

**Заявление  
об нарушении антимонопольного законодательства при проведении  
открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок**

Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 24.02.2015г. № 02-03/22 было возобновлено проведение открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике.

Этим же приказом были внесены изменения в конкурсную документацию.

В соответствии с п.6.2 конкурсной документации критерии оценки конкурсных предложений участников конкурса при определении победителя по каждому лоту установлены в Информационной карте конкурса (Приложение № 1 к конкурсной документации).

П/п 11.2.1. п.11.2 Информационной карты конкурса установлены оценочные показатели в отношении подвижного состава конкурсанта, исходя из среднего срока эксплуатации автобусов. При среднем сроке эксплуатации заявленных на конкурс автобусов до 3 лет участник получает 15 баллов, от 3 до 7 лет включительно — 10 баллов, свыше 7 лет — 5 баллов.

Считаю, что установление в конкурсной документации на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах такого критерия оценки конкурсных предложений как "средний срок эксплуатации автобусов", в части дифференцированной оценки предложений участников конкурса по указанному критерию, нарушает ч. 1 ст. 15 и ч. 1 ст. 17 Федерального закона N 135-ФЗ "О защите конкуренции", исходя из следующего.

Конкурсная документация, разработанная и утвержденная Минтрансом ЧР, призвана обеспечивать реализацию конституционного права на осуществление предпринимательской деятельности как юридических лиц, так и индивидуальных предпринимателей, и должна быть направлена на обеспечение равного доступа на рынок регулярных пассажирских перевозок всем хозяйствующим субъектам, независимо от их организационно-правовых форм, гарантируя при этом реализацию публичных интересов общества - обеспечение безопасности дорожного движения и пассажиров, удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках в полном объеме, бесперебойное функционирование в республике транспортной маршрутной сети.

Частью 1 ст.17 Федерального закона от 10.12.1995 года N 196-ФЗ "О безопасности дорожного движения" установлена обязательность технического осмотра транспортных средств, находящихся в эксплуатации на территории Российской Федерации.

В соответствии с частью 4 статьи 18 названного закона транспортные средства, прошедшие техническое обслуживание и ремонт, должны отвечать требованиям, регламентирующим техническое состояние и оборудование транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в части, относящейся к обеспечению безопасности дорожного движения, что подтверждается соответствующим документом, выдаваемым исполнителем названных работ и услуг.

Вх 06-04/2773

15.04.2015  
(В.Д. А.С. И.С.)

Согласно п 1 Федерального закона «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 01.07.2011 г. № 170-ФЗ основной целью проведения технического осмотра является оценка соответствия транспортных средств обязательным требованиям безопасности транспортных средств в порядке, установленном правилами проведения технического осмотра.

Следовательно, транспортные средства, независимо от срока их эксплуатации, прошедшие в установленном действующим законодательством порядке технической осмотр, техническое обслуживание (ремонт), могут использоваться для перевозки пассажиров наравне с новыми транспортными средствами, если по своим техническим характеристикам отвечают требованиям, нормам и правилам, предъявляемым к автотранспортным средствам действующим законодательством.

Условие конкурсной документации по дифференцированной оценке участников конкурса по критерию "срок эксплуатации транспортных средств" в части присвоения разного количества баллов технически исправным, отвечающим всем требованиям действующего законодательства, пригодным для безопасной перевозки пассажиров транспортным средствам в зависимости от срока их эксплуатации (до 3-х лет - 15 баллов, от 3 до 7 лет - 10 баллов, старше 7 лет - 5 баллов) приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции на рынке оказания услуг по пассажирским перевозкам.

Я, индивидуальный предприниматель Викторова В.Н. (ОГРН № 307213021400286) осуществляю регулярные перевозки пассажиров на межмуниципальных маршрутах с 2007 года на основании лицензии АСС 21-010764, серии ДА № 016688 от 25.10.2007 г. Имею в собственности комфортабельные автобусы марки Фольксваген Крафтер, поддерживаю их в технически исправном состоянии. Имею штат квалифицированных водителей. Выполняю все требования, предъявляемые законодательством к осуществлению регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом, в том числе требования по безопасности дорожного движения. Стараюсь поддерживать качество оказываемых услуг по перевозке на достойном уровне. Каких-либо нареканий или замечаний по качеству услуг ни со стороны пассажиров, ни со стороны контролирующих органов, не имею.

Я собиралась принять участие в конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, проведенном 20.03.2015г. по лоту № 10 (маршрут Чебоксары - Алатырь). Однако, конкурсная документация по критерию "срок эксплуатации транспортных средств" ограничило мое право на участие в конкурсе. Принадлежащие мне автобусы хотя и находятся в технически исправном состоянии, надлежащим образом экипированы и оборудованы, но имеют срок эксплуатации свыше 7 лет. Возможности регулярно обновлять автобусный парк только для того, чтобы принять участие в конкурсе я не имею, и данное условие конкурсной документации необоснованно ограничивает мое право на осуществление предпринимательской деятельности на данном рынке услуг, так как ни технических, ни экономических показаний к замене транспортных средств не имеется.

Конкурсная документация, допуская к осуществлению пассажирских перевозок в равной степени, как новые транспортные средства, так и транспортные средства с большим сроком эксплуатации, признает тем самым обеспечение безопасности и пригодности всех транспортных средств, но при этом необоснованно и неправомерно предусматривает выставление разного количества баллов в зависимости от года их выпуска.

Считаю, что данный критерий ставит в неравные условия хозяйствующие субъекты, обладающие различными возможностями по обновлению автопарка. Срок эксплуатации транспортных средств более относим к критерию эстетического вида и стоимости транспортного средства, которые в конкурсной документации не устанавливались,

и не может стоять в прямой зависимости с безопасностью оказываемых услуг. Новое транспортное средство, возможно, более востребовано как объект гражданского оборота, но срок его эксплуатации не является безусловным обстоятельством, свидетельствующим о качестве оказываемых услуг. Качество оказываемых услуг должны соответствовать установленным требованиям, предъявляемым к условиям перевозки пассажиров. И от срока эксплуатации автобусов качество оказываемых услуг не зависит.

В соответствии с ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч.1 ст 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, считаю, что п/п 11.2.1. п.11.2 Информационной карты конкурсной документации, утвержденной приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики нарушаются требования ст.15 и ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части организации и проведении торгов с нарушением требований антимонопольного законодательства, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Аналогичные критерии дифференцированной оценки участников конкурса в зависимости от срока эксплуатации транспортных средств, в части их соответствия требованиям антимонопольного законодательства, были предметом рассмотрения органов антимонопольной службы в других субъектах РФ. Решениями Управлений Федеральной антимонопольной службы Волгоградской области, Удмуртской Республики конкурсная документация, предусматривающая дифференцированную оценку по критерию "срок эксплуатации транспортных средств", была признана нарушающей вышеуказанные положения Закона О защите конкуренции (решения по делу № 13-01-15-03/304 УФАС Волгоградской области, по делу № ТГ 08-02/2011-05 УФАС Удмуртской Республики). Правомерность данной позиции антимонопольного органа была подтверждена Определением Высшего арбитражного суда Российской Федерации № ВАС-9063/12 от 23.07.2012 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.23 Закона о защите конкуренции, прошу:

1. Отменить результаты конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, проведенного 20.03.2015 г. в соответствии с Приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 24.02.2015г. № 02-03/22 по лоту № 10.

2. Приостановить до рассмотрения настоящего дела заключение договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальном маршруте № 535 «Чебоксары (Центральный автовокзал) - Алатырь» (лот № 10).

15.04.2015 г.