

# СОГАЗ

СТРАХОВАЯ ГРУППА

ОАО «СОГАЗ»

## САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ

Чебоксарский пер., дом 1/6, литера А, Санкт-Петербург, 191186

Тел.: +7 (812) 438-14-38, факс: +7 (812) 438-14-41

E-mail: [sogaz\\_spb@sogaz.ru](mailto:sogaz_spb@sogaz.ru), [www.sogaz.ru](http://www.sogaz.ru)

ИНН 7736035485 ОГРН 1027739820921

15 апреля 20 15 года  
№ СГ 06 06 - 1727

Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу

199004, г. Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д. 13, лит. А.

**Заявитель: Открытое Акционерное  
Общество «Страховое общество  
газовой промышленности»  
(ОАО «СОГАЗ»)**

107078, Москва, пр-т Академика Сахарова,  
д. 10

Санкт – Петербургский филиал ОАО  
«СОГАЗ» - 191186, г. Санкт-Петербург,  
Чебоксарский пер., д. 1/6, лит. А.

Адрес электронной почты:

[solomatin.alexander@sogaz.ru](mailto:solomatin.alexander@sogaz.ru)

Контактный телефон:

Тел. 438-14-38 (доб. 1510), факс: 438-14-39

Сайт в ИТ сети «Интернет»:

<http://www.sogaz.ru>

### **Заказчик:**

Санкт-Петербургское государственное  
унитарное предприятие городского  
электрического транспорта  
(СПб ГУП «Горэлектротранс»)

196105, г. Санкт-Петербург,  
ул. Сызранская, д. 15

Контактные лица:

Хохлова Алла Петровна

Тел.: 8 (812) 244-18-20

Эл. почта: [id\\_jur11@spbget.ru](mailto:id_jur11@spbget.ru)

### **ЖАЛОБА**

на действия организатора торгов в порядке ст. 18.1 Федерального закона

от 26.07.2006г. №135 «О защите конкуренции»

**Обжалуемые действия:** Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта (СПб ГУП «Горэлектротранс») (далее – Заказчик) при организации открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров в нарушение принципов справедливости, равноправия, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, закреплённых в ч.1 ст. 3 Федерального Закона №223 от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (Далее - Закон №223), и в нарушение п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» в конкурсной документации установлены требования, которые приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

16 АПР 2015

8159

### *Сроки обжалования:*

Настоящая жалоба подана в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона №135 от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Далее – Закон №135). В соответствии с п. 1 ст. 18.1 Закона № 135, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.** Срок окончания приема заявок для участников **16.04.2015 г., вскрытие конвертов состоится 17.04.2015 г.**

### *Доводы в обоснование заявленной жалобы:*

**25.03.2015** года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> было размещено Извещение № **31502175298** о проведении открытого конкурса на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика СПб ГУП «Горэлектротранс» за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров. Начальная максимальная цена договора составляет **16 276 087,66 руб.**

Согласно Конкурсной документации, начальная максимальная цена договора рассчитана на основании Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» № 67-ФЗ от 14.06.2012 года; Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил расчета суммы страхового возмещения при причинении вреда здоровью потерпевшего» № 1164 от 15 ноября 2012 г.; Постановления Правительства РФ «Об утверждении предельных (минимальных и максимальных) значений страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» № 1344 от 20 декабря 2012 г.; Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил оформления документов для получения страхового возмещения и предварительной выплаты по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» № 1378 от 22 декабря 2012 г.; Постановления Правительства РФ «Об утверждении правил определения количества пассажиров для целей расчета страховой премии по договору обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров» № 1484 от 30 декабря 2012 г. и критерием оценки заявки не является.

Заявки участников оцениваются по следующим критериям:

<i>Критерии оценки заявок на участие в конкурсе</i>	<i>баллы</i>
Квалификация участника конкурса (значимость 50%) = 100 баллов	
Наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев	Есть – 10 баллов Нет – 0 баллов

Подтверждается Гарантийным письмом участника	
Наличие единого центра выплат на территории Санкт-Петербурга	Есть – 15 баллов Нет – 0 баллов
Подтверждается Гарантийным письмом участника	
Опыт работы на рынке страховых услуг	более 20 лет – 10 баллов от 10 лет до 20 лет – 5 баллов менее 10 лет – 0 баллов
Подтверждается нотариально заверенной копией следующего документа: - для юридических лиц, зарегистрированных до 2002 г.: свидетельство о государственной регистрации юридического лица; - для юридических лиц, зарегистрированных после 2002 г.: свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц (нотариально заверенная копия); - участник вправе представить нотариально заверенную копию иного документа подтверждающего работу на рынке страховых услуг	
Рейтинг компании по оценке Национальных рейтинговых агентств: «Эксперт РА».	1 свидетельство подтверждающее максимальную надежность A++ – 20 баллов;
Подтверждается заверенной участником копией соответствующего свидетельства	1 свидетельство подтверждающее высокую надежность A+ – 10 баллов;  свидетельство не предоставлено или предоставлено свидетельство ниже рейтинга A+ – 0 баллов
Наличие у компании международного рейтинга финансовой устойчивости компании по оценке Международного рейтингового агентства Fitch Ratings	Есть – 20 баллов Нет (или не приложена заверенная копия) – 0 баллов
Подтверждается заверенной участником копией соответствующего свидетельства	
Размер оплаченного уставного капитала	Более 5 млрд. руб. (включительно) – 25 баллов; От 3 млрд. руб. до 5 млрд. руб. – 10 баллов От 1 млрд. руб. до 3 млрд. руб. – 5 баллов Менее 1 млрд. руб. – 0 баллов
При оценке данного показателя принимаются по умолчанию документы, приложенные в качестве подтверждения показателя «Размер оплаченного уставного капитала»: выписка из ЕГРЮЛ, кредитные документы участника, форма № 1 бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату. В случае расхождения сведений указанных в конкурсном предложении участника и представленных документах, участник в качестве дополнительного подтверждающего документа прикладывает оригинал (нотариально заверенную копию) справки из банка, о зачислении на расчетный счет денег в оплату уставного капитала.	
<b>Срок оказания услуг (значимость 30%) = 100 баллов</b>	
Срок оформления и передачи Заказчику подписанного договора страхования (максимальный срок установлен в ст. 18 Тома 1 Конкурсной документации)	1 рабочий день- 100 баллов 2 рабочих дня - 80 баллов 3 рабочих дня - 60 баллов 4 рабочих дня - 40 баллов более 4 рабочих дней - 0 баллов
Подтверждается Гарантийным письмом участника	
<b>Качество оказываемых услуг (значимость 20%) = 100 баллов</b>	
Прикрепление персонального менеджера	Есть – 50 баллов Нет – 0 баллов
Подтверждается Гарантийным письмом участника	
Наличие бесплатной юридической поддержки (консультационные услуги при наступлении страхового случая) для страхователя/потерпевшего	Есть – 50 баллов Нет – 0 баллов
Подтверждается Гарантийным письмом участника	



Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора, набравший наибольший итоговый рейтинг, и заявке которого присвоен первый номер.

Ценовое предложение не оценивается, так как это обязательный вид (ОСГОП).

С учетом сведений, размещенных в открытых источниках сети «Интернет», максимальное количество баллов по совокупности критериев, установленных в конкурсной документации, может получить только ОАО «АльфаСтрахование». Соответственно показатели вышеуказанных критериев заведомо ориентированы на единственную страховую компанию ОАО «АльфаСтрахование», имеющую наивысшие показатели по всем установленным критериям, что не позволяет остальным страховщикам конкурировать в данной закупке.

Подкритерий «Опыт работы на рынке страховых услуг»: АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ образовано в 1992 году (информация с официального сайта ОАО «АльфаСтрахование»), следовательно, опыт работы более 20 лет и получит максимальное количество баллов, то есть 10 баллов.

Подкритерий «Рейтинг компании по оценке Национальных рейтинговых агентств «Эксперт РА»: рейтинг «А++» имеют следующие компании: ЖАСО, АЛЪЯНС, ВСК, ИНГОССТРАХ, РОСГОССТРАХ, УРАЛСИБ, СОГАЗ, РЕСО-ГАРАНТИЯ, ГРУППА РЕНЕССАНС СТРАХОВАНИЕ, СОГЛАСИЕ, МАКС, ЭНЕРГОГАРАНТ, АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ, ВТБ СТРАХОВАНИЕ, следовательно, эти компании получают максимальное количество баллов, то есть по 20 баллов.

Подкритерий «Наличие у компании международного рейтинга финансовой устойчивости компании по оценке Международного рейтингового агентства Fitch Ratings» имеется только у АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ, следовательно, только АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ получит максимальные 20 баллов.

В России компаний, имеющих рейтинг «Fitch» всего 4, но выделяется только ОАО «Альфа Страхование», которая соответствует остальным критериям, установленным заказчиком. У Русского страхового центра и ГЕФЕСТа международный рейтинг «негативный», а ЭИС и вообще его отозвал (информация с официального сайта «Fitch»).

Также обращаем внимание комиссии, что по рейтингу «Эксперт РА» имеется градация в оценке, а по рейтингу «Fitch» такая градация отсутствует, следовательно, для заказчика не имеет значения положительный или негативный международный рейтинг у участника.

Подкритерий «Размер оплаченного уставного капитала»: уставной капитал 5 млрд. (включительно) и более имеется у следующих страховых компаний: СОГАЗ, ИНГОССТРАХ, СОГЛАСИЕ, МСК, РОСГОССТРАХ, АЛЪЯНС, АЛЬФАСТРАХОВАНИЕ. Указанные страховщики получают максимальное количество баллов, то есть по 25 баллов. При чем у ОАО «АльфаСтрахование» уставной капитал ровно 5 млрд. руб.

Подкритерии «Наличие круглосуточной диспетчерской службы по сопровождению страховых случаев», «Наличие единого центра выплат на территории Санкт-Петербурга», «Срок оформления и передачи Заказчику подписанного договора страхования», «Прикрепление персонального менеджера», «Наличие бесплатной юридической поддержки (консультационные услуги при наступлении страхового случая) для страхователя/потерпевшего» подтверждаются гарантийными письмами участников, в тексте проекта договора страхования никак не отражаются. Считаем, что отсутствие в проекте договора, выносимого на конкурс, существенных условий, являющихся критериями оценки участников торгов (срок выдачи полисов и т.д.) - указывает на то, что данные критерии в КД изначально носят фиктивный характер, не связанный с наличием правовых обязательств победителя торгов. Гарантийные письма не порождают обязательств, не

являются составной частью договора. В сочетании с тем, что основными «реальными» подкритериями, являются рейтинг и уставный капитал, которым в свою очередь, соответствует лишь одна СК, которая также является действующим страховщиком, это указывает на предоставление преимуществ одному из участников.

Полагаем, что наличие подкритерия критерия рейтинг страховой организации агентства «Fitch», оценка по которому является решающей и дающей явное преимущество одной компании, а именно: ОАО «Альфа Страхование».

Подкритерии, используемые в данном конкурсе, ограничивают шансы на победу страховщиков, не имеющих Fitch Ratings (наличие рейтинга дает преимущество в 20 баллов).

Таким образом, выиграет тот, кто имеет данный рейтинг.

Кроме того, в 2014 страховщиком ОСГОП СПб ГУП «Горэлектротранс» было ОАО «АльфаСтрахование», которое набрало максимальное количество баллов, только благодаря наличию у него международного рейтинга финансовой устойчивости компании по оценке Международного рейтингового агентства Fitch Ratings, следовательно, и в этом году ОАО «АльфаСтрахование» получит максимальное количество баллов и выиграет данный конкурс, что подтверждается Протоколом № ОЗ-37/2014 заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок участников размещения заказа на право заключения договора на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 22.04.2014.

Установление СПб ГУП «Горэлектротранс» в конкурсной документации критериев, которые создают преимущества для одного из участников торгов, противоречит и не соответствует требованиям действующего законодательства РФ и не обеспечивает признание победителя, предложившего лучшие условия исполнения договора с точки зрения уровня квалификации в области оказания услуг по предмету торгов.

Вышеуказанное является нарушением прав предполагаемых участников закупки и противоречит нормам ст.17 Закона №135, а также является нарушением принципов справедливости, равноправия, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, декларируемых ч.1 ст.3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Исходя из вышеизложенного, по мнению Заявителя, Заказчик СПб ГУП «Горэлектротранс» при проведении открытого конкурса нарушает:

- ч.1 ст.3 Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационной открытости закупки, **равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

- п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного,

**ОАО «СОГАЗ» просит:**

1. Провести внеплановую проверку Закупки № 31502175298;
2. До рассмотрения настоящей жалобы приостановить проведение Закупки № 31502175298;
3. Признать в действиях Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта нарушения п.2 ч.1 ст.3 Закона №223», в части нарушения принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; п. 2 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции», в части создания условий ограничивающих и не допускающих конкуренцию.
4. Выдать Заказчику предписание о прекращении нарушения Федерального Закона №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Федерального закона от 26.07.2006 № 135 «О защите конкуренции».
5. Отменить проведение Закупки № 31502175298.

**Приложение:**

1. Копия Конкурсной документации;
2. Копия Протокола № ОЗ-37/2014 заседания конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок участников размещения заказа на право заключения договора на предоставление услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров от 22.04.2014;
3. Копия Заявки ОАО «СОГАЗ»;
4. Копия информации с официального сайта «Fitch»;
5. Копия информации по уставному капиталу страховщиков;
6. Копия информации по рейтингам «Эксперт РА»;
7. Копия информации с официального сайта ОАО «АльфаСтрахование»;
8. Копия Доверенности лица, подписавшего жалобу;

**Директор  
Санкт-Петербургского филиала  
ОАО «СОГАЗ»**



**Э.В. Яблоков**