



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ростовской области**

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403
г. Ростов-на-Дону, 344006
тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59
e-mail: to61@fas.gov.ru

14.04.15 № 6297/05

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «31» марта 2015 г.
В полном объеме решение изготовлено «14» апреля 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее – Ростовское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Кожемяко Н.А. – заместитель
руководителя Управления.

Члены комиссии:

Исмаилов М.И. – заместитель
начальника отдела изучения и контроля
товарных рынков;

Корнева Е.Д. – специалист
третьего разряда отдела изучения и
контроля товарных рынков;

рассмотрев дело №1915/05 по признакам нарушения п.2 ч.1 ст. 11
Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -
Закон), в отношении ООО «Виталек» (115230, г. Москва, Варшавское шоссе, 46А,

020850

стр.4, ИНН 7726702620) в группе лиц с ООО «Фармахан» (115230, г. Москва, Варшавское шоссе, 46А, стр.4, ИНН 7726706840) и ООО «Пантеон» (356240, Ставропольский край, г. Михайловск, ул. Ленина, 175, ИНН 2623800792),

УСТАНОВИЛА:

Дело №1915/05 было возбуждено Ростовским УФАС России по собственной инициативе, по результатам рассмотрения сведений представленных Министерством здравоохранения Ростовской области (далее – Минздрав РО) обстоятельств проведенных аукционов №0158200001314000415, №0158200001314000428, №0158200001314000538, №0158200001314000540, №0158200001314000542, №0158200001314000632 на поставку лекарственных препаратов (далее – аукционы).

Предметы аукционов идентичны между собой, что следует из материалов дела и информации содержащейся на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>:

Аукцион №0158200001314000415

Закупка №0158200001314000415

Опубликовано 23.04.2014 13:04 (MSK (UTC+4) Москва, стандартное время) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

Общая информация

Документы закупки

Результаты определения поставщика

Журнал событий

Извещение о проведении электронного аукциона от 23.04.2014 №0158200001314000415

Общая информация о закупке

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.rts-tender.ru
Закупку осуществляет	Заказчик министерство здравоохранения Ростовской области
Наименование объекта закупки	Для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных препаратов, в рамках реализации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С
Этап закупки	Размещение завершено
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена

Контактная информация

Организация, осуществляющая закупку	министерство здравоохранения Ростовской области
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Ответственное должностное лицо	Дубовой Ярослав Владимирович
Адрес электронной почты	minzdravro2@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-863-2526592
Факс	7-863-2529562
Дополнительная информация	Контрактная служба государственного заказчика действует в соответствии с Регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 18.12.2013№ 1839 «О реализации Федерального закона от 05.04.2013№44-ФЗ». Контрактная служба создана на функциональной основе, из числа штатных сотрудников министерства здравоохранения Ростовской области - государственных гражданских служащих Ростовской области. Руководитель - заместитель министра по общему вопросу Станислав Григорьевич Беседовский контактный телефон: +7(863)2541076, контактный e-mail руководителя контрактной службы: besst67@yandex.ru Ответственное должностное лицо государственного заказчика за заключение государственного контракта: Ведущий специалист отдела централизованных закупок Дубовой Ярослав Владимирович

Информация о процедуре закупки

Аукцион №0158200001314000428

Закупка №0158200001314000428

Опубликовано 24.04.2014 13:48 (MSK (UTC+4) Москва, стандартное время) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

Общая информация	Документы закупки	Результаты определения поставщика	Журнал событий
------------------	-------------------	-----------------------------------	----------------

Извещение о проведении электронного аукциона от 24.04.2014 №0158200001314000428

Общая информация о закупке	
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.rts-tender.ru
Закупку осуществляет	Заказчик министерство здравоохранения Ростовской области
Наименование объекта закупки	Для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных препаратов, в рамках реализации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С
Этап закупки	Размещение завершено
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена
Контактная информация	
Организация, осуществляющая закупку	министерство здравоохранения Ростовской области
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Ответственное должностное лицо	Дубовой Ярослав Владимирович
Адрес электронной почты	minzdravro2@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-863-2529562
Факс	7-863-2529562
Дополнительная информация	Контрактная служба государственного заказчика действует в соответствии с Регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 18.12.2013№ 1839 «О реализации Федерального закона от 05.04.2013№44-ФЗ». Контрактная служба создана на функциональной основе, из числа штатных сотрудников министерства здравоохранения Ростовской области - государственных гражданских служащих Ростовской области. Руководитель - заместитель министра по общему вопросам Станислав Григорьевич Беседовский контактный телефон: +7(863)2541076, контактный e-mail руководителя контрактной службы: besst67@yandex.ru Ответственное должностное лицо государственного заказчика за заключение государственного контракта: Ведущий специалист отдела централизованных закупок Дубовой Ярослав Владимирович
Информация о процедуре закупки	

Аукцион №0158200001314000538

Закупка №0158200001314000538

Опубликовано 26.05.2014 19:31 (MSK (UTC+4) Москва, стандартное время) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

Общая информация	Документы закупки	Результаты определения поставщика	Журнал событий
------------------	-------------------	-----------------------------------	----------------

Извещение о проведении электронного аукциона от 26.05.2014 №0158200001314000538

Общая информация о закупке	
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.rts-tender.ru
Закупку осуществляет	Заказчик министерство здравоохранения Ростовской области
Наименование объекта закупки	Для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных препаратов, в рамках реализации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С
Этап закупки	Размещение завершено
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена
Контактная информация	
Организация, осуществляющая закупку	министерство здравоохранения Ростовской области
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Ответственное должностное лицо	Дубовой Ярослав Владимирович
Адрес электронной почты	minzdravro2@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-863-2529562
Факс	7-863-2529562
Дополнительная информация	Контрактная служба государственного заказчика действует в соответствии с Регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 18.12.2013№ 1839 «О реализации Федерального закона от 05.04.2013№44-ФЗ». Контрактная служба создана на функциональной основе, из числа штатных сотрудников министерства здравоохранения Ростовской области - государственных гражданских служащих Ростовской области. Руководитель - заместитель министра по общему вопросам Станислав Григорьевич Беседовский контактный телефон: +7(863)2541076, контактный e-mail руководителя контрактной службы: besst67@yandex.ru Ответственное должностное лицо государственного заказчика за заключение государственного контракта: Ведущий специалист отдела централизованных закупок Дубовой Ярослав Владимирович
Информация о процедуре закупки	

Аукцион №0158200001314000540

Закупка №0158200001314000540

Опубликовано 26.05.2014 19:42 (MSK (UTC+4) Москва, стандартное время) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

Общая информация	Документы закупки	Результаты определения поставщика	Журнал событий
------------------	-------------------	-----------------------------------	----------------

Извещение о проведении электронного аукциона от 26.05.2014 №0158200001314000540

Общая информация о закупке	
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.rts-tender.ru
Закупку осуществляет	Заказчик министерство здравоохранения Ростовской области
Наименование объекта закупки	Для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных препаратов, в рамках реализации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С
Этап закупки	Размещение завершено
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена
Контактная информация	
Организация, осуществляющая закупку	министерство здравоохранения Ростовской области
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Ответственное должностное лицо	Дубовой Ярослав Владимирович
Адрес электронной почты	minzdravro2@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-863-2529562
Факс	7-863-2529562
Дополнительная информация	Контрактная служба государственного заказчика действует в соответствии с Регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 18.12.2013№ 1839 «О реализации Федерального закона от 05.04.2013№44-ФЗ». Контрактная служба создана на функциональной основе, из числа штатных сотрудников министерства здравоохранения Ростовской области - государственных гражданских служащих Ростовской области. Руководитель - заместитель министра по общему вопросам Станислав Григорьевич Беседовский контактный телефон: +7(863)2541076, контактный e-mail руководителя контрактной службы: besst67@yandex.ru Ответственное должностное лицо государственного заказчика за заключение государственного контракта: Ведущий специалист отдела централизованных закупок Дубовой Ярослав Владимирович
Информация о процедуре закупки	

Аукцион №0158200001314000542

Закупка №0158200001314000542

Опубликовано 26.05.2014 19:50 (MSK (UTC+4) Москва, стандартное время) (по местному времени организации, осуществляющей закупку)

Общая информация	Документы закупки	Результаты определения поставщика	Журнал событий
------------------	-------------------	-----------------------------------	----------------

Извещение о проведении электронного аукциона от 26.05.2014 №0158200001314000542

Общая информация о закупке	
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.rts-tender.ru
Закупку осуществляет	Заказчик министерство здравоохранения Ростовской области
Наименование объекта закупки	Для субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на право заключить государственный контракт на поставку лекарственных препаратов, в рамках реализации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С
Этап закупки	Размещение завершено
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена
Контактная информация	
Организация, осуществляющая закупку	министерство здравоохранения Ростовской области
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -
Ответственное должностное лицо	Дубовой Ярослав Владимирович
Адрес электронной почты	minzdravro2@yandex.ru
Номер контактного телефона	7-863-2529562
Факс	7-863-2529562
Дополнительная информация	Контрактная служба государственного заказчика действует в соответствии с Регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 18.12.2013№ 1839 «О реализации Федерального закона от 05.04.2013№44-ФЗ». Контрактная служба создана на функциональной основе, из числа штатных сотрудников министерства здравоохранения Ростовской области - государственных гражданских служащих Ростовской области. Руководитель - заместитель министра по общему вопросам Станислав Григорьевич Беседовский контактный телефон: +7(863)2541076, контактный e-mail руководителя контрактной службы: besst67@yandex.ru Ответственное должностное лицо государственного заказчика за заключение государственного контракта: Ведущий специалист отдела централизованных закупок Дубовой Ярослав Владимирович
Информация о процедуре закупки	

Общая информация	Документы закупки	Результаты определения поставщика	Журнал событий
Извещение о проведении электронного аукциона от 20.06.2014 №0158200001314000632			
Общая информация о закупке			
Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Электронный аукцион		
Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	РТС-тендер		
Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет"	http://www.rts-tender.ru		
Закупку осуществляет	Заказчик министерство здравоохранения Ростовской области		
Наименование объекта закупки	Поставка лекарственных препаратов, в рамках реализации межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации на 2014 год на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека и гепатитов В и С		
Этап закупки	Размещение завершено		
Сведения о связи с позицией плана-графика	Связь с позицией плана-графика не установлена		
Номер типового контракта, типовых условий контракта	Связь с типовым контрактом, типовыми условиями контракта не установлена		
Контактная информация			
Организация, осуществляющая закупку	министерство здравоохранения Ростовской области		
Почтовый адрес	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -		
Место нахождения	Российская Федерация, 344029, Ростовская обл, Ростов-на-Дону г, 1-й Конной Армии, 33, -		
Ответственное должностное лицо	Дубовой Ярослав Владимирович		
Адрес электронной почты	mlnzdravro2@yandex.ru		
Номер контактного телефона	7-863-2529562		
Факс	7-863-2529562		
Дополнительная информация	Контрактная служба государственного заказчика действует в соответствии с Регламентом о контрактной службе, утвержденным приказом министерства здравоохранения Ростовской области от 18.12.2013№ 1839 «О реализации Федерального закона от 05.04.2013№44-ФЗ». Контрактная служба создана на функциональной основе, из числа штатных сотрудников министерства здравоохранения Ростовской области - государственных гражданских служащих Ростовской области. Руководитель - заместитель министра по общим вопросам Станислав Григорьевич Беседовский контактный телефон: +7(863)2541076, контактный e-mail руководителя контрактной службы: besst67@yandex.ru Ответственное должностное лицо государственного заказчика за заключение государственного контракта: Ведущий специалист отдела централизованных закупок Дубовой Ярослав Владимирович.		
Информация о процедуре закупки			

Во всех вышеуказанных аукционах принимали участие одни и те же хозяйствующие субъекты (ООО «Пантеон» и ООО «Виталек»), которые подавали ограниченное количество ценовых предложений со снижением начальной (максимальной) цены на 0,5%.

Данные обстоятельства, по мнению Заказчика – Минздрава РО, содержат в себе признаки нарушения антимонопольного законодательства в части поддержания цен на торгах.

Изучив материалы дела, а также выслушав доводы участников дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

1) Процедура проведения открытого аукциона в электронной форме регламентирована главой 2¹ Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок» (далее – Закон №44-ФЗ). Так согласно ст. 66 данного закона, для участия в открытом аукционе в электронной форме участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, подает заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме. Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

В первой части содержатся сведения о согласии участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных

¹ Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов и аукционов.

документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать среди прочих копии документов (предусмотренных ч.5 ст.66 Закона №44-ФЗ), декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного ч.3 ст.30 Закона №44-ФЗ.

Статьей 67 Закона №44-ФЗ определен порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Согласно ч.3 указанной статьи по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Как следует из материалов дела в вышеперечисленных аукционах №0158200001314000415, №0158200001314000428, №0158200001314000538, №0158200001314000540, №0158200001314000542, принимали участие хозяйствующие субъекты: ООО «Пантеон» и ООО «Виталек», а в аукционе №0158200001314000632 ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон».

Согласно протоколам рассмотрения первых частей заявок участников, данные хозяйствующие субъекты допущены к участию по каждому из аукционов, и имели возможность подавать ценовые предложения в аукционах.

2) В соответствии с требованиями документации аукционов (п.11 Информационной карты), а также информацией содержащейся на официальном сайте оператора электронной площадки, каждым из участников аукциона было внесено денежное обеспечение участия в аукционе (обеспечение заявки) в размере от 1% до 5% от начальной (максимальной) цены контрактов, что составляет:

- 1) 23.04.2014 №0158200001314000415 – 87 116,00 рублей.
- 2) 24.04.2014 №0158200001314000428 - 102 769,91 рублей.
- 3) 26.05.2014 №0158200001314000538 - 21929,87 рублей.
- 4) 26.05.2014 №0158200001314000540 - 13097,51 рублей.
- 5) 26.05.2014 №0158200001314000542 - 4813,38 рублей.
- 6) 20.06.2014 №0158200001314000632 - 271 644,08 рублей.

Как следует из положений Закона №44-ФЗ участие в открытом аукционе в электронной форме возможно при наличии на счете участника размещения заказа, открытом для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах, денежных средств, в отношении которых не осуществлено блокирование операций по счету, в размере не менее чем размер обеспечения

заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, предусмотренной документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Поступление заявки участника аукциона является для оператора электронной площадки поручением о блокировании операций по счету такого участника размещения заказа, открытому для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе.

Данные денежные средства остаются заблокированными до опубликования протокола, содержащего результаты аукциона.

Таким образом, изъятие из оборота денежных средств на определенный срок в вышеуказанном размере, и не заключение в результате аукциона государственного контракта должно явиться для данных хозяйствующих субъектов, относящихся к категории субъектов малого предпринимательства² экономически или технологически неоправданными действиями, при условии отсутствия иной мотивации.

3) Рынок услуг поставки лекарственных препаратов (в том числе при участии в открытых аукционах проводимых муниципальными и государственными заказчиками) является достаточно конкурентным, чем обусловлена необходимость осуществления постоянных актов³ (действий) со стороны хозяйствующих субъектов – поставщиков лекарственных препаратов на максимизацию результатов своей предпринимательской деятельности (в том числе получение определенных преимуществ при участии в торгах).

4) Как следует из материалов дела и информации содержащейся на официальном сайте (журнал событий по аукциону) результаты торгов выглядят следующим образом:

№ аукциона	ИНН участника	Участники аукциона	Победитель
0158200001314000415	2623800792	ООО «Пантеон»	ООО «Виталек»
0158200001314000415	7726702620	ООО «Виталек»	
0158200001314000428	2623800792	ООО «Пантеон»	ООО «Виталек»
0158200001314000428	7726702620	ООО «Виталек»	
0158200001314000538	2623800792	ООО «Пантеон»	ООО «Виталек»
0158200001314000538	7726702620	ООО «Виталек»	
0158200001314000540	2623800792	ООО «Пантеон»	ООО «Виталек»
0158200001314000540	7726702620	ООО «Виталек»	
0158200001314000542	2623800792	ООО «Пантеон»	ООО «Виталек»
0158200001314000542	7726702620	ООО «Виталек»	
0158200001314000632	2623800792	ООО «Пантеон»	ООО «Пантеон»
0158200001314000632	7726706840	ООО «Фармахан»	

² Статья 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации"

³ Акт - действия учреждений, организаций, должностных лиц, граждан, на основании которых обычно судят о соблюдении и нарушении правовых норм. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. "Современный экономический словарь" (ИНФРА-М, 2006).

Таким образом в результате торгов данными хозяйствующими субъектами заключены контракты на сумму:

ООО «Виталек» - 12 107 756 рублей;

ООО «Пантеон» 5 405 717,26 рублей.

Как установила комиссия рассматривавшая настоящее дело ООО «Фармахан» и ООО «Виталек» входят в одну группу лиц по основанию, предусмотренному п.3 ч.1 ст.9 Закона №135-ФЗ, поскольку единственным учредителем и директором ООО «Фармахан» и ООО «Виталек» является одно и то же физическое лицо - Хаванов Алексей Александрович.

Выделение категории «группа лиц» является технико-юридическим приемом, позволяющим рассматривать совокупность лиц в качестве особой структурной единицы рынка. Если участники торгов по ряду признаков (одна компания является единственным или преобладающим участником другой; одно и то же лицо выполняет функции единоличного исполнительного органа в компаниях; руководители компаний являются родственниками или супругами и т.п.) представляют собой "группу лиц", что в смысле антимонопольного законодательства они действуют как единый хозяйствующий субъект (ч. 2 ст. 9 Закона №135-ФЗ).

Статьей 4 Закона РСФСР от 22.03.1991 г. N 948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» определено, что аффилированными являются лица, физические и юридические, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

аффилированными лицами юридического лица являются: лицо, осуществляющее полномочия его единоличного исполнительного органа; лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное юридическое лицо; лица, которые имеют право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, составляющих уставный капитал;

аффилированными лицами физического лица, осуществляющего предпринимательскую деятельность, являются: лица, принадлежащие к той группе лиц, к которой принадлежит данное физическое лицо; юридическое лицо, в котором данное физическое лицо имеет право распоряжаться более чем 20 процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции либо составляющие уставный или складочный капитал вклады, доли данного юридического лица.

Более того, из представленных электронной площадкой РТС-тендер сведений, подачи ценовых предложений от ООО «Фармахан» и ООО «Виталек» осуществлялись с одного IP адреса: 195.210.20.11.

Таким образом, в аукционе №0158200001314000632 наряду с ООО «Пантеон» участвовал тот же хозяйствующий субъект, что и в предыдущих пяти аукционах, с точки зрения антимонопольного законодательства, поскольку аффилированность ООО «Фармахан» и ООО «Виталек» очевидна.

5) На протяжении периода подачи заявок на аукционы №0158200001314000415, №0158200001314000428, №0158200001314000538, №0158200001314000540, №0158200001314000542, №0158200001314000632 и проведения непосредственно процедур аукционов закрепленных заказчиком в документации об аукционе изменения в документацию не вносились.

Объемы, предмет, стоимость и сроки поставки лекарственных средств не подвергались заказчиком корректировке, соответственно условия исполнения контракта не изменялись.

Таким образом, доводы участников о проведении предварительных расчетов и обнаруженной им нецелесообразности исполнения контракта, видятся комиссии не обоснованными в силу следующих обстоятельств:

Участие в аукционе является осознанным юридическим действием, с вытекающими из него последствиями для совершаемого их хозяйствующего субъекта и связанное, в том числе с определенными издержками для потенциального участника аукциона.

С учетом того что основные характеристики аукциона (начальная цена, предмет, объем и условия поставки) заранее (т.е. до момента подачи заявок) известны неопределенному кругу лиц в том числе и участникам аукциона, то факт подачи заявки на аукцион свидетельствует о приемлемости и целесообразности (экономической, технологической и прочей) условий аукциона (заказчика).

6) Применение в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд гласных и конкурентных способов заключения договоров, обусловлено исключительно необходимостью эффективного расходования бюджетных средств государства.

Соответственно, основной целью размещения государственного заказа посредством проведения вышеупомянутого аукциона являлось – экономия бюджетных средств, за счет конкурентной борьбы между участниками аукциона.

Каждый из хозяйствующих субъектов, подавших заявку на участие в аукционе принял условия (согласился с условием) размещения государственного заказа, предполагающего добросовестное снижение начальной (максимальной) цены Лота, за счет подачи ими (участниками аукциона) обоснованных (подтвержденным соответствующим намерением) ценовых предложений.

Однако в данном случае за счет пассивных, и не обоснованных объективными обстоятельствами действий, участников аукциона выразившихся в подаче одного единственного ценового предложения по снижению начальной (максимальной) цены Лота на 0,5%, государственный контракт заключен практически по начальной (максимальной) цене.

6) В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона, признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Участники аукциона: ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон» осуществляют продажу лекарственных препаратов на территории Ростовской области (в частности путем участия в открытых аукционах, проводимых муниципальными и государственными заказчиками), соответственно осуществляют свою деятельность на одном товарном рынке и являются конкурентами между собой.

С точки зрения антимонопольного законодательства, а также императивно установленных законодателем запретов на картельные соглашения между участниками аукциона, аукцион законодателем по умолчанию рассматривается отдельным товарным рынком, а его участники соответственно - конкурентами между собой.

По мнению Комиссии, действия ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон» являются результатом реализованного устного соглашения, направленного на согласование их действий (группового поведения) при участии в аукционе.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении.

Вывод о наличии одного из условий, подлежащих установлению для признания действий согласованными, а именно: о совершении таких действий было заранее известно каждому из хозяйствующих субъектов, - может быть сделан исходя из фактических обстоятельств их совершения. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

Подтверждать отсутствие со стороны конкретного хозяйствующего субъекта нарушения в виде согласованных действий могут, в том числе доказательства наличия объективных причин собственного поведения этого хозяйствующего субъекта на товарном рынке и (или) отсутствия обусловленности его действий действиями иных лиц.

Участники аукциона, вступая в правоотношения с заказчиками, сталкивается с публичными правоотношениями, налагающими, в том числе на него повышенную ответственность за свои действия (бездействия), за достоверность предоставляемой информации и сопутствующих документов, за поданные ценовые предложения.

Действия ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон» по подаче ценовых предложений по одним аукционам и неподаче ценовых предложений по другим аукционам привело к заключению контрактов каждым из них практически по начальной (максимальной) цене аукциона, что позволило в течении двух месяцев (шестидесяти дней) заключить контракты на суммы:

12 107 756 рублей (ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан») и 5 405 717,26 рублей (ООО «Пантеон»).

Как показывает статистика, наибольшая экономия бюджетных средств заказчиками достигается за счет проведения открытых аукционов в электронной форме, при этом экономия бюджетных средств при проведении аукционов, предметом которых являются лекарственные препараты может достигать от 10 до 25%.

Вышеуказанные действия участников аукциона: ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон» явились результатом реализованного ими устного соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

Данные действия ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон» не являются результатом объективных причин (факторов), поскольку при рассмотрении данного дела наличие таких причин (факторов) объясняющих поведение участников не установлено.

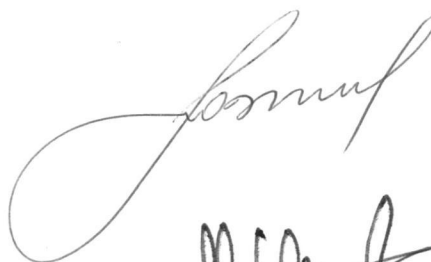
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Виталек» в группе лиц с ООО «Фармахан» и ООО «Пантеон» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части поддержания цен на торгах.

2. В связи с тем, что контракт заключен предписание не выдавать.

Председатель комиссии:



Н.А. Кожемяко

Члены комиссии:



М.И. Исмаилов

Е.Д. Корнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.