсутствие  
или ее представителя (извещена надлежащим образом).

Необходимо отметить следующее, согласно статьи 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях. Санкцией части 5 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях для должностных лиц установлена фиксированная сумма штрафа в размере от 30 000 рублей до 50 000 рублей, оснований для смягчения ответственности должностного лица ниже низшего предела Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не предусмотрена.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность по делу №АА-31/15, не установлено.

В соответствии с ч. 2 ст. 4.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 7.32.3, 23.48., ч. 1 ст. 29.9. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,



## ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо – менеджера отдела материально-технического снабжения Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республиканский клинический онкологический диспансер

виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.5 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, - неразмещение в плане закупок ГБУЗ РКОД и единой информационной системе в сфере закупок информации о закупках ГБУЗ РКОД, размещенных на официальном сайте в 2014 году и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

В соответствии с п. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 30.11.2011 № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти оплачиваются в федеральный бюджет по реквизитам:

Получатель: УФК по Республике Башкортостан (Башкортостанское УФАС России)

Номер счета получателя 40101810100000010001

Отделение НБ Республика Башкортостан г. Уфа

БИК 048073001 ИНН получателя платежа 0274090077

КПП 027401001

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

ОКТМО 80 701 000

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в ч. 1 с. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, принимают решение о привлечении лица, не



уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч. 1 ст. 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 20.25. КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.03 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течении 10 дней со дня вручения или получения копии постановления и в порядке предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя



Р.Ф. Саяхутдинова