



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

24.03.2015 № 2405/05-02

На № _____ от _____

ООО «Монтаж Автоматика Сервис»
155900, Ивановская область, г. Шуя,
ул. 1-я Московская, д. 56
тел.: 8-930-347-6331
эл. почта: neonov@mail.ru

**Управление Федеральной
миграционной службы по Ярославской
области**
150000, Ярославская обл., г. Ярославль,
ул. Собинова, 48
телефон: 8-4852-731949
E-mail: ufmsyo@mail.ru

ЗАО «Сбербанк-АСТ»
101000, г. Москва,
Милютинский пер., д. 10, стр. 4.
тел./факс: +7(495)787-29-98
эл. почта: ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/64Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 24 марта 2015 года
Решение изготовлено в полном объеме 27 марта 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления И.Г. Паутов, члены Комиссии – начальник отдела контроля закупок управления Крюкова Т.В., специалист - эксперт отдела контроля закупок управления Ерохина А.А.,

с участием:

от заявителя – ООО «Монтаж Автоматика Сервис» (далее также – заявитель) – представителя по доверенности Введенский И.Е.,

от заказчика – Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области – представителя не назвали, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Монтаж Автоматика Сервис» на действия аукционной комиссии заказчика - Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000315000014) (далее - аукцион, аукционная комиссия) в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного

органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

установила:

в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила ООО «Монтаж Автоматика Сервис» на действия аукционной комиссии заказчика - Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000315000014).

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно признала заявку участника закупки - ООО «Монтаж Автоматика Сервис» - не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме, а именно: не предоставление информации, предусмотренной п. 2 ч. 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пункта 10 раздела 1 документации об электронном аукционе: отсутствует копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ).

Заявитель просит признать жалобу обоснованной.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение о признании второй части заявки участника закупки - ООО «Монтаж Автоматика Сервис» - на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000315000014) соответствующим на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Управлением Федеральной миграционной службы по Ярославской области, на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 18.02.2015г. размещено извещение № 0171100000315000014 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов УФМС России по Ярославской области вместе с аукционной документацией.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе в электронной форме в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой

ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки, соответствующие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение услуг, являющихся объектом закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 18 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ (см. пункт 10 информационной карты аукциона), или копии этих документов.

Пунктом 10 «Исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ» раздела 1 «Информационная карта аукциона» аукционной документации установлено требование о предоставлении участником закупки в составе второй части заявки копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ).

На заседании Комиссии установлено, что участником закупки – ООО «Монтаж Автоматика Сервис» - в составе второй части заявки представлена лицензия от 25 января 2006г. № 2/14820 на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий сооружений по следующим видам работ:

- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожаротушения;
- монтаж, ремонт и обслуживание установок пожарной и охранно-пожарной сигнализации;
- монтаж, ремонт и обслуживание систем противопожарного водоснабжения;
- монтаж, ремонт и обслуживание систем дымоудаления;
- монтаж, ремонт и обслуживание систем оповещения и эвакуации при пожаре;
- монтаж, ремонт и обслуживание противопожарных занавесов и завес;
- монтаж, ремонт и обслуживание заполнений проемов в противопожарных преградах;
- производство работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Таким образом, участник закупки - ООО «Монтаж Автоматика Сервис» - во второй части своей заявки не представил лицензию на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ).

Часть 6 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44- устанавливает, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае:

1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;

2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии со статьей 31 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 настоящей статьи, не допускается.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 11.03.2015 №0171100000315000014-3 от 11 марта 2015 года, аукционная комиссия заказчика признала вторую часть заявки ООО «Монтаж Автоматика Сервис» не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, в связи с непредоставлением информации, предусмотренной п. 2 ч. 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и пункта 10 раздела 1 документации об электронном аукционе: отсутствует копия лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что единая комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе участнику с порядковым номером 11 (ООО «Монтаж Автоматика Сервис»).

Вместе с тем ходе внеплановой камеральной выборочной проверки Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю в сфере закупок установлено следующее.

Согласно части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 1 и 2 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, или копии этих документов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с

законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Согласно аукционной документации предметом аукциона в электронной форме являются услуги по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов УФМС России по Ярославской области.

Статья 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) содержит исчерпывающий перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию.

Исходя из пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ) лицензированию подлежит деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

До введения в действие Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений», согласно которому утверждено положение о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в состав которого входит, в том числе монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пусконаладочных работ, действовало Постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625, которым было утверждено положение о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, согласно которому лицензия на осуществление производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений выдавалась без указания конкретных видов работ.

Исходя из части 4 статьи 22 Закона № 99-ФЗ предоставленные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона лицензии на виды деятельности, наименования которых изменены, а также такие лицензии, не содержащие перечня работ, услуг, которые выполняются, оказываются в составе конкретных видов деятельности, по истечении срока их действия подлежат переоформлению в порядке, установленном статьей 18 настоящего Федерального закона, при условии соблюдения лицензионных требований, предъявляемых к таким видам деятельности. Переоформленные лицензии действуют бессрочно.

Соответственно, осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений допускается только при наличии у лица, его осуществляющего, либо лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225, либо лицензии на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (до истечения срока действия последней), выданной в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.10.2006 № 625.

Согласно пункта 11 положения о лицензировании производства работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений лицензия предоставляется на 5 лет.

Таким образом, Заказчик, установив в аукционной документации требование о наличии у участников закупки и предоставлении ими в заявках в качестве документов, подтверждающих соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, только копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (монтаж, техническое обслуживание и ремонт систем пожарной и охранно-пожарной сигнализации и их элементов, включая диспетчеризацию и проведение пуско-наладочных работ), тем самым ограничил количество потенциальных участников закупки, имеющих на дату проведения аукциона действующую лицензию на производство работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, полученную до вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1225, допустив нарушение пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14

решила:


1. Признать жалобу ООО «Монтаж Автоматика Сервис» на действия аукционной комиссии заказчика - Управления Федеральной миграционной службы по Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на оказание услуг по техническому обслуживанию систем охранно-пожарной сигнализации объектов УФМС России по Ярославской области (извещение № 0171100000315000014) необоснованной.

3. Признать Заказчика - Управление Федеральной миграционной службы по Ярославской области, нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

2. Выдать заказчику – Управлению Федеральной миграционной службы по Ярославской области - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



Т.В. Крюкова



А.А. Ерохина