



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

16.02.2015 № 5/1523

На № _____ от _____

**Администрация
муниципального района
Уфимский район Республики
Башкортостан**
450057, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул.
Цюрупы, д. 6

**Управление земельных и
имущественных отношений
Администрации
муниципального района
Уфимский район Республики
Башкортостан**
450057, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул.
Цюрупы, д. 6

ООО «Башкирэнерго»
450096, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа,
ул. Комсомольская, д. 126

ООО «Башсельэнерго»
450006, Россия, Республика
Башкортостан, г. Уфа, ул.
Пархоменко,
д. 133/1

РЕШЕНИЕ

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Резолютивная часть объявлена 03.02.2015 г.

В полном объеме решение изготовлено 16.02.2015 г.

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Р.Ф. Саляхутдинова – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

А.М. Гирфанов – начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков;

0053728

Е.Г. Коврижников – ведущий специалист-эксперт отдела естественных монополий и финансовых рынков.

в присутствии представителей:

Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан – Шамсутдиновой Гальнары Камилевны (по доверенности б/н от 26.01.2015г.);

ООО «Башсельэнерго» – Насыповой Шамсии Ишбулдовны (по доверенности №01-15 от 26.01.2015г.);

ООО «Башкирэнерго» – Вершинина Евгения Александровича (по доверенности №119-1/07-13 от 31.12.2013г.),

рассмотрев дело № А-03/17.1-15, возбужденное в отношении Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (450057, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 6) по признакам нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в заключении договора аренды муниципального имущества муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан с нарушениями правил проведения аукциона

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило обращение от ООО «Башкирэнерго» (450096, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Комсомольская, д. 126) (вх. №50 от 12.01.2015 г.) на действия Управления земельных и имущественных отношений Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (450057, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 6), выразившиеся в проведении торгов по имуществу находящемуся в момент проведения торгов в аренде.

В ходе рассмотрения данного обращения было установлено следующее.

24.11.2014 г. между ООО «Башкирэнерго» и Управлением земельных и имущественных отношений Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан в порядке, предусмотренном пунктом 8 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключен договор по передаче муниципального имущества в аренду без права выкупа под №РЭС-14.20.1/Д-05689, со сроком действия договора по 31.08.2015 г..

Вместе с тем, 26.11.2014 г. Управлением земельных и имущественных отношений Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (далее – Администрация Уфимского района) на сайте <http://torgi.gov.ru> размещено извещение под №261114/0942614/02, о проведении торгов предметом которых являлось право заключения договора аренды муниципального имущества муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан.

31.12.2014 г. по настоящим торгам подведены итоги, победителем торгов объявлено ООО «Башсельэнерго».

В соответствии с пунктом 47 Правил проведения конкурсов или аукциона на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или

муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 г. №67 (далее – Правила проведения конкурсов) любое заинтересованное лицо вправе направить в письменной форме, в том числе в форме электронного документа, организатору конкурса запрос о разъяснении положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса организатор конкурса обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

На основании вышеизложенного ООО «Башкирэнерго» направило запрос о разъяснении положения конкурсной документации, а именно на каком основании проводятся настоящие торги по имуществу которое уже передано ООО «Башкирэнерго».

Однако Администрацией Уфимского района не направлено разъяснений ООО «Башкирэнерго» относительно разъяснений по вопросу положений конкурсной документации и не указало на сайте информацию о поступившем запросе.

В соответствии с пунктом 92 Правил проведения конкурсов заключение договора осуществляется в порядке предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

Так в соответствии со статьей 309 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона.

В соответствии со статьей 310 Гражданского кодекса Российской Федерации односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются.

Таким образом, принимая во внимание, что договор РЭС-14.20.1/Д-05689 от 24.11.2014 г. не расторгнут, Администрацией Уфимского района нарушены требования пункта 92 Правил проведения конкурсов.

Вместе с тем, согласно пункту 105 Правил проведения конкурсов в извещении о проведении, аукциона должен быть указан срок действия.

Однако в соответствии с пунктом 1.2 приложенного к документации об аукционе договоре указано, что «договор вступает в силу с момента его подписания. Условия настоящего договора распространяются на взаимоотношения Сторон, возникшие с _____ и действуют по «__» _____ в соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации».

Вместе с тем, учитывая, что договор аренды РЭС-14.20.1/Д-05689 от 24.11.2014 г. действует до 31.08.2015 г., не указание настоящего срока действия договора в конкурсной документации является нарушением пункта 105 Правил проведения конкурсов.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Пунктом 1 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции определено, что в порядке, предусмотренном частью 1 указанной статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального недвижимого имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

При рассмотрении данного обращения в действиях Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (450057, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 6) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в соответствии с которой заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В связи с чем, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан на основании Приказа №7 от 15.01.2015г. возбуждено дело №А-03/17.1-15 в отношении Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (450057, Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы, д. 6).

Из пояснений представителя Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан следует, что торги по извещению №261114/0942614/02 проведены в соответствии с действующим законодательством.

В ходе рассмотрения дела №А-03/17.1-15 Комиссией было установлено следующее.

26.11.2014г. на официальном сайте Российской Федерации – www.torgi.gov.ru размещено извещение №261114/0942614/02 о проведении торгов.

Из настоящего информационного извещения следует, что организатором торгов в лице Управления земельных и имущественных отношений Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан был проведен открытый аукцион, предметом которого являлось недвижимое имущество – объекты электроснабжения находящиеся в муниципальной местоположением которых является Республика Башкортостан, Уфимский район, д. Алексеевка.

Вместе с тем в соответствии с Постановлением Администрации муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан от 25.08.2014г. №1561 объекты, отраженные в настоящем извещении и являющиеся предметом настоящего аукциона ранее предоставлены в аренду ООО «Башкирские распределительные электрические сети» на срок с 1 сентября 2014г. по 31 августа 2015г.

В связи с чем, на основании настоящего Постановления Администрацией муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан в адрес ООО

«Башкирэнерго» направлен договор РЭС-14.20.1/Д-05689 от 24.11.2014 г., а также составлен акт приема – передачи настоящих объектов электросетевого хозяйства от 01.10.2014г.

В соответствии с пунктом 1.2 настоящего договора «договор вступает в силу с момента его подписания. Условия настоящего договора распространяются на взаимоотношения Сторон., возникшие с 01.10.2014, и действуют по 31.08.2015 в соответствии со статьей 425 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, торги по извещению №261114/0942614/02 размещенном на официальном сайте Российской Федерации - www.torgi.gov.ru проведены на момент действия договора РЭС-14.20.1 Д-05689 от 24.11.2014 г., предметом которого являются объекты электросетевого хозяйства, аналогичные предмету настоящего аукциона.

В рамках проведения настоящего аукциона в соответствии с протоколом от 29.12.2014г. подано три заявки от следующих претендентов:

- ООО «Башкирэнерго»;
- ООО «Башсельэнерго»;
- ООО «Алексеевское коммунальное управление»;

Согласно Протоколу №2 проведения открытого аукциона по извещению №261114/0942614/02 от 30.12.2014г. победителем торгов признано ООО «Башсельэнерго».

В связи с чем, с ООО «Башсельэнерго» заключен договор о передаче объектов коммунальной инфраструктуры в аренду без права выкупа от 31 декабря 2014г.

Согласно части 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции не допускается заключение договоров, ранее, чем через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

Данное требование также содержится в подпункте 14 пункта 40, правил утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10 февраля 2010 г. N 67 "О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса" согласно которым, срок, в течение которого должен быть подписан проект договора, составляющий не менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе либо протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе в случае, если конкурс признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в конкурсе либо признания участником конкурса только одного заявителя.

Таким образом, при проведении настоящих торгов организатором были допущены нарушения, в части нарушения сроков заключения договора по передаче объектов коммунальной инфраструктуры в аренду без права выкупа и находящихся в муниципальной собственности муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан, на следующий день со дня подведения итогов аукциона.

В соответствии со статьей 168 Гражданского кодекса Российской Федерации

договор заключенный ранее указанного срока, будет являться ничтожным, так как является несоответствующим требованиям закона.

Вместе с тем, в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции торги могут проводиться, в том числе, и до момента истечения срока действующего договора, но с учетом того, что новый договор должен вступать в силу по истечении срока действующего на момент проведения торгов договора. К моменту вступления в силу договора, заключенного по результатам проведения торгов, государственное или муниципальное имущество должно быть свободным от прав третьих лиц, за исключением случаев, когда оно закреплено на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

Таким образом, настоящие торги были проведены в момент действия договора РЭС-14.20.1/Д-05689 от 24.11.2014 г., тем самым организатором торгов была нарушена часть 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой не допускается заключение договоров ранее чем, через десять дней со дня размещения информации о результатах конкурса или аукциона на официальном сайте торгов.

По результатам рассмотрения дела Комиссия руководствуясь статьей 23, статьей 36, частью 1 статьи 39, частями, 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Башкортостанского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать Администрацию муниципального района Уфимский район Республики Башкортостан (Россия, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Цюрупы д. 6) нарушившей часть 7 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»;

Председатель Комиссии

Саляхутдинова Р.Ф.

Члены Комиссии:

Гирфанов А.М.

Коврижников Е.Г.