



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

В.О. 2015 № *3153/05-02*

На № _____ от _____

ООО «Эском Краснодар»
350000, г. Краснодар, ул. Кирова, д. 126
тел.: 8(8612672435)
эл. почта: nataliyaleo2002@mail.ru

**Государственное бюджетное
учреждение здравоохранения
Ярославской области Городская
больница № 3**
152914, Ярославская область,
г. Рыбинск, ул. Рокоссовского, 15
Эл. почта: rgb3.yar@gmail.com
Тел./факс: 8(4855)273607

ООО «РТС-тендер»
127006, г. Москва,
ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
факс: (495) 733-95-19

РЕШЕНИЕ

по делу № 05-02/82Ж-15

Резолютивная часть решения объявлена 08 апреля 2015 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 апреля 2015 года

г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Паутов И.Г., члены Комиссии – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок Лебедев С.Н., государственный инспектор отдела контроля закупок Богомолова К.С., с участием:

от заявителя – ООО «Эском Краснодар» (далее также – заявитель) – представителя не направили, о времени и месте рассмотрения дела уведомлены надлежащим образом;

от заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Городская больница № 3 (далее – заказчик) — представитель по доверенности Иванов И.А.;

от оператора электронной площадки – ООО «РТС-тендер» - представителя не направили, о времени и месте рассмотрения уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев жалобу ООО «Эском Краснодар» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Городская больница № 3 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку препаратов, влияющих на кровотечение и кровь (извещение № 0371300015215000023) (далее - аукцион, аукционная комиссия) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы,

контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России) поступила жалоба заявителя на действия аукционной комиссии Заказчика при проведении аукциона в электронной форме.

По мнению заявителя, его права и законные интересы нарушены тем, что аукционная комиссия Заказчика неправомерно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме по следующему основанию:

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе».

ООО «Эском Краснодар» считает решение аукционной комиссии Заказчика об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме неправомерным, так как заявка на участие в аукционе была оформлена в соответствии с требованиями аукционной документации, просит признать решение аукционной комиссии уполномоченного органа неправомерным, отменить результаты электронного аукциона, провести внеплановую проверку действий заказчика.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные объяснения, в которых указал, что аукционной комиссией Заказчика законно принято решение об отказе заявителю в допуске к участию в аукционе в электронной форме на основании имеющихся в распоряжении комиссии документов и сведений. Просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Заслушав мнения сторон и изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области Городская больница № 3 - на официальном сайте в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд www.zakupki.gov.ru 12.03.2015 г. размещено извещение № 0371300015215000023 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку препаратов, влияющих на кровотечение и кровь вместе с аукционной документацией. Начальная (максимальная) цена контракта: 498 922 руб. 87 коп.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться, в том числе следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе Заказчику по позиции № 5 требовался следующий товар:

№ п/п	Международное непатентованное наименование – МНН (химическое, группировочное наименование)	Функциональные характеристики, дозировка, лекарственная форма (потребительские свойства)	Ед. измерения	Кол-во
5.	Гидроксиэтилкрахмал	Раствор для инфузий внутривенных, 6% -500мл флакон №10	флакон	1

Вместе с тем, как было установлено Комиссией Ярославского УФАС России и следует из первой части заявки ООО «Эском Краснодар», участником в первой части заявки предложено следующее:

№ п/п	Международное непатентованное наименование – МНН (химическое, группировочное наименование)	Торговое наименование	Функциональные характеристики, дозировка, лекарственная форма (потребительские свойства)	Ед. измерения	Кол-во	Производитель
5	Гидроксиэтилкрахмал	Гидроксиэтилкрахмал - Эском	Раствор для инфузий, 6% -500мл – бутылки стеклянные (1) – пачки картонные	флакон	1	ОАО НПК «ЭСКОМ»

В силу части 1 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 6 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком

аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

- 1) о порядковых номерах заявок на участие в таком аукционе;
- 2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий порядковый номер, к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;
- 3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 0371300015215000023 от 24.03.2015г. аукционной комиссией Заказчика было отказано в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Эском Краснодар» на основании:

«Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе».

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том, что аукционная комиссия Заказчика правомерно отказала в допуске к участию в электронном аукционе ООО «Эском Краснодар».

В ходе проведения внеплановой проверки установлено нарушение заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Ярославской области Городской больницей № 3 пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим: описание объекта закупки должно носить объективный характер; в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно Разделу 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчику по позиции № 4 требовался к поставке следующий товар (лекарственное средство):

№ п/п	Международное непатентованное наименование – МНН (химическое, группировочное наименование)	Функциональные характеристики, дозировка, лекарственная форма (потребительские свойства)	Ед. измерения	Кол-во
5.	Гидроксизилкрахмал	Раствор для инфузий внутривенных, 6% -500мл флакон №10	флакон	1

Исходя из пункта 6 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства. Заказчик при осуществлении закупки лекарственных средств, входящих в перечень лекарственных средств, закупка которых осуществляется в соответствии с их торговыми наименованиями, а также при осуществлении закупки лекарственных препаратов в соответствии с пунктом 7 части 2 статьи 83 настоящего Федерального закона вправе указывать торговые наименования этих лекарственных средств. Указанный перечень и порядок его формирования утверждаются Правительством Российской Федерации. В случае, если объектом закупки являются лекарственные средства, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством Российской Федерации, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями.

Согласно части 1 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее - Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ) государственный реестр лекарственных средств содержит перечень лекарственных препаратов, прошедших государственную регистрацию, перечень фармацевтических субстанций, входящих в состав лекарственных препаратов, следующую информацию в отношении лекарственных препаратов:

- а) наименование лекарственного препарата (международное непатентованное или химическое и торговое наименования);
- б) лекарственная форма с указанием дозировки лекарственного препарата и его количества в потребительской упаковке.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Федеральный закон от 12.04.2010 N 61-ФЗ порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения и порядок ведения государственного реестра лекарственных средств для ветеринарного применения утверждаются соответствующим уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 746н «Об утверждении порядка ведения государственного реестра лекарственных средств для медицинского применения» (далее - Порядок) государственный реестр лекарственных средств для медицинского применения (далее - Реестр) является федеральной информационной системой, содержащей сведения о

лекарственных препаратах для медицинского применения, прошедших государственную регистрацию, фармацевтических субстанциях, входящих в состав лекарственных препаратов, и фармацевтических субстанциях, не используемых при производстве лекарственных препаратов.

Государственный реестр лекарственных средств, опубликованный на сайте <http://grls.rosminzdrav.ru> не содержит сведений о лекарственном средстве с МНН: Гидроксиэтилкрахмал и характеристиками: «Раствор для инфузий внутривенных, 6% - 500мл флакон №10, 1 флакон»

Таким образом, никто из потенциальных участников закупки не имел возможности поставить часть лекарственных средств, соответствующих требованиям, установленным в документации о закупки, так как описание объекта закупки (требования к количеству товара, требуемого к поставке), изложено необъективным, допускающим возможность неоднозначного толкования образом следовательно, заказчиком при утверждении аукционной документации допущено нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю в сфере закупок

решила:

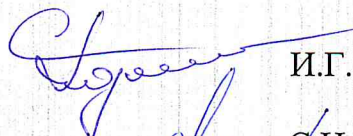
1. Признать жалобу ООО «Эском Краснодар» на действия аукционной комиссии заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области Городская больница № 3 при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку препаратов, влияющих на кровотечение и кровь (извещение № 0371300015215000023) необоснованной.

2. В ходе проведения внеплановой проверки признать заказчика - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области Городскую больницу № 3, нарушившим пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Выдать заказчику - Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Ярославской области Городской больнице № 3 - обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

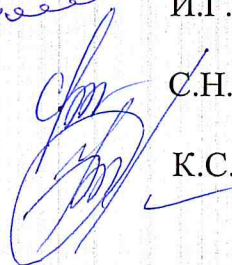
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



И.Г. Паутов

Члены Комиссии



С.Н. Лебедева



К.С. Богомолова