



1158\_1931762

## АРБИТРАЖНЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ул. Октябрьской революции, 63 а, г. Уфа, 450057  
тел. (347) 272-13-89, факс (347) 272-27-40, сайт <http://ufa.arbitr.ru/>

Именем Российской Федерации

### РЕШЕНИЕ

г. Уфа

Дело № А07-25982/2014

27 февраля 2015 года

Резолютивная часть решения объявлена 25.02.2015г.

Полный текст решения изготовлен 27.02.2015г.

Арбитражный суд Республики Башкортостан в составе  
судьи при ведении протокола судебного заседания  
помощником судьи

рассмотрел в судебном заседании дело по заявлению

Управления муниципальной собственностью Администрации городского  
округа город Уфа Республики Башкортостан (450054, г.Уфа, пр.Октября,  
56/3, ИНН 0276097261, ОГРН 1050204343870)

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике  
Башкортостан (450008, г.Уфа, ул.Пушкина, 95, ИНН 0274090077, ОГРН  
1030203893202)

третьи лица:

1. индивидуальный предприниматель
2. ООО «Аптека Вистол» (426034, г.Ижевск, ул.Дзержинского, 50,  
ИНН 1840005038, ОГРН 1111840016430);
3. ЗАО «Цветы Башкирии» (г.Уфа, ул.Цветы Башкирии, 2/3, ИНН  
0274100889, ОГРН 1040203922692)

о признании незаконным решения от 01.09.2014г. по делу № А-62/17-14,  
при участии в судебном заседании:

от заявителя: — главный юрисконсульт юридического  
отдела по доверенности № 47 дов от 20.03.2014г.;

от ответчика: – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков по доверенности № 70 от 24.11.2014г.;

главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля товарных рынков по доверенности № 11 от 12.01.2015г.;

от третьих лиц:

1. по доверенности 02 АА 2208085 от 04.03.2014г.;
2. не явился, извещен надлежащим образом;
3. по доверенности № 01-Д от 14.01.2015г.

В Арбитражный суд Республики Башкортостан обратилось Управление муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с заявлением о признании незаконным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 01.09.2014г. по делу № А-62/17-14.

Рассмотрев материалы дела, заслушав представителей лиц, участвующих в деле, исследовав и оценив представленные доказательства, арбитражный суд установил, что в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Аптека Вистол» на действия организатора торгов – Управление муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан при проведении торгов по продаже в собственность муниципального имущества по лотам № 1-10.

По результатам рассмотрения жалобы ООО «Аптека Вистол» антимонопольным органом вынесено решение от 01.09.2014г. по делу № А-62/17-14, в соответствии с которым Управление муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан признано нарушившим пункт 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в не размещении извещения о проведении торгов по продаже в собственность муниципального имущества по лотам 1-10 на

официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) и создании условий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, путем нарушения порядка определения победителя или победителей торгов.

Управление муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан с вынесенным решением не согласилось и обжаловало его в судебном порядке.

Ответчик заявленные требования не признает, считает обжалуемое решение законным и обоснованным по доводам, изложенным в письменных пояснениях (т.2, л.д.57-61).

Третье лицо – индивидуальный предприниматель . согласно представленным возражениям считает требования заявителя подлежащими удовлетворению, поскольку в настоящее время нормативный акт, определяющий официальный федеральный сайт для публикации извещений о приватизации муниципального имущества, не принят. В связи с чем, в действиях заявителя отсутствует нарушение требований п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» (т.2, л.д.71-73).

Третье лицо – ООО «Аптека Вистол» согласно представленному отзыву просит в удовлетворении заявленных требований отказать, поскольку не размещение информации о торгах на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) является нарушением прав и законных интересов неопределенного круга лиц, нарушает порядок организации, проведения торгов и повлекло за собой сужение круга потенциальных покупателей имущества, что в свою очередь, повлияло на формирование цены реализации имущества (т.2, л.д.44).

Третье лицо – ЗАО «Цветы Башкирии» согласно представленному отзыву считает оспариваемое решение незаконным и подлежащим отмене, поскольку вопрос о нарушении порядка определения победителя торгов при рассмотрении дела № А-62/17-14 антимонопольным органом не рассматривался (т.2, л.д.62).

Оценив представленные документы и доводы сторон, суд пришел к следующим выводам.

В соответствии со ст.198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания незаконным решения, действия (бездействия) государственного органа, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица требуется наличие совокупности двух условий: несоответствие оспариваемого решения, действия (бездействия) закону или иному правовому акту и нарушение данным действием (бездействием) прав и охраняемых законом интересов заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Федеральный закон № 135-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В силу ч.1 ст.3 Федерального закона № 135-ФЗ настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в

которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Как следует из материалов дела, 20.01.2014г. Управлением муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан на сайте [www.ums-ufa.ru](http://www.ums-ufa.ru) размещено информационное сообщение о проведении аукциона по продаже в собственность муниципального имущества.

Согласно извещению аукцион проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 26.12.1995г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 12.08.2002г. № 585 «Об утверждении положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе».

Способ приватизации – аукцион, форма подачи предложений о цене – открыта, лот № 1 – пакет акций ЗАО «Цветы Башкирии», находящихся в

собственности ГО г.Уфа РБ, размер уставного капитала общества – 17 467 500 рублей; количество выпущенных акций – 1 746 750 штук; номинальная стоимость одной акции – 10 рублей; форма выпуска акций – бездокументарная; вид и категория акций – обыкновенные, именные.

В собственности ЗАО «Цветы Башкирии» находятся нежилые помещения, расположенные по следующим адресам: ул.Зорге, 26, общей площадью 254 кв.м; ул. Бакалинская, 48, общей площадью 253,9 кв.м; ул.Калинина, 15, общей площадью 71,2 кв. м; ул.Правды, 18, общей площадью 129,2 кв.м, обременения и ограничения не установлены.

Пакет акций городского округа город Уфа Республики Башкортостан, выставяемый на аукцион в размере 39,09% от уставного капитала Общества, что составляет 682 800 штук акций. Шаг аукциона 5 % от начальной цены.

Указанное сообщение также опубликовано в газете Вечерняя Уфа № 9-10 (12407-12408) от 18.01.2014г.

05 марта 2014 года Управлением муниципальной собственности Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан проведены торги по продаже в собственность муниципального имущества.

Согласно итоговому протоколу № 3 от 05.03.2014г. лот № 1 был продан участнику под № 46 по цене 10 990 350 рублей.

Порядок приватизации государственного и муниципального имущества определен Федеральным законом от 21.12.2001г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее Федеральный закон № 178-ФЗ).

Согласно п.1 ст.2 Федерального закона № 178-ФЗ приватизация государственного и муниципального имущества основывается на признании равенства покупателей государственного и муниципального имущества и открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона № 178-ФЗ определены способы приватизации государственного и муниципального имущества, в

том числе продажа государственного или муниципального имущества на торгах (аукционе, конкурсе).

Таким образом, в целях расширения доступа хозяйствующих субъектов к государственному и муниципальному имуществу Федеральным законом № 178-ФЗ установлены конкурентные процедуры приватизации государственного и муниципального имущества путем продажи государственного или муниципального имущества на торгах.

В соответствии с п.1 ст.15 Федерального закона № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее - соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для

размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п.2 ст.15 Федерального закона № 178-ФЗ информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном издании, а также размещению на официальном сайте в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Исходя из правового смысла ст.15 Федерального закона № 178-ФЗ сообщение о приватизации государственного или муниципального имущества преследует цель не только информирования населения, но и привлечение потенциальных претендентов за получение права на государственное или муниципальное имущество, которые должны быть надлежаще проинформированы, из какого конкретного источника они могут получить интересующую их информацию.

В соответствии с постановлением Правительства от 10.09.2012г. № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» Правительством Российской Федерации для размещения информации, в том числе, о продаже приватизируемого государственного и муниципального имущества в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, определен сайт [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Таким образом, при выставлении на аукцион пакета акций ЗАО «Цветы Башкирии» информация о проведении торгов в соответствии с



Федеральным законом № 178-ФЗ должна быть опубликована на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Вместе с тем, из материалов дела следует, что Управлением муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан не исполнена обязанность по надлежащему опубликованию о проведении торгов, поскольку сайт [www.ums-ufa.ru](http://www.ums-ufa.ru) не является официальным источником для размещения информации об уведомлении населения о приватизации муниципального имущества в соответствии с Федеральным законом № 178-ФЗ.

В нарушение требований п.2 ст.15 Федерального закона № 178-ФЗ информационное сообщение о проведении торгов по продаже в собственность муниципального имущества по лотам № 1-10 не было опубликовано на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru).

Не размещение извещения о проведении торгов по продаже в собственность муниципального имущества на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) привело или могло привести к ограничению конкуренции, поскольку участники, отвечающие всем требованиям, но не имеющие доступа к данным торгам, были лишены возможности принять участие в аукционе.

В то же время размещение извещения о проведении торгов по продаже в собственность муниципального имущества по лотам № 1-10 на официальном сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) способствовало бы расширению круга потенциальных покупателей, созданию прозрачной конкурентной среды и равных условий для всех участников данного аукциона, поскольку целью проведения торгов является привлечение всех заинтересованных лиц.

Ненадлежащее извещение о предстоящих торгах является нарушением прав и законных интересов неопределенного круга лиц, нарушает требования к порядку организации и проведения торгов и повлекло за собой сужение круга потенциальных покупателей имущества, что в свою очередь, повлияло или могло повлиять на формирование цены реализации имущества, что в свою очередь привело к нарушению порядка определения победителя торгов.

С учетом изложенного, антимонопольный орган правомерно признал Управление муниципальной собственности Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан нарушившим требования п.3 ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ.

Согласно ст.201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации для признания недействительным ненормативного правового акта необходима совокупность двух условий: несоответствие ненормативного правового акта закону и иному нормативному правовому акту и нарушение указанным ненормативным правовым актом прав и законных интересов заявителя.

Учитывая изложенное, требования Управления муниципальной собственности Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан удовлетворению не подлежат.

Руководствуясь ст.ст.167-170, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

#### РЕШИЛ:

В удовлетворении требований, заявленных Управлением муниципальной собственностью Администрации городского округа город Уфа Республики Башкортостан (ИНН 0276097261, ОГРН 1050204343870) - отказать.

Решение вступает в законную силу по истечении месячного срока со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба. В случае подачи апелляционной жалобы решение, если оно не отменено и не изменено, вступает в законную силу со дня принятия постановления арбитражного суда апелляционной инстанции.

Решение может быть обжаловано в Восемнадцатый арбитражный апелляционный суд в течение месяца со дня принятия решения (изготовления его в полном объеме) через Арбитражный суд Республики Башкортостан.

Если иное не предусмотрено Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации, решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Уральского округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Информацию о времени, месте и результатах рассмотрения апелляционной или кассационной жалобы можно получить соответственно на Интернет-сайтах Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда [www.18aas.arbitr.ru](http://www.18aas.arbitr.ru) или Арбитражного суда Уральского округа [www.fasuo.arbitr.ru](http://www.fasuo.arbitr.ru).

Судья