



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,
г. Симферополь, Республика Крым, 295000
тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431
e-mail: to82@fas.gov.ru

21.04.15 № 06/884

На № б/н _____ от б/д _____

1. Заявитель:
**Общество с ограниченной
ответственностью
«Роскадастринвентаризация»**

354340, Краснодарский край, г. Сочи,
переул. Ереванский, 8 А
e-mail: rkadastr@mail.ru

2. Ответчик:
**Государственное унитарное
предприятие Республики Крым
«Крымгазсети»**

295011, г. Симферополь,
ул. Училищная, 42а, каб. 51
e-mail: sergey_soloviev@gas.crimea.com

РЕШЕНИЕ

по делу №06/93-15

**о результатах рассмотрения жалобы ООО «Роскадастринвентаризация»
на действия заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ,
услуг отдельными видами юридических лиц»**

17.04.2015

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 17.04.2015

Решение изготовлено в полном объеме 21.04.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России), созданная в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) приказом от 14.04.2015 №41 для рассмотрения жалобы общества с ограниченной ответственностью «Роскадастринвентаризация» на действия организатора торгов – государственного

унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии – начальника отдела контроля закупок Крымского УФАС России Казаковой Наталии Петровны;

членов Комиссии:

специалиста – эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках Крымского УФАС России Ткаченко Юлии Юрьевны,

специалиста – эксперта отдела контроля рекламы и органов власти Крымского УФАС России Замзараева Рустема Асановича, –

при участии представителей интересов государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети» (далее — ГУП РК «Крымгазсети», Заказчик, Ответчик) – Дубинина Максима Никитовича (по доверенности от 15.04.2015 №249), Соловьева Сергея Ивановича (по доверенности от 15.04.2015 №250), Чернавцева Артема Анатольевича (по доверенности от 15.04.2015 №251),

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «Роскадастринвентаризация» (далее – Заявитель, ООО «Роскадастринвентаризация») – Моргалюк Антона Вячеславовича (по доверенности от 16.04.2015 №5),

рассмотрев жалобу ООО «Роскадастринвентаризация» б/н, б/д (вх. №109/09 от 09.04.2015) на действия ГУП РК «Крымгазсети» – организатора открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы) расположенных в Красногвардейском и Краснопереконском районах Республики Крым общей протяженностью 124 км., находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети» (извещение №31502169704), рассмотрев предоставленные ГУП РК «Крымгазсети» материалы, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями, Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с изменениями,

УСТАНОВИЛА:

Девятого апреля 2015 года в Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя б/н, б/д на действия Заказчика при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы) расположенных в Красногвардейском и Краснопереконском районах Республики Крым общей протяженностью 124 км., находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети» (извещение №31502169704).

По мнению ООО «Роскадастринвентаризация» решение комиссии по закупкам ГУП РК «Крымгазсети» о признании победителем ООО «БТИ, землеустройство, оценка» является незаконным, нарушающим антимонопольное законодательство Российской Федерации и просит принять меры с осуществлением проверки на наличие фактов нарушения.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) принята к рассмотрению, Крымским УФАС России вынесено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов от 10.04.2015 исх. №06/775, которое размещено на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>), и направлено в адреса Заявителя, Ответчика. Рассмотрение жалобы назначено на 16.04.2015 на 15 часов 00 минут. По собственной инициативе Комиссии Крымского УФАС России для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, в заседании Комиссии объявлен перерыв до 15 часов 00 минут 17.04.2015.

ГУП РК «Крымгазсети» письмом от 15.04.2015 №21-1224/15 предоставлены возражения на жалобу ООО «Роскадастринвентаризация» и письмом от 15.04.2015 №21-1226/15 – документы и сведения, запрошенные Крымским УФАС России уведомлением о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 10.04.2015 исх. №06/775.

В результате рассмотрения жалобы ООО «Роскадастринвентаризация» по существу в части действий ГУП РК «Крымгазсети», на основании документов и сведений, представленных Заявителем и Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», с изменениями (далее – Закон о защите конкуренции), антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом,

другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках товаров, работ и услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым «Крымгазсети», утвержденным приказом директора ГУП РК «Крымгазсети» (редакция от 04 марта 2015г.) от 04.03.2015 №126, в соответствии с пунктом 4.4 которого, Заказчик вправе применять процедуру открытого запроса предложений при условии закупки товаров, работ, услуг на сумму не более 10 миллионов рублей включая НДС.

ГУП РК «Крымгазсети» объявлена закупка – открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы) расположенных в Красногвардейском и Краснопереконском районах Республики Крым общей протяженностью 124 км., находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети» (номер извещения 31502169704) (далее – открытый запрос предложений №31502169704). Извещение о проведении открытого запроса предложений №31502169704 размещено ГУП РК «Крымгазсети» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru – 24.03.2015, в соответствии с которым – дата и время окончания подачи заявок: 30.03.2015 в 16:00, дата и время подведения итогов: 30.03.2015 в 16:00. Вместе с извещением на указанных сайтах опубликованы «Документация по проведению открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы) расположенных в Красногвардейском и Краснопереконском районе Республики Крым общей протяженностью 124 км., находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети» (далее – Документация). Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 4 010 000 (четыре миллиона десять тысяч) рублей 00 копеек без учета НДС.

Согласно Документации, Заказчик в пункте 25 Информационной карты запроса предложений определил «Критерии оценки Предложений участников запроса предложений»:

25	Критерии оценки Предложений участников запроса предложений	<ul style="list-style-type: none"> - цена договора (значимость критерия Ra_i – 60%); - срок выполнения работ (значимость критерия Rk_i – 10%) - опыт выполнения аналогичных договоров в денежном выражении (значимость критерия Rh_i – 30%)
----	--	--

В пункте 26 Информационной карты запроса предложений Заказчик указал «Методику оценки заявок на участие в запросе предложений»

Рейтинг заявки на участие в запросе предложений i -го участника запроса предложений определяется по формуле: $R_i = R_{a_i} * V_a + R_{k_i} * V_k + R_{h_i} * V_h$
 где: V – значимость (вес) соответствующего критерия,
 R_a, R_k, R_h – оценка (балл) соответствующего критерия.

ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «ЦЕНА ДОГОВОРА»

$$R_{a_i} = C_{\min} / C_i \times 100$$

где: R_{a_i} – ценовой балл; C_{\min} – минимальная предложенная цена договора (заявке участника, подавшего минимальное ценовое предложение присваивается 100 баллов); C_i – цена договора заявки участника.

ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «СРОК ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ»

$$R_{k_i} = K_{\min} / K_i \times 100$$

где: R_{k_i} – оценка (балл) заявки Участника по критерию «срок выполнения работ»; K_{\min} – минимальный предложенный срок выполнения работ согласно предложения (заявке участника, подавшего минимальное предложение присваивается 100 баллов);

K_i – срок выполнения работ, в календарных днях согласно предложения участника. Срок выполнения работ определяется в соответствии с Предложением Участников, не может превышать 120 календарных дней с даты начала выполнения работ. Начало выполнения работ – не позднее 7 календарных дней с момента поступления денежных средств на расчетный счет Поставщика.

ОЦЕНКА ПО КРИТЕРИЮ «ОПЫТ ВЫПОЛНЕНИЯ АНАЛОГИЧНЫХ ДОГОВОРОВ»

в денежном выражении

$$R_{h_i} = H_i / H_{\max} \times 100$$

где: R_h – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров (выполнения аналогичных работ) в денежном выражении»; H_{\max} – максимальная среди заявок всех Участников общая стоимость исполненных договоров; H_i – общая стоимость исполненных договоров (выполнения аналогичных работ), по заявке i -го Участника. Сведения о договорах (выполнения аналогичных работ), предоставляются по Форме 4, раздел 7)

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов с заявками от 30.03.2015 №162 на участие в открытом запросе предложений №31502169704 подано 14 заявок от участников. Согласно Протоколу заседания комиссии по закупкам от 06.04.2015 №163, комиссией отклонены заявки 2 участников и 12 допущены к участию в открытом запросе предложений №31502169704. По итогам оценки и сопоставления заявок на соответствие требованиям (критериям) Документации, первые три номера определены за следующими участниками с результатами:

№ п/п	Порядковый номер и наименование участника	Цена договора (рос.руб), без НДС, критерий = 60%	Срок выполнения работ (количество дней), критерий = 10%	Опыт выполнения аналогичных договоров в денежном выражении (рос.руб), критерий = 30%
1	№11 – ООО «БТИ землеустройство, оценка» (г. Москва)	1 849 228,43 = 81,11	60 = 100	563 901 414,39 = 100
2	№12 – ФГУП «Федеральное бюро технической инвентаризации» (г. Москва)	1 500 048,21 = 99,99	88 = 68,18	147 246 824,40 = 26,11
3	ООО «Роскадастринвентаризация» (г. Сочи)	1 500 000,00 = 100	80 = 75	27 084 699,90 = 4,80

На заседании Комиссии представитель ООО «Роскадастринвентаризация» пояснил, что для подтверждения опыта выполнения аналогичных договоров в денежном выражении были предоставлены договора за 2014-2015гг., т.к. Заявитель зарегистрирован в октябре 2014 года, а остальные участники подали договора за большее количество лет. Согласно Анкеты участника процедуры закупки (Форма 2), поданной ООО «Роскадастринвентаризация» в составе заявки, «срок деятельности (с учетом правопреемственности) указан более 10 лет. Заявитель не обращался к Заказчику за разъяснениями по вопросу возможности подтверждения опыта выполнения аналогичных договоров в денежном выражении договорами за период правопреемственности ООО «Роскадастринвентаризация».

Учитывая изложенное, рассмотрев предоставленные материалы, заслушав доводы и пояснения представителей Заказчика и Заявителя, Комиссия пришла к выводу об отсутствии в действиях комиссии Заказчика признаков нарушения Закона о закупках.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (с изменениями) Комиссия Крымского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Роскадастринвентаризация» от б/н, б/д (вх. №109/09 от 09.04.2015) на действия ГУП РК «Крымгазсети» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение кадастровых работ по подготовке документов, необходимых для внесения сведений в

государственный кадастр недвижимости об объектах капитального строительства (линейные объекты – газопроводы) расположенных в Красногвардейском и Красноперекопском районах Республики Крым общей протяженностью 124 км., находящихся в хозяйственном ведении ГУП РК «Крымгазсети» (извещение №31502169704), необоснованной.

Отменить приостановление торгов в связи с рассмотрением жалобы по существу.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Н. П. Казакова

Член Комиссии:

Ю. Ю. Ткаченко

Р. А. Замзараев

