



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 2 АПР 2015 № 3981

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**  
ООО «Савитур-Аудит»  
620146, г. Екатеринбург,  
ул. Амундсена 50 112

**Заказчик:**  
Государственное унитарное предприятие  
Свердловской области  
«Монетный щебеночный завод»  
623700, г. Березовский,  
ул. Красных Героев д. 10

**РЕШЕНИЕ № 52-А**

12.03.2015

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Ружникова Е.А. – и.о. заместителя руководителя управления, Председателя Комиссии;

Шумковой М.Г. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена Комиссии;

Авакяна А.В. –специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии; при участии в качестве:

организатора торгов (*далее также заказчика*) – Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Монетный щебеночный завод» - Терюховой Е.С. (доверенность №12 от 12.03.2015г.), Прищепа К.В. (доверенность №3 от 19.01.2015г.), ;

заявителя в лице ООО «САВИТУР-Аудит», Гижевского В.А. (доверенность б/н от 10.03.2015г.),

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобу (вх. № 01-2073 от 04.02.2015) ООО «САВИТУР-Аудит» с информацией о нарушении, допущенном заказчиком в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Монетный щебеночный завод», его комиссией при проведении конкурса на оказание комплексных медицинских услуг (извещение № 0562200000815000001),

**У С Т А Н О В И Л А:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ).

Согласно ч.4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008 N 307-ФЗ «Об аудиторской деятельности» (Далее Закон об аудиторской деятельности) договор на проведение обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организации, в уставном (складочном) капитале которой доля государственной собственности составляет не менее 25 процентов, а также на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности государственной корпорации, государственной компании, государственного унитарного предприятия или муниципального унитарного предприятия заключается с аудиторской организацией или индивидуальным аудитором, определенными путем проведения не реже чем один раз в пять лет открытого конкурса в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом установление требования к обеспечению заявок на участие в конкурсе и (или) к обеспечению исполнения контракта не является обязательным.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту - Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган *лицами, подавшими заявки на участие в торгах*, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По мнению заявителя, заказчик неправомерно установил требования в документации к участникам конкурса и отклонил заявку ООО «САВИТУР-Аудит».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, так как считают, что документация соответствует положению и закону о контрактной системе, действия комиссии по рассмотрению заявки заявителя соответствуют требованиям законодательства.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

30 января 2015 года на официальном сайте опубликовано извещение о проведении открытого конкурса для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) № 0562200000815000001 и документация о конкурсе.

Согласно п.2 ч.3 ст. 49 Закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.1 п.4 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса, должна содержать предусмотренные статьей 51 настоящего Федерального закона требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

Согласно п.п. г) п.1ч.2 ст. 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе: документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона

Согласно п. 5.1.7 конкурсной документации заказчик установил что, соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом закупки:

- аудиторская организация должна быть членом саморегулируемой организации аудиторов;

- сведения об аудиторской организации должны быть внесены в реестр аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов;

- аудиторская организация обязана установить и соблюдать правила внутреннего контроля качества работы;

- аудиторская организация обязана проходить внешний контроль качества работы;

- в отношении участника закупки на момент проведения открытого конкурса и в период предполагаемого подписания договора на проведение аудита не должны действовать меры воздействия в виде приостановления членства в саморегулируемой организации аудиторов, лишаящие участника закупки права заключать новые договоры;

- участник закупки должен быть независим от аудируемого лица в смысле требований независимости, установленных статьей 8 Федерального закона № 307-ФЗ и Правилами независимости аудиторов и аудиторских организаций;

- аудиторские организации, индивидуальные аудиторы не вправе осуществлять действия, влекущие возникновение конфликта интересов или создающие угрозу возникновения такого конфликта.

Разделом 8 заказчик установил требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в конкурсе и инструкцию по ее заполнению, которыми предусмотрено представление в составе заявки документов подтверждающих соответствие участника закупки единым требованиям.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению открытых конкурсов на право заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности организаций, указанные в части 4 ст. 5 Закона об аудиторской деятельности, одобренными Советом по аудиторской деятельности 18.09.2014г., заказчиком установлено требование о предоставлении копии документа, подтверждающего членство участника закупки в саморегулируемой организации аудиторов (выписка (или ее надлежаще заверенная копия) из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов, членом которой является участник закупки, полученная не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки).

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 20.02.2015 №ПРО1 заявку ООО «САВИТУР-Аудит» отклонили в соответствии с пунктом 14.2.2.2. конкурсной документации по причине непредставления определенных конкурсной документацией документов в составе заявки на участие в конкурсе, а именно: непредставление копии документа, подтверждающего членство участника закупки в саморегулируемой организации аудиторов (выписка (или ее надлежаще заверенная копия) из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов, членом которой является участник закупки, полученная не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки.

В соответствии с ч.3 ст. 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области установила, что в заявке, поданной ООО «САВИТУР-Аудит», не была представлена копия документа, подтверждающего членство участника закупки в саморегулируемой организации аудиторов (выписка (или ее надлежаще заверенная копия) из реестра аудиторов и аудиторских организаций саморегулируемой организации аудиторов, членом которой является участник закупки, полученная не ранее чем за три месяца до даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок извещения об осуществлении закупки.

Таким образом, комиссия заказчика правомерно отклонила заявку ООО «САВИТУР-Аудит».

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

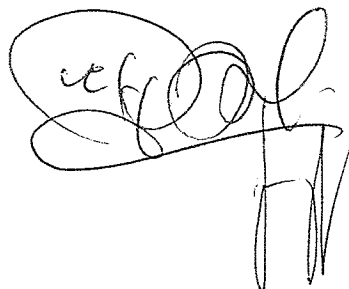
#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «САВИТУР-Аудит» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного унитарного предприятия Свердловской области «Монетный щебеночный завод», его комиссии при проведении открытого конкурса для заключения договора на проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности (согласно ч. 4 ст. 5 Федерального закона от 30.12.2008г. № 307-ФЗ) нарушений Закона о защите конкуренции, Закона о контрактной системе не выявлено.
3. Предписание Государственному унитарному предприятию Свердловской области «Монетный щебеночный завод», его комиссии не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Е.А. Ружников

М.Г. Шумкова

А.В. Авакян